

Государство ИЗРАИЛЬ

Государство Израиль

II

138

ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ
Становление и развитие
II

ההחלטות האלו יתקבלו בהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו
יבצעו כל חובה להשקיע באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו
המועצה הכללית תהיה רשאית לכל הוצאת החלטות הנלוות
הנדרשות להגשמת מטרותיה הכלליות ויחידיו
המועצה הכללית תהיה רשאית לכל הוצאת החלטות הנלוות
הנדרשות להגשמת מטרותיה הכלליות ויחידיו

ב"פ ב-1947 קיבלה ועדת המועצה הכללית החלטות
העליונות והחלטות אלו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו
המועצה הכללית תהיה רשאית לכל הוצאת החלטות הנלוות
הנדרשות להגשמת מטרותיה הכלליות ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

החלטות המועצה הכללית ויחידיו יבצעו באינטרסם של כל קהילת מדינת ישראל
במיוחד ובהתאם להחלטות המועצה הכללית ויחידיו

Декларация
Независимости
Израиля.

ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ

Становление и развитие

II

Под общей редакцией И. Орена (Наделя)



БИБЛИОТЕКА-АЛИЯ
1990

מדינת ישראל

תקומה והתפתחות

THE STATE OF ISRAEL

Establishment and Development

Составители и науч. редакторы

Н. Прам, А. Финкельберг

Именной и тематический указатель *А. Гинзай*

Корректор *Р. Шварцбанд*

Отв. редактор выпуска *Э. Сливкина*

Репринт с издания 1982

ISBN 965-320-109-3

©

All rights reserved

כל הזכויות שמורות

לספרית-עליה

ת.ד. 4140 ירושלים

יצא לאור בסיוע:

האגודה לחקר תפוצות ישראל, ירושלים

מהדורה שלישית

Printed in Israel

OCR Давид Титиевский, сентябрь 2021 г., Хайфа

ל החת"ד
המחלקה
בזמן
עיריית חיפה
אנר-הנדרש
הספרייה
מס' 74627/8

СОДЕРЖАНИЕ

Книга I

Исторический очерк	1
Алия	72
Население	92
Заселение страны	124
Государственное устройство	149
Судебная система	164
Политическая жизнь, партии	179
Внешняя политика	209
Трудовые отношения	231
Абсорбция	243
Жилищная политика	254
Образование	261
Культура	283
Средства массовой информации	301

Книга II

Экономика	
Общий обзор	309
Промышленность	339
Сельское хозяйство	364
Строительство	381
Энергетическое и водное хозяйство	385
Туризм	391
Транспорт	394
Средства связи	402
Торговля	407
Финансовые учреждения	408
Внешняя торговля	412

Наука	421
Религиозная жизнь	451
Здравоохранение	460
Социальное обеспечение	475
Молодежные движения	482
Спорт	487
Вооруженные силы Израиля	496
Израиль и мировое еврейство	509
Израиль и арабский мир	521
Израиль и арабы Эрец-Исраэль ("палестинцы")	541
Иудея, Самария и полоса Газы	560
Указатель имен и названий	581

ЭКОНОМИКА

Общий обзор

Экономика Израиля — быстро развивающийся индустриально-аграрный комплекс. Темп развития израильской экономики в первые 25 лет после создания государства был одним из самых высоких в мире, однако последующие годы характеризуются замедлением экономического роста. В целом, между 1950 и 1983 гг. валовой национальный продукт (далее — ВВП) увеличился в 11 раз и составил 23,8 млрд. долларов (среднегодовой рост — 7,5%):

Таблица 1.

	1950	1960	1970	1980	1983
ВВП (млрд. долл.)	2,2	6,0	13,6	22,6	23,8
Рост ВВП					
1950–100		272	618	1027	1081
1960–100			226	376	397
1970–100				166	175

ВВП на душу населения (в 1983 — 5,8 тыс. долларов сравнительно с 13,3 в ФРГ, 11,4 в США, 9,4 в Великобритании, 1,3 в Иордании и 0,5 в Египте) неуклонно возрастал, несмотря на быстрое увеличение населения, особенно в первое десятилетие существования Израиля, увеличившись между 1950 и 1983 гг. в 3,4 раза (среднегодовой рост — 3,8%):

Таблица 2.

	1950	1960	1970	1980	1983
ВНП на душу нас. (в долл.)	1710	2850	4580	5570	5824
Рост ВНП на душу нас.					
1950—100		167	268	326	341
1960—100			160	195	204
1970—100				122	127

Характер израильской экономики определяется в первую очередь внеэкономическими факторами: существованием Израиля как еврейского государства, наличием в стране арабского меньшинства, враждебным окружением и отсутствием собственной сырьевой базы.

Израиль — страна алии, и алия была главным фактором, благоприятствовавшим развитию отечественной экономики. В годы массовой алии 1948—51, несмотря на то, что население страны удвоилось, доход на душу населения возрос. В два последующие десятилетия, когда ежегодный прирост населения составлял сначала 4%, а затем 3%, ВНП ежегодно возрастал в среднем на 9%, а на душу населения — более чем на 5% в год. В третье десятилетие, когда ежегодный прирост населения составил 2%, рост ВНП замедлился до 3,2%, что в пересчете на душу населения составило 0,8% в год. Другой благоприятствующий фактор — широкие связи Израиля с мировым еврейством, чья помощь представляет наиболее устойчивый источник внешнего финансирования израильской экономики. Политическое влияние шестимиллионного американского еврейства было одним из основных факторов, повлиявших на формирование американо-израильских экономических отношений. Неблагоприятными для нормального развития экономики факторами являются высокий уровень общественного потребления и высокая внешняя задолженность.

Вследствие отсутствия сырьевых ресурсов высо-

Таблица 3.

Отраслевая структура валового внутр. продукта (ВНП за вычетом доходов на капиталовложения за границей) в % к итогу

	1970	1975	1980	1983
Сельское х-во, лесное и рыболовство	6,4	5,4	5,9	5,2
Пром-сть	24,0	21,2	18,8	19,7
Стр-во, электро- и водоснабжение	12,7	11,6	10,3	8,8
Торговля, обществ. питание, гостиницы	11,8	11,2	11,7	12,7
Транспорт, связь, складское х-во	9,1	7,1	6,3	7,1
Финансы, коммерческие услуги	10,1	10,7	14,8	13,5
Жилищно-коммун. х-во	6,1	8,1	6,6	8,6
Общественно-коммун. услуги	19,0	17,2	22,0	22,9
Личные и др. услуги	3,7	2,8	2,6	3,2
Услуги банков	-2,9	-4,2	-7,3	-6,1
Субсидии пром-сти	-	8,9	8,3	4,4

кая экономическая конъюнктура влечет рост импорта сырья и топлива, а сопровождающее экономический рост повышение доходов населения увеличивает спрос на товары широкого потребления, в т.ч. — импортные. Постоянная военная угроза и периодические вооруженные конфликты — другой фактор увеличения импорта (как прямого импорта военного оборудования, так и импорта сырья для местной оборонной промышленности). Несмотря на стремительный рост, израильский экспорт не покрывает расходов на импорт, и хотя между 1950 и 1983 гг. доля импорта, покрываемого экспортом, увеличилась с 11,7% до 58,5%, дефицит платежного баланса в абсолютном выражении непрерывно увеличивался в млн. долларов. См. табл. 4.

Дефицит платежного баланса восполняется иностранной помощью, большей частью американской (что ставит Израиль в экономическую и в известной мере в политическую зависимость от США) и иностранными займами. Внешняя задолженность Израиля (в млн. долларов) постоянно возрастала и к середине 1980-х гг. достигла угрожающих размеров. См. табл. 5.

Выплаты в счет внешнего и внутреннего долга (в 1984 г. внутренний долг достиг 4,26 млрд. новых шекелей в текущих ценах) и оплата процентов составили: 12—13% государственного бюджета в 1-й половине 1970-х гг., около 23% — в 1979—80 гг. и 56,7% в плане бюджета на 1985/86 финансовый год. Доля иностранных займов и безвозмездной помощи в текущем бюджете составила в 1982 г. — 16%, в 1983 — 18%, в 1984 — 17,6%.

Одним из основных факторов, сдерживающих рост экспорта, является сравнительная дороговизна израильской продукции вследствие относительно высокой стоимости труда в Израиле из-за относительно высоких налогов (для обеспечения принятого уровня оплаты труда работодатель вынужден вы-

Таблица 4.

	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1983
Экспорт	35,1	89,1	216,6	429,6	778,7	1940,7	5537,5	5111,7
Импорт	302,0	336,8	502,7	835,8	1462,0	4172,6	8027,3	8587,4
Превышение импорта над экспортом (за вычетом возвратн. экспорта и импорта)	265,2	245,3	284,4	408,4	699,9	2274,2	2586,4	3476,2
Экспорт (в % к импорту)	11,7	26,6	42,6	49,5	51,2	44,7	67,2	58,5

Таблица 5.

Год	Всего	Иностр. имущество	Сальдо внешн. задол- женности	Правительств. задолженность			Частная задолжен- ность	Иностр. вклады в банках
				Всего	Долго- срочные	Кратко- срочные		
1966	1821	884	938	1299	1256	43	299	222
1970	3337	1093	2244	2462	2386	75	401	436
1975	10000	3482	6518	5863	5781	82	1179	2955
1980	22111	10119	11992	11220	11220	0	2525	8359
1984	29969	10555	19415	15561	15404	157	3081	11310

Таблица 6.

Распределение валового внутреннего продукта (в %)

Страна	Частное потребление	Обществ. потребление	Накопление	Сальдо внеш- них расчетов
Израиль (1983)	74,6	32,8	25,4	-32,8
США (1980)	64,5	18,1	18,2	-0,8
Великобритания (1980)	60,3	21,3	15,8	+2,6
ФРГ (1980)	83,4	11,8	5,3	-0,5
Египет (1980)	69,1	16,5	30,4	-16,0
Иордания (1980)	58,2	10,0	32,7	-0,9

плачивать значительно более высокую номинальную заработную плату) и значительных социальных отчислений, выплачиваемых работодателем за каждого работника Институту национального страхования (см. раздел Социальное обеспечение) и в различные фонды, обусловленные коллективными трудовыми договорами. Высокие налоговые ставки связаны с непропорционально высоким уровнем общественного потребления.

Основная причина высокого уровня общественно-го потребления — оборонные расходы, в некоторые годы достигавшие 1/3 от ВВП:

Таблица 7.

Год	% от ВВП	% импорта в оборон. расходах
1966	10,4	34,2
1970	25,7	45,9
1975	33,8	49,8
1980	23,9	41,9
1983	21,2	25,3

Наряду с оборонными расходами высокий уровень общественного потребления определяется широко развитым общественным сектором и социальной политикой израильского правительства. Отсутствие частного капитала, способного взять на себя осуществление экономических проектов крупного масштаба, как в догосударственный период, так и в первые десятилетия существования государства, а также социалистическая ориентация израильских правительств в первые три десятилетия существования Израиля сделали общественные организации, а затем — государство основными инициаторами развития общенациональной сети услуг. По этой причине многие услуги, обычно предоставляемые населению в странах Запада частным сектором, обеспечиваются в Израиле общественным сектором (водо- и электроснабжение, дорожное строительство, авиационный транспорт, радио- и телевидение).

и т.п.). Создание широкой общественной инфраструктуры и активная государственная социальная политика диктовались и до известной степени до сих пор диктуются как эгалитаристскими идеалами израильского общества, так и объективными обстоятельствами: экономической слабостью государства в первые годы его существования, необходимостью принять и абсорбировать массы репатриантов, в большинстве лишенных имущества и средств существования, устранить социально-экономическое неравенство между старожилами и репатриантами, между репатриантами из стран Запада и стран Востока и между арабским и еврейским населением страны. Для достижения этих целей государство субсидирует основные продукты питания, общественный транспорт, жилищное строительство для экономически слабых слоев населения и молодоженов (см. раздел Жилищное строительство), оказывает массивную финансовую поддержку страховым больничным кассам (см. раздел Здравоохранение), университетам (см. раздел Образование), органам местной власти (около 35% их бюджета) и т.п.

По тем же причинам государство вовлечено в хозяйственную жизнь страны и посредством субсидий, льгот и прямого финансирования регулирует и направляет экономическое развитие, поддерживает высокий уровень занятости, финансирует жилищное строительство в районах развития, субсидирует экспорт, по внеэкономическим соображениям поддерживает нерентабельные предприятия или отрасли и т.п.

Высокий уровень правительственных расходов является причиной хронического дефицита государственного бюджета. Попытки сократить бюджетный дефицит путем увеличения налогового обложения оказались неэффективными: высокий подоходный налог породил разнообразные налоговые льготы и искажения в системе заработной платы. Поэтому, хотя в начале 1980-х гг. налоги составили 33,3% от

ВНП в 1982 г., 34,6% в 1983 г. и 30,0% в 1984 г. против 28% в 1960—65 гг., бюджетные поступления от налогов (после возврата отчисленных сумм лицам и предприятиям, имеющим налоговые льготы и освобождения от налогов) остались на прежнем уровне — около 19% от ВНП. Высокие налоги повлекли попытки уклонения от их уплаты. Доля налоговых поступлений и выплат в фонд национального страхования в бюджетных поступлениях: 53% — в 1982 г., 54% — в 1983 г., 32% — в 1984 г. Уменьшение доли налогов в правительственном бюджете в 1984 г. вызвано сложностью взимания налогов в условиях высокой инфляции. Доля налоговых поступлений в покрытии расходов правительства: подоходный налог 24% — в 1982 г., 22,4% — в 1983 г., 16,4% — в 1984 г.; налог на добавочную стоимость — 11,5% — в 1982 г., 9,8% — в 1983 г., 7,3% — в 1984 г.; налог на покупку — 4,4% — в 1982 г., 2,6% — в 1984 г.; таможенные пошлины — 3,5% — в 1982 г., 3,2% — в 1983 г., 2,6% — в 1984 г. В последующие годы доля налоговых поступлений вновь возросла.

Эмиссия денег, покрывающая хронический бюджетный дефицит (в 1982 г. — 10% запланированных бюджетных поступлений, в 1983 г. — 11%, в 1984 — 13,8%), способствовала прогрессирующей инфляции, следствием которой было уменьшение ресурсов потенциальных вкладчиков и повышение процентной ставки, замедлившие рост израильской экономики с середины 1970-х гг. Другим фактором, отрицательно сказавшимся на темпе экономического роста, явилась массированная эмиссия государственных ценных бумаг: будучи в условиях высокой инфляции наиболее надежным способом помещения денег, правительственные займы понизили уровень капиталовложений в экономику. Капиталовложения, резко возравставшие после Шестидневной войны, стали сокращаться после Войны Судного дня. В 1984 г. капиталовложения в экономику снизились на 14% по

Таблица 8.

Государственный бюджет Израиля. Расходы и доходы (в млн. новых шекелей в текущих ценах)

	Факт. расходы 1984		Уточненный бюджет 1985		Проект бюджета 1986	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
РАСХОДЫ, всего	10980	100.0	20222	100.0	30194	100.0
Бюджет текущих расходов	6447	58.7	11157	55.2	21699	71.9
Гос. учреждения и администрация	385	3.5	659	3.3	1460	4.8
Оборона	2172	19.6	3645	17.8	7294	24.1
Местные органы власти	165	1.5	256	1.3	487	1.6
Социальные нужды	1469	13.4	2295	11.4	4404	14.6
Экономика	199	1.8	554	2.7	859	2.9
Субсидии на кредиты	258	2.4	475	2.4	694	2.3
Выплаты процентов по займам	799	16.4	2861	14.2	5580	18.5
Резервы	—	—	412	2.1	921	3.1
Бюджет развития	2235	20.4	4265	21.1	7195	23.8
Гос. учреждения и администрация	6	0.1	14	0.1	26	0.1
Местные органы власти	8	0.1	16	0.1	92	0.3
Социальные нужды	135	1.2	212	1.1	426	1.4
Экономика	285	2.6	631	3.1	913	3.0
Выплата задолженности	1801	16.4	3261	16.0	5516	18.2
Резервы	—	—	131	0.7	222	0.7
Выплата займов Банку Израэль	2298	20.9	4800	23.7	1300	4.3
Проценты	610	5.6	1650	8.2	800	2.7
Основной фонд	1688	15.4	3150	15.5	500	1.7

ДОХОДЫ, всего	10980	100.0	20222	100.0	30194	100.0
Налоги и обязательные отчисления	3481	31.2	7538	37.2	15761	52.2
Проценты с займов	206	1.8	386	1.9	627	2.1
Лицензионные платежи	7	0.1	64	0.3	196	0.7
Разное	35	0.3	34	0.2	72	0.2
Возврат правительства, займов	38	0.3	59	0.3	188	0.6
Отчисления в фонд пенсий и компенсаций	13	0.1	18	0.1	37	0.1
Внутренние займы	2127	19.6	2834	14.0	5019	16.6
Внешние займы и безвозмездная помощь	1860	17.6	3523	17.4	6820	22.6
Аванс от Банка Исроэль на покрытие расходов	453	4.1	965	4.8	174	0.6
Проценты от Банка Исроэль	2	0.1	—	—	—	—
Аванс в счет долга Банку Исроэль	2296	21.1	4800	23.8	1300	4.3
Прочее	461	4.2	—	—	—	—

сравнению с 1983 г. Среди других отрицательных последствий высокой инфляции — падение реальной величины налоговых поступлений и, как следствие, еще большее увеличение бюджетного дефицита, и общая дестабилизация финансово-экономической структуры израильского хозяйства. В частности, хотя заработная плата в Израиле на 85% прикреплена к индексу цен, быстрый рост последних, превысивший после 1978 г. 100% в год, вызвал со стороны наемных работников требования повышения заработной платы, поддержанные Хистадрутом. Результатом был фактический рост реальной заработной платы, что еще более увеличило инфляционное давление.

С середины 1970-х гг. наметилась тенденция к сокращению доли общественного потребления (с 24,7% в 1973 г. до 18,2% в 1983 г.) при повышении доли экспорта в используемых ресурсах (с 17% в 1970 г. до 24,5% в 1983 г.). К неблагоприятным явлениям в этот период относится рост частного потребления (личного и производственного) с 36,1% в 1973 г. до 41,3% в 1983 г. Однако в 1984 г. частное потребление сократилось в беспрецедентных за всю историю государства масштабах — на 5,6% по сравнению с предыдущим годом при реальном росте частных сбережений на 28%.

Основной целью экономической политики последних лет, отраженной в государственном бюджете начиная с 1984 г., является улучшение платежного баланса путем увеличения экспорта при одновременном снижении импорта. Для достижения этой цели принимаются меры по снижению спроса на внутреннем рынке (контролируемое понижение заработной платы и снижение уровня общественного потребления, включая оборонные расходы, субсидии и общественные услуги и службы). Умеренный рост доли расходов на оборонные нужды в проекте бюджета на 1986 г. не меняет тенденций, сложившихся в течение последних нескольких лет. См. табл. 8.

В рамках фискальной политики планируется упрощение налоговой системы для достижения ее большей эффективности без повышения налоговых ставок. В области инвестиций государство проводит политику селективной поддержки капиталовложений, преимущественно — в производство на экспорт. Уменьшение общественного потребления и — в перспективе — сбалансированный государственный бюджет должны остановить рост инфляции. В качестве временной меры для немедленной стабилизации цен в 1984 г. введен государственный контроль над ценами и заработной платой.

Периодизация развития израильской экономики. 1948—73 гг. До первой мировой войны Эрец-Исраэль представлял собой малонаселенную страну с неразвитой экономикой, основанной на сельскохозяйственном производстве. Первые систематизированные данные об экономике Эрец-Исраэль появились в 1936 г. Согласно данным за 1938 и 1939 гг., Эрец-Исраэль по доходу на душу населения значительно опередил неразвитые страны. Таким образом, 1919—36 гг. были периодом быстрого роста национального дохода. В эти же годы доля сельскохозяйственного производства в национальном доходе значительно снизилась, в основном в еврейском секторе, где она была в три раза ниже, чем в арабском. Между 1936 и 1945 гг. доля промышленного производства в национальном доходе возросла с 26% до 41%, причем рост имел место только в еврейском секторе (в нееврейском секторе доля промышленного производства уменьшилась за тот же период с 13,6% до 10,8%). Одним из основных факторов, способствовавших быстрому росту промышленности, был повышенный спрос в период 2-й мировой войны.

Инициатором экономического развития в стране были общественные организации, в первую очередь — Хистадрут, что объясняется отсутствием значительных частных капиталов и во многом — идеоло-

гическими, а не чисто экономическими мотивами развития тех или иных отраслей народного хозяйства. Именно в эти годы сформировалась характерная для израильского хозяйства экономическая структура с высоким удельным весом общественного сектора.

Главным фактором, определившим характер развития экономики в первые годы существования Израиля, была абсорбция сотен тысяч репатриантов. Основной отраслью, получившей развитие в этот период, было сельское хозяйство ввиду краткости профессиональной подготовки, низкой капиталоемкости и наличия значительных площадей, пригодных для обработки. В результате произошло некоторое снижение безработицы и улучшение снабжения населения продуктами питания. Народное хозяйство не могло обеспечить занятость большинству новоприбывших и удовлетворить резко возросший совокупный спрос населения. Ответом на инфляционное давление и рост импорта была политика рационирования продуктов и контроля над ценами. Однако развитие черного рынка привело к фактическому крушению политики рационирования. Отмена контроля над ценами в начале 1952 г. повлекла за собой их резкий рост, что вынудило правительство и общественные организации сократить расходы и изменить политику приема алии: упор делался на обеспечение жильем и работой репатриантов, уже живущих в стране.

В целях уменьшения находящихся в обращении платежных средств в 1952 г. был введен принудительный заем в размере 10% с подлежащих обязательному обмену наличных и находящихся на банковских счетах сумм в изъятых из обращения палестинских фунтах на израильские лиры нового выпуска, а также осуществлена девальвация израильской лиры. Наряду с достижениями, в частности, сокращением разрыва между экспортом и импортом, новая политика имела и отрицательный эффект:

темпы экономического роста замедлились и безработица возросла с 6% в 1951 г. до 9% в 1953 г. В 1954 г. были предприняты шаги по созданию централизованного аппарата разработки и осуществления экономической политики: был создан государственный банк — Банк Исроэль, ответственный за монетарную политику, и выработаны принципы бюджетной политики Министерства финансов. Увеличение запасов иностранной валюты, в частности, в результате подписания соглашения с Германией о репарациях (845 млн. долларов между 1953 и 1966 гг., 12—14% израильского импорта), позволило расширить импорт промышленного оборудования, крайне необходимого для дальнейшего развития израильской промышленности.

Последовавшее за Синайской кампанией 1956 г. увеличение алии, а также рост оборонного импорта повлекли за собой усиление инфляции. Для сдерживания роста цен правительство начинает проводить политику "ползучей" девальвации и субсидирования сельскохозяйственной продукции и промышленных предприятий в районах развития. Поскольку курс лиры поддерживался на относительно высоком уровне, потребовалось введение ограничений и пошлин на импорт.

В 1961—65 гг. ВВП ежегодно возрастал более чем на 10%, а безработица снизилась до 3%. Вместе с тем попытки приостановить рост преобладания импорта над экспортом оказались безуспешными, а громоздкая система субсидий, налогов и пошлин уменьшила заинтересованность многих предприятий и даже отраслей в рационализации производства. В этой ситуации была введена новая экономическая политика, основными мерами которой были девальвация лиры в 1962 г. (с 1,80 до 3,00 за 1 доллар) и постепенная отмена пошлин и субсидий, потребовавшая от израильского производства конкурентоспособности на мировом рынке. В 1960-х гг. отношение правительства к частному сектору пре-

терпело изменение: после открытого предпочтения общественного сектора, в частности хистадрутовских предприятий, характерного для 1950-х гг., начинается поощрение частного предпринимательства. В результате этого возникли крупные частные предприятия, зависимые от правительства. В последующее десятилетие эти предприятия создали концерны, связанные с банками и хистадрутовскими компаниями. Большая часть экономической активности сосредоточена именно в этом секторе, который не только зависит от правительства, но и оказывает значительное влияние на правительственную экономическую политику.

Растущая инфляция и ухудшение платежного баланса потребовали от правительства принять меры по снижению спроса в хозяйстве страны, в частности, направить ресурсы из строительства и сферы обслуживания в отрасли, работающие на экспорт. Однако преднамеренное снижение спроса перешло в стихийное, что повлекло за собой экономический застой 1965—68 гг.: прирост ВВП снизился до 2% в год, капиталовложения в 1965—66 гг. ежегодно уменьшались на 2%, безработица достигла 10%. Рост цен практически прекратился, а платежный дефицит уменьшился с 570 млн. долларов в 1964 г. до 445 млн. долларов в 1966 г. Для преодоления кризиса правительство приняло меры по увеличению спроса, в частности, приступило к осуществлению ряда государственных проектов. Повышение оборонных расходов и волна алии, последовавшие за Шестидневной войной (1967 г.), также способствовали увеличению спроса. В 1967—73 гг. годовой рост ВВП составил в среднем 13% при полной занятости в хозяйстве. Одновременно увеличилась инфляция и возрос импорт — явления, характерные для периодов быстрого экономического роста в Израиле.

1973—1985 гг. Производственные потери вследствие длительной мобилизации в Войну Суд-

ного дня (1973 г.) значительной части рабочей силы и непредвиденный резкий рост оборонных расходов после войны (28—29% от ВВП в 1973—74 гг. и 34% в 1975 г.) угрожающе обострили традиционные проблемы израильской экономики — дефицит платежного баланса и инфляцию.

Около половины всех расходов на оборону в 1970-х гг. составлял импорт, который не покрывался полностью иностранной финансовой помощью и служил основным фактором дефицита текущего платежного баланса и роста национальной задолженности. Еще более усугубили эту проблему энергетические кризисы 1973—74 гг. и 1979 г., а также передача Египту в рамках Кемп-Дейвидского соглашения нефтяных месторождений Синая; расходы на энергетический импорт, составлявшие в начале 1960-х гг. менее 1% от ВВП, достигли 7,3% в 1973—74 гг. и 11% после 1979 г. В 1983 г. разрыв между импортом и экспортом достиг 5,1 млрд. долларов, снизившись до 4,8 млрд. долларов в 1984 г. Отношение стоимости избытка импорта к ВВП колебалось около 20%; самыми неблагоприятными были 1974—75 гг. — около 35%. Быстро росла национальная задолженность (с 0,5 млрд. долларов в 1964 г. до 17 млрд. долларов в 1983 г.).

В ответ на повышение инфляции до 56,2% в 1974 г. правительство предприняло ряд чрезвычайных мер, направленных на снижение спроса (налоги на импорт и горючее, налоги на прибыль, резкое снижение субсидий на продукты питания), что снизило инфляцию до 23% в 1975 г., однако повлекло за собой сокращение экономической активности, уменьшение капиталовложений и замедление экономического роста. В 1975 г. вместо периодических резких девальваций лиры, вызывавших потрясения в экономике страны, началась политика "ползучей" девальвации (около 2% в месяц), что, обеспечив рентабельность экспорта, лишило правительство возможности контролировать инфляцию путем ус-

тановления обменного курса лиры. В 1976 г. был введен налог на добавочную стоимость в размере 8% (повышенный в 1977 г. до 12% и в 1984 г. до 14,5%). Несмотря на некоторые успехи, экономическая политика, проводившаяся правительством Ма'араха в эти годы, оказалась недостаточно эффективной, что послужило одним из факторов прихода к власти Ликкуда на выборах 1977 г.

Новое правительство осуществило программу либерализации израильской экономики (т.наз. экономический переворот): были отменены налоги на импорт, произведена девальвация на 92% и введен "плавающий" курс лиры, снижены на 2% пошлины, отменены прямые субсидии на экспорт, поощрение которого должно было осуществляться через обменный курс. Побочным результатом этих реформ был рост инфляции, в 1979 г. достигшей 13%, и увеличение дефицита платежного баланса. Правительственная экономическая политика претерпела резкое изменение: были резко снижены субсидии на основные продукты питания, что повлекло за собой их подорожание на 40—100%, субсидии на капиталовложения, ссуды на развитие и т.п. Эти меры предотвратили дальнейший рост платежного дефицита, однако резко увеличили инфляцию. В начале 1981 г. правительство начало осуществлять экономическую политику, подобную проводившейся в 1970-х гг.: были увеличены субсидии на предметы потребления и возобновлено прямое субсидирование экспорта в целях замедления темпов инфляции. Были снижены подоходный налог и налог на покупку. ВВП возрос на 5—6%, частное потребление — на 8%, а общественное — на 11%. Была введена политика контролируемой инфляции, предполагавшая ее удержание путем монетарных и бюджетных мер в пределах 5% в месяц, а после стабилизации на этом уровне — постепенное дальнейшее снижение. В действительности рост цен превысил 5%, причинами чего были стихийное повышение заработной платы и осу-

ществование широких государственных проектов благоустройства и социального оздоровления районов бедноты, ускоренного еврейского заселения Иудеи, Самарии и полосы Газы и др., а также Ливанская война, увеличившая оборонные расходы на 3—5% (24—26% от ВВП в 1980—82 гг.). Быстрое уменьшение запасов иностранной валюты и падение курса ценных бумаг на бирже в 1983 г. привели к новому изменению экономической политики, во главе угла которой стояла не столько борьба с инфляцией, сколько уменьшение дефицита платежного баланса. Реальная заработная плата снизилась, однако инфляция достигла 445% в 1984 г.

Трудности, переживаемые израильской экономикой, были одним из факторов, приведших к созданию

Таблица 9.

Год	Индекс потребит. цен, в % на дек. текущего по сравнению с дек. предыдущего года (1967=1)	Реальный рост заработной платы за год, в % (без учета рабочих с контролируемых территорий)
1968	1,9	-
1969	3,9	3,5
1970	10,1	2,7
1971	13,4	4,0
1972	12,4	0,9
1973	26,4	6,3
1974	56,2	-2,3
1975	23,5	-2,2
1976	38,0	1,3
1977	42,5	10,8
1978	48,1	1,6
1979	111,4	9,6
1980	132,9	-3,3
1981	101,5	10,4
1982	131,5	-0,5
1983	190,7	6,0
1984	444,9	-0,4

Таблица 10.

Изменения в распределении ВВП (в %)

	1950	1955	1960	1965	1967	1973	1975	1980	1983
Частное потребление	69,6	64,9	64,4	64,5	64,9	57,9	57,1	61,5	74,6
Обществ. потребление	30,4	27,5	25,1	25,2	37,3	47,9	49,5	36,2	32,8
Накопление	58,4	37,5	33,7	35,3	21,9	37,2	34,2	23,6	25,4
Сальдо внешних расчетов	-58,4	-29,8	-23,2	-25,0	-24,1	-43,0	-40,7	-21,3	-32,8

Таблица 11.

	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1984
Трудоспособное население (тыс.)	1178	1392	1727	2032	2386	2661	2876
Гражданская рабочая сила (тыс.)	631	736	912	1001	1148	1318	1444
(%)	53,6	52,9	53,1	49,2	48,1	49,5	50,2
Занято в нар. х-ве (тыс.)	586	702	879	963	1113	1255	1359
в т. ч. полный рабочий день (тыс.)	457	538	685	750	806	820	873
Женщины в общем числе занятых (в %)	24,4	25,6	27,5	29,4	32,7	36,0	37,5
Женщины в общем числе занятых (в %)	8,9	10,2	10,2	11,5	14,3	17,9	20,1
Женщины в т. ч. временно не работающие							

Таблица 12.

	1960	1965	1970	1975	1980	1984
Средняя продолжительность рабочей недели для всех занятых (час.)	40,2	40,2	40,1	38,3	36,5	36,0
в т. ч. женщины				32,9	30,0	29,4

после выборов 1984 г. правительства национального единства. В ноябре 1984 г. Хистадрут и предприниматели подписали соглашение о стабилизации экономики. Стороны согласились принять меры для сдерживания роста заработной платы и замораживания цен; правительство со своей стороны обязалось воздержаться от повышения налогов и повышения цен на товары и услуги, субсидируемые государством. Следствием этой политики явилось некоторое улучшение в платежном балансе и сокращение частного потребления на 5,6% и заработной платы на 12%, сопровождаемые снижением деловой активности и увеличением безработицы. Согласно правительственной программе оздоровления экономики должны быть также осуществлены структурные изменения в хозяйстве (перемещение ресурсов из сферы обслуживания в производство) и приняты меры для возобновления быстрого экономического роста и в первую очередь — увеличение экспорта.

Трудовые ресурсы. Между 1955 и 1984 гг. трудоспособное население Израиля (мужчины с 14 до 65 лет и женщины с 14 до 60 лет) увеличилось в 2,44 раза (с 1178,0 тыс. до 2875,7 тыс. человек). В то же время гражданская рабочая сила увеличилась в 2,3 раза (с 631,0 тыс. до 1444,0 тыс. человек), но ее доля в общей численности населения уменьшилась с 53,6% до 50,2%. Среди факторов этого явления — увеличение числа учащихся. За период 1955—82 гг. число работающих женщин увеличилось более, чем в три раза, тогда как число работающих мужчин уменьшилось менее, чем вдвое. См. табл. 11.

Уровень образования работающих в Израиле весьма высок. В 1983 г. 13,3% от всей рабочей силы имели высшее (16 и более лет обучения) и 16,5% — среднее специальное или незаконченное высшее (13—15 лет обучения) образование. Лишь 5,2% рабочей силы, преимущественно лица старших возрастных групп, имели образование 1—4 года.

Среднее число лет обучения работающего: 8,5 — в 1970 г.; 10,8 — в 1975 г.; 11,5 — в 1980 г.; 11,7 — в 1983 г.

В производственных отраслях принят 8-часовой рабочий день и 46-часовая рабочая неделя; в сфере обслуживания — 6—7-часовой рабочий день (с сокращением на один час в летний период). Около трети израильских промышленных предприятий по собственной инициативе перешли на пятидневную рабочую неделю. Фактическое использование рабочего времени имело тенденцию к сокращению, в основном вследствие увеличения доли женщин, зачастую работающих неполный рабочий день. См. табл. 12.

В целом уровень безработицы в Израиле всегда оставался сравнительно невысоким. Исключение составляют первые годы существования государства и период спада 1966—67 гг., когда безработица достигла 9—10% от гражданской рабочей силы. В 1980—82 гг., когда безработица в странах Запада достигала 10—15%, в Израиле она составляла лишь около 5%. Как почти во всех западных странах, уровень безработицы среди женщин Израиля выше, чем среди мужчин, хотя разница никогда не превышала 2%. За исключением указанных лет спрос на рабочую силу превышал предложение, так что наличие безработицы объясняется в основном несоответствием профессиональной структуры и территориального распределения спроса и предложения рабочей силы. В связи с мерами по сокращению государственного бюджета с 1979 г. численность безработных несколько увеличилась. Однако в 1979 г. биржа труда не смогла удовлетворить 7,7 тыс., а в 1983 г. — 3,6 тыс. заявок на рабочую силу, в основном — в промышленности. Правительство и предприниматели поощряют переход работников из сферы обслуживания на производство, для чего введены особые льготы для желающих приобрести производственную специальность. Уровень безработицы (процент безработных к гражданской рабочей силе):

7,2 — в 1955 г.; 4,6 — в 1960 г.; 7,4 — в 1965 г.; 3,5 — в 1970 г.; 3,1 — в 1975 г.; 4,8 — в 1980 г.; 5,9 — в 1984 г.

Доля рабочей силы, занятой в производственной сфере, непрерывно уменьшалась с 50 в 1955 г. до 35 в 1984 г. Аналогичный процесс наблюдался во всех развитых странах Запада, однако в Израиле эта доля одна из самых низких в западном мире. Попытки добиться изменения распределения рабочей силы до сих пор не увенчались успехом. Доля рабочей силы, занятой в промышленности, в Израиле ниже, чем в большинстве индустриально развитых стран (30—40%). В 1955—65 гг. в израильской промышленности было занято 21,5—25,4% рабочей силы; с 1965 г. началось медленное уменьшение и к 1984 г. лишь 22,9% всех работающих по найму в Израиле было занято в промышленности. Доля рабочей силы, занятой в израильском строительстве (5,8%), сравнительно высока для индустриальной страны, что объясняется высоким темпом роста населения. Быстрая модернизация сельскохозяйственного производства сопровождалась сокращением занятости в сельском хозяйстве при одновременном ежегодном увеличении продукции. К 1984 г. в израильском сельском хозяйстве было занято лишь 5,3% рабочей силы (в 1949—58 гг. — 17,6%). Сфера общественных услуг, включающая государственные и муниципальные учреждения и службы, школьную и больничную сеть и т.п., росла очень быстро. В 1955 г. в ней было занято 21,2% рабочей силы, а в 1984 — 30,3%, значительно больше, чем в индустриально развитых странах. 9,5% рабочей силы занято в банковском деле.

В целом процент рабочей силы в трудоспособном населении в Израиле ниже, чем в индустриально развитых странах. См. табл. 15.

Происходит постоянное повышение доли работающих по найму в общей численности рабочей силы (1949 — 63,0%, 1958 — 65,7%, 1968 — 71,3%, 1978

Таблица 14.

Распределение рабочей силы по отраслям экономики (в %)

	1949	1958	1968	1978	1984
Сельское х-во, лесное и рыболовство	17,6	17,6	10,4	6,2	5,3
Пром-сть (добывающая и обработ.)	21,9	22,1	24,0	23,8	22,9
Электро- и водоснабжение	2,0	2,0	1,3	1,1	0,9
Строительство (вкл. обществ. работы)	9,3	9,8	8,0	6,7	5,8
Торговля, обществ. питание, гостиницы	13,5	12,3	13,2	12,0	12,5
Транспорт, складское х-во, связь	6,2	6,4	7,5	6,9	6,5
Финансовые учреждения*			4,9	7,6	9,5
Обществ. и коммун. услуги	21,2	21,9	22,6	29,2	30,3
Личные услуги и проч.	8,3	7,9	8,1	6,5	6,3

*В 1949 и 1958 занятые в сфере финансов включены в разделы электро- и водоснабжение и торговли.

Таблица 13.

Распределение рабочей силы по профессиональным группам (в %)

	1955	1965	1975	1984
Научно-академич. профессии	10,4	13,0	6,6	8,1
Технич. и свободные профессии			12,7	15,0
Адм. работники			3,2	5,2
Канцеляр. работники	15,8	16,7	12,3	18,1
Торговые работники	11,3	8,0	7,9	7,7
Работники сферы обслуживания	10,4	11,4	11,7	12,3
Работники с. х-ва	17,1	12,5	6,2	4,9
Квалифициров. рабочие			28,3	24,6
Неквалифициров. рабочие	35,0	33,4	6,1	4,1

— 76,8%, 1984 — 79,0%), что связано как с естественным сокращением доли мелких и средних фирм в хозяйстве страны, так и с развитием сферы услуг. Общий прирост рабочей силы между 1973 и 1979 гг. на 86,6% был поглощен непроизводительной сферой и только 13,4% — сферой производства. Положение несколько улучшилось в 1980—84 гг., когда соответствующие показатели составили 75,6% и 32,9%. В 1984 г. значительная доля независимых частных предпринимателей сохранялась в торговле, общественном питании и гостиничном деле (38,9%), в предоставлении личных услуг (38,1%) и в строительстве (22,3%); в сельском хозяйстве наемные работники составили лишь 30,1% всех занятых в этой отрасли. Основную массу сельскохозяйственной рабочей силы составляют члены кооперативов (киббуцов и мошавов), а также частные хозяйства и члены их семей. Нееврейская рабочая сила составляет около 10% всех занятых в народном хозяйстве, из них треть — жители контролируемых территорий. Вследствие высоких темпов социально-экономического развития национальных меньшинств в Израиле отраслевая структура их занятий при-

Таблица 15. Распределение занятых по отраслям (в %)

Страна	Рабочая сила от всего нас.	Женщин в рабочей силе	С. х-во	Пром-сть и стр-во	Энергетич. и водное х-во	Торговля, гостинич- ное дело, обществ. питание	Транспорт	Финансовые учреждения	Обслужи- вание и др.
Израиль (1984)	50.2	38.0	5.3	28.7	0.9	12.5	6.5	9.5	36.6
Великобритания (1982)	73.5	39.1	2.7	33.0	1.5	18.4	6.5	7.2	30.7
ФРГ (1980)	66.9	38.5	5.8	44.4	1.1	14.5	5.8	5.5	22.9
Египет (1979)	41.2	10.4	41.1	21.0	0.9	10.1	5.1	1.6	20.0
Иордания (1980)	-	-	-	19.8	2.0	5.5	5.6	3.9	63.2

ближается к общенациональным показателям, хотя отличия еще сохраняются (ниже уровень образования, а также удельный вес работающих женщин, чем средние по стране).

Таблица 16.

Занято в отраслях (в %)	Евр. нас.	Неевр. нас.
Сельское х-во	6,1	11,7
Пром-сть	23,4	20,9
Энергетич. и водное х-во	1,1	0,8
Строительство	6,2	21,5
Торговля, обществ. питание, гостиницы	12,0	15,4
Транспорт	6,7	5,2
Финансовые учреждения	8,7	2,7
Обществ. и коммун. услуги	30,0	16,6
Личные услуги и проч.	5,8	5,2

Показатель безработицы среди арабов и друзов Израиля не превышает среднего по стране.

Среди работающих с контролируемых территорий преобладают сельскохозяйственные, промышленные и строительные рабочие.

Таблица 17.

	1973	1978	1983
Жители контролируемых территорий, работающие в И. (в тыс.)	61,3	68,2	84,3
Занято в отраслях (в %):			
Сельское х-во	19,2	16,9	12,5
Пром-сть	18,1	22,1	18,9
Строительство	51,8	44,9	51,4
Прочие отрасли	10,9	16,1	17,2

Жизненный уровень. Чистый доход средней израильской семьи, глава которой работает по найму, увеличился между 1970 и 1983 гг. на 78,5%.

Заработная плата составляет основной доход (90,5%) семьи наемного работника. В 1970—80

гг. повысилась роль заработка женщины — 9,7% дохода средней семьи в 1967 г. и 17,0% в 1983 г. — и сократилась доля заработка детей вследствие увеличения числа учащихся или более раннего ухода из родительского дома. За этот же период повысилась доля доходов из других источников (пенсии и пособия, доходы от собственности, проценты на сбережения, доходы от ценных бумаг и т.п.).

Таблица 19.

Среднечасовая заработная плата в пром-сти в Израиле и некоторых др. странах (в долл.)

Швеция	8,47
США	7,99
Канада	7,65
Норвегия	7,64
Нидерланды	6,69
ФРГ	6,16
Великобритания	5,42
Франция	4,81
Израиль	3,25
Греция	2,35

Средний доход предпринимателя (включая предпринимателей, не использующих наемный труд) в конце 1970—начале 1980-х гг. превышал средний доход работающего по найму лишь в два раза (до уплаты налогов). Система прогрессивного подоходного налогообложения, а также специальные ставки подоходного налога для предпринимателей и фирм, использующих наемный труд, еще более уменьшают это различие. Коэффициент Джини (см. раздел Социальное обеспечение) снизился в 1967—77 гг. с 0,36 до 0,28, после чего начал возрастать и с 1980 г. установился на уровне 0,32. Тем не менее, важнейшей социально-экономической проблемой остается еще сохраняющийся разрыв в уровне жизни различных групп населения. В 1983 г. доход го-

Таблица 18.

Рост среднего дохода семьи наемного работника по сравнению с предыдущим годом (в %)

	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
-0,7	6,7	1,6	1,6	5,9	2,2	2,6	6,8	6,2	14,0	-5,5	9,2	2,4	9,3

Таблица 20.

Структура расходов средней семьи (в %)

Страна	Питание	Жилье и эксплуатационные расходы	Одежда	Мед. расходы	Транспорт	Мебель и предметы длит. пользования	Образование, отдых и развлечения	Разное
Израиль (1984)	21,8	30,2	6,3	4,3	12,7	7,3	10,6	6,8
США (1980)	20,1	35,9	5,2	6,0	15,6	8,0	6,0	3,2
ФРГ (1983)	21,6	24,0	8,1	-	15,9	10,2	8,7	7,0
Египет (1975)	49,7	12,9	14,2	1,8	5,2	3,6	3,4	9,2
Иордания (1980)	53,4	8,2	8,2	3,9	5,7	5,9	5,1	9,6

родской семьи, глава которой (работающий по найму) родился в Израиле, Европе или Америке, был приблизительно на 20% выше, чем у семьи, глава которой — уроженец Азии или Африки. Поскольку семьи уроженцев Азии и Африки в среднем более многочисленны, то в расчете на члена семьи разрыв в уровне доходов еще больше.

Расходы населения Израиля по своей структуре типичны для экономически развитого общества: относительно низкая доля — на продовольствие и значительная — на услуги. Динамика расходов населения после 1968 г. отражает непрерывное сокращение доли расходов на продовольствие и увеличение расходов на другие нужды, в первую очередь на улучшение жилищных условий (лишь около 20% израильских семей живут в съемных квартирах), оснащение домашних хозяйств бытовыми электроприборами и на приобретение и содержание частных автомобилей.

Таблица 21.

Изр. семьи, имеющие предметы длительного пользования
(в % от общего числа семей)

	1960	1970	1981
Кухонная печь (газовая, газово-электрич. или электрич.)	59,3	85,8	99,4
Миксер	10,0 ¹	27,7	56,0
Стиральная машина	15,8	42,8	78,5
Холодильник	46,8	88,9	98,6
Пылесос	8,7 ²	20,5	36,8
Кондиционер воздуха		4,6	15,0
Телевизор	— ³	49,7	90,9
Автомобиль	4,1 ¹	15,4	33,5
Стереофоническая установка	13,9	24,3	41,8
Фото- или кинокамера		26,8	43,1
Магнитофон		11,9	42,8

¹На 1962. ²На 1963. ³Телевещание введено в 1965.

Промышленность

После образования Государства Израиль темпы роста промышленности были наиболее высокими среди секторов израильской экономики и из наиболее высоких в мире. Достижения израильской промышленности еще значительнее, если учесть, что для ее развития потребовалось быстрое создание общезкономической базы и что интенсивный рост промышленного производства начался лишь с середины 1950-х гг. После непродолжительной депрессии 1965—67 гг. рост спроса на промышленную продукцию наряду с увеличением промышленного экспорта вновь обеспечили высокие темпы развития промышленности. Однако за десятилетие после Войны Судного дня (1974—82 гг.) среднегодовой рост промышленного производства был более чем вдвое ниже, чем в предшествующее десятилетие. Среди факторов, замедливших развитие израильской промышленности, — резкий рост цен на сырье на мировом рынке, главным образом на нефть, что повлекло сокращение импорта странами, импортерами нефти, которые служат основным рынком сбыта израильской промышленной продукции. Инфляция обострила проблему содержания запасов готовой продукции, а неопределенность экономической ситуации послужила отрицательным стимулом капиталовложений в промышленность и в поиски новых рынков.

Таблица 22.

Капиталовложения в изр. пром-сть (в % к предыдущему году)

1973	1974	1975	1976	1977	1978
-3,9	-0,7	25,9	-4,2	-9,9	17,3
1979	1980	1981	1982	1983	1984
-2,9	-13,8	4,5	23,3	17,6	-1,3

Таблица 23.

Среднегодовые показатели капиталовложений в пром-сть
(в %)

Страна	1960—73	1973—80
Израиль	7,3	0,8
США	4,4	4,5
ФРГ	3,4	1,2
Италия	4,1	-1,1
Великобритания	1,5	0,6
Швеция	1,0	-1,6

Вместе с тем с середины 1980-х гг. произошли положительные сдвиги в структуре израильской промышленности: резко возросла доля наукоемких отраслей и возник потенциал, способный обеспечить быстрый рост этих отраслей в будущем благодаря их высокой конкурентоспособности на мировом рынке (см. также раздел Наука).

Занятость в промышленности. С 1950 по 1984 гг. число занятых в промышленности увеличилось с 90 тыс. до 303 тыс. человек, однако в 1980-х гг. наметилась тенденция к снижению доли занятых в промышленности (20,7% в 1960 г., 23-24% в 1970-х гг., 22,9% — в 1984 г.) при незначительном абсолютном увеличении рабочей силы (0,6% в год сравнительно с 1,8% в народном хозяйстве в целом). Эта тенденция отражает как повышение производительности труда в промышленности, так и снижение темпов промышленного роста. В начале 1980-х гг. среднегодовой рост стоимости промышленной продукции в расчете на одного занятого за один час рабочего времени составил 1,5% (в конце 1960—начале 1970-х гг. — около 5%, в 1973—79 гг. — 2,7%).

Замедление роста производительности труда вызвано сокращением капиталовложений в новые предприятия, некоторыми особенностями системы трудовых отношений (отсутствие прямой связи между производительностью и оплатой труда, институт

Таблица 24.

Среднегодовые показатели развития пром. производства (в %)

Страна	В промышленности			
	в целом		на одного занятого	
	1963-73	1977-83	1963-73	1977-1983
Израиль	10,2	2,3	6,0	1,1
США	5,6	1,1	3,8	2,0
Япония	12,3	3,8	9,7	3,1
ФРГ	6,4	0,6	-	2,1
Франция	5,9	0,1	5,6	2,1
Австралия	5,0	-0,6	3,1	-0,2
Швейцария	4,6	0,2	5,8	1,2
Дания	5,7	1,7	4,7	3,1
Норвегия	4,8	-0,4	3,9	1,1
Испания	11,4	-0,2	7,8	3,6
Юж. Корея	19,9	11,4	6,9	3,6

"постоянства", высокие отчисления на социальные нужды и т.п.), а также скрытой безработицей, поддерживаемой многими предприятиями в расчете на подъем деловой активности в ближайшем будущем. Вместе с тем произошли положительные изменения в межотраслевом распределении рабочей силы: увеличился удельный вес занятых в наукоемких и экспортирующих отраслях за счет снижения доли занятых в традиционных отраслях (в первую очередь — в текстильной, швейной и кожевенно-обувной). Так, доля занятых в электронной и электротехнической областях увеличилась с 3,4% от всех занятых в промышленности в 1960 г. до 9,5% в 1983 г. Резко возросло число инженеров и техников: с 2,5% от всех занятых в промышленности в 1968 г. до 7% в 1984 г.

Концентрация производства. В израильской промышленности наблюдается тенденция к концентрации, однако по степени концентрации промышленного производства Израиль еще отстает от малых промышленно развитых стран. Основ-

ная причина устойчивости кустарного и полукустарного производства — проводившаяся на протяжении длительного периода политика предотвращения конкуренции, вызванная как необходимостью обеспечить работой массы репатриантов, устремившихся в страну после провозглашения независимости, так и идеологическими мотивами социалистического руководства страны, препятствовавшего в те годы созданию крупных предприятий в частном секторе. Среди других причин — несовершенство налоговой системы и высокая (сравнительно с крупными государственными и хистадрутовскими предприятиями) трудовая мотивация на мелких частных предприятиях. Несмотря на эти противодействующие тенденции число крупных промышленных предприятий с (300 и более занятых) увеличилось с 76 (0,5% всех промышленных предприятий) в 1965 г. до 160 (1,5%) в 1984 г., общее число занятых на таких предприятиях за тот же период возросло с 41 тыс. (18,4% всех занятых в промышленности) до 137 тыс. (44,7%), т.е. в среднем по 856 занятых (539 занятых в 1965 г.). Наиболее высокая степень концентрации производства достигнута в отраслях, работающих преимущественно на экспорт, конкурентоспособность которых на мировых рынках прямо зависит от эффективного использования научно-технического потенциала рабочей силы, капиталовложений в научные разработки и применения новейшего оборудования: с 1972 по 1982 гг. доля продукции предприятий с 300 и более занятых возросла в общем объеме экспорта с 45,5% до 72,6%, а предприятий с 500 и более занятых — с 27,2% до 58,5%.

Размещение промышленности. В начале 1980-х гг. доля занятых на предприятиях с числом рабочих 5 и более в трех основных промышленных районах страны — Тель-Авивском, Центральном и Хайфском — составила 68,5% от всех занятых в промышленности, что свидетельствует о

Таблица 25.

Пром. предприятия по численности занятых

		1960		1970		1980		1983	
		Предпр.	Занятых	Предпр.	Занятых	Предпр.	Занятых	Предпр.	Занятых
		Общее число (в тыс.)							
		9,8	138,8	18,2	121,7	10,5	275,8	11,2	300,0
По числу занятых		В процентах от общего числа							
1-4	51,7	10,7	67,5	10,5	53,8	4,7	41,0	4,2	4,2
5-9	22,6	10,4	14,7	7,1	18,0	5,2	24,6	6,1	6,1
1-24	15,3	16,3	9,7	11,0	14,2	9,0	26,5	19,8	19,8
25-49	5,8	13,9	4,0	10,4	7,2	8,7	3,9	9,9	9,9
50-99	2,6	12,4	2,0	10,6	3,2	9,4	2,5	15,3	15,3
100-299	1,5	18,1	1,4	16,1	2,3	16,7	1,5	44,7	44,7
300 и более	0,5	18,2	0,7	34,3	1,3	46,3			

значительных сдвигах в размещении промышленных предприятий: в 1955 г. соответствующий показатель был 87,5%. Рассредоточение населения Израиля, сконцентрировавшегося на узкой прибрежной полосе Средиземного моря, всегда рассматривалось как одна из первостепенных государственных задач, основным способом решения которой является создание промышленных предприятий в развивающихся районах, в первую очередь на севере и юге страны. Целенаправленные усилия в этой области привели к повышению удельного веса промышленных предприятий Северного и Южного районов в общем числе занятых в промышленности до 25,8% и снижению доли Тель-Авивского района до 27,7% (с 7,0% и 48,5% соответственно в 1955 г.). Благодаря ускоренному развитию промышленности в этих районах из 40 поселений, имевших первоначально статус "городов развития", к середине 1980-х гг. лишь 25 сохранили этот статус, причем и во многих из них уже завершается создание прочной промышленной базы. Особенное развитие в этих районах получила добывающая (60% всех предприятий этой отрасли в начале 1980-х гг., 34,1% в 1955 г.) и химическая промышленность (36,7% и 6,6% соответственно). Рассредоточение промышленности сопровождалось также более быстрым ростом удельного веса Центрального района по сравнению с Тель-Авивским. Доля Иерусалимского района, который не является районом целенаправленного промышленного развития, почти не возросла с 1955 г. и составляет около 6%.

Секторы промышленности. В 1984 г. из 10,8 тыс. израильских промышленных предприятий на долю частного сектора приходилось 10,26 тыс. (95,2%; 66,3% всех занятых в промышленности), на долю хистадрутовского сектора — 475 предприятий (4,4%; 17,9% всех занятых в промышленности) и на долю государственно-общественного сектора (предприятия, принадлежащие государству, муниципалите-

Таблица 26.

Число пром. предприятий по месту нахождения (в %)

Район	1960		1970		1981/82	
	Предприятий	Занятых	Предприятий	Занятых	Предприятий	Занятых
Иерусалимский	7,0	6,1	6,9	5,2	8,1	5,8
Северный	3,3	6,5	6,1	10,1	10,9	13,3
Хайфский	16,6	19,8	13,7	18,4	14,7	16,5
Центральный	11,5	17,0	16,1	21,2	17,6	24,1
Тель-Авивский	59,2	46,3	50,6	35,4	41,1	27,8
Южный	2,4	4,3	6,6	9,7	7,6	12,5

Таблица 28.

Промышленные предприятия по формам собственности (в %)

Сектор	1960		1975		1984	
	Предприятий	Занятых	Предприятий	Занятых	Предприятий	Занятых
Частный	95,1	75,2	95,7	68,9	95,2	66,3
Хишадрутовский	3,1	7,9	- 4,0	16,3	4,4	17,9
Государственно-общественный	1,8	16,9	0,3	14,8	0,4	15,8

Таблица 27.

Киббуцная пром-сть в 1983 (в % от общего объема)

	В пром. производ- стве	В пром. экспор- те
Пром-сть в целом		
(без алмазообрабатывающей)	5,7	5,9
Металлообработка и машиностроение	8,2	8,2
Полиграфия и печатное дело	4,0	-
Электротехника и электроника	4,2	1,1
Деревообработка	12,3	54,3
Пластмассы и резиновые изделия	50,5	52,1
Текстиль, готовая одежда и обувь	1,8	0,6
Горнодобывающая пром-сть	14,4	-
Пищевая пром-сть	3,3	19,0
Химикалии	1,0	0,7

там, Еврейскому Агентству и т.п.) — 40 (около 0,4%; 15,8% всех занятых в промышленности). На предприятиях государственно-общественного и хистадрутовского секторов, составляющих в совокупности 4,8% всех промышленных предприятий, занято 33,7% рабочих и производится 47% промышленной продукции, в то время как на частный сектор приходится основная масса мелких предприятий. В 1960—78 гг. наблюдалось некоторое сокращение удельного веса государственно-общественного сектора за счет увеличения удельного веса хистадрутовского сектора: экономический отдел Хистадрута, Хеврат ха-'овдим и принадлежащий Хистадруту концерн Кур та'асиот приобрели, расширили и основали ряд крупных предприятий, в основном в металлообрабатывающей промышленности. В 1978 г. общий оборот Кур та'асиот достиг 950 млн. долларов, а экспорт — 282 млн. долларов, что обеспечило концерну место в списке 300 крупнейших индустриальных объединений мира за этот год. В 1970-х гг. значительное развитие получила киббуцная промышленность (свыше 350 небольших, но

высокоэффективных предприятий почти всех отраслей промышленности, производящие около 5% всей промышленной продукции).

После 1978 г. наметилась тенденция к снижению доли хистадрутовского сектора за счет увеличения доли частного и государственно-общественного секторов. В государственной собственности находятся в основном предприятия оборонной промышленности (Та'асия цва'ит), химической и нефтеперерабатывающей промышленности (химические заводы Мертвого моря, концерн Израильские химикалии).

Очерк развития израильской промышленности. До 1-й мировой войны в Эрец-Исраэль существовали лишь единичные предприятия (по обработке сельскохозяйственной продукции, пищевые, стекольные, стройматериалов и ремонтные мастерские), созданные главным образом еврейскими филантропами и миссионерскими организациями. В годы четвертой (1924—28 гг.) и пятой (1929—39 гг.) алии наряду с быстрым развитием кустарно-ремесленного производства были созданы некоторые существующие поныне предприятия пищевой и текстильной промышленности и предприятия по производству строительных материалов и заложены основы крупных предприятий добывающей промышленности (заводы Мертвого моря) и израильской электрокомпании — Хеврат ха-хашмал. С волной репатриантов из Германии в 1930-х гг. в страну прибыли капиталы и специалисты, необходимые для дальнейшего развития промышленности. В годы 2-й мировой войны изоляция от внешних рынков и поставки для британской армии способствовали расширению действующих и созданию новых промышленных предприятий, которые, однако, из-за недостатка капиталовложений оставались по преимуществу на уровне кустарного и полукустарного производства. За годы британского мандата (1918—48 гг.) численность занятых в промышленности и кустарно-ремесленном производстве возросла в 10 раз и составила

около 50 тыс. человек, объем промышленного производства увеличился в 25 раз, а стоимость промышленного оборудования, зданий и транспортных средств — в 33 раза (среднегодовой рост — 5%, рост производительности труда на одного занятого — 4%). Однако в абсолютном выражении объем промышленного производства был незначителен.

Из-за Войны за Независимость и послевоенных трудностей развитие промышленности прервалось на два года. За последующие 33 года (1950—82 гг.) объем промышленного производства увеличился в 9,8 раза (среднегодовой рост — 7,4%), численность занятых в промышленности увеличилась в среднем на 7,4% в год, а среднегодовой рост продукции на одного занятого в промышленности составлял 3,1%. Стоимость промышленного оборудования, зданий и транспортных средств увеличилась в среднем на 10% в год (5,5% на одного занятого в промышленности), а отношение стоимости произведенной продукции к стоимости промышленного оборудования, зданий и транспортных средств ежегодно возрастало на 2%.

В развитии израильской промышленности можно выделить следующие основные этапы: 1950—55 гг. — формирование общезкономической базы и обновление промышленного оборудования; 1955—64/65 гг. — ускоренная индустриализация, стимулируемая и направляемая правительством; в 1965—67 гг. — период застоя; 1968—73 гг. — стремительный рост промышленного производства, стимулируемый повышенным оборонным, а затем и гражданским спросом; с 1973 — период, характеризующийся последствиями Войны Судного дня.

С получением двух коммерческих займов из США и особенно с началом поступления репараций из Германии в апреле 1953 г. стало возможным обновить и увеличить промышленное оборудование действующих предприятий. Значительная часть промышленного оборудования, поступившего в Израиль между 1953 и 1966 гг., была поставлена Германией

в счет репараций, общая сумма которых составила 845 млн. долларов. Основной упор был сделан на развитие отраслей, способных в наибольшей степени обеспечить население предметами первой необходимости и дать работу массам репатриантов, значительная часть которых не обладала навыками работы в промышленности. Поэтому в первую очередь развивались такие трудоемкие и не требующие высокой квалификации отрасли, как пищевая, текстильная и производство строительных материалов. Дальнейшее развитие промышленности потребовало создания системы профессионально-технического обучения, успехи которой стали ощутимы лишь в 1960-х гг. Во 2-й половине 1950-х гг.—начале 1960-х гг. были приняты меры по поощрению экспорта и замене ряда импортируемых товаров отечественной продукцией. Отмена ряда протекционистских мер способствовала рационализации производства и повышению качества продукции. В эти же годы при поощрении и участии правительства возросли капиталовложения в промышленность. Абсолютное преобладание отраслей, производящих предметы широкого потребления на местный рынок (пищевая, текстильная, швейная и производство строительных материалов), сменяется в 1960-х гг. ростом удельного веса отраслей, работающих на экспорт (шлифовка алмазов, производство фанеры, автомобильных шин и т.п.). Позже, главным образом после Шестидневной войны, увеличился экспорт химикатов, пластмасс, металлоизделий, электротоваров и электроники.

Спад 1965—67 гг. сократил спрос, особенно на продукцию капиталоемких отраслей и строительные материалы. Более всего пострадали отрасли, производящие предметы длительного пользования (деревообрабатывающая, металлообрабатывающая, электротехническая и транспортное машиностроение). Еще недостаточно развитая израильская промышленность не сумела компенсировать сокращение внут-

ренного рынка расширением экспорта.

После Шестидневной войны развитие промышленности возобновилось ускоренными темпами в результате возросшего оборонного спроса. Наиболее быстрый рост наблюдался в металлообрабатывающей, приборостроительной, электротехнической и электронной промышленности, а также в производстве транспортных средств. Вслед за этим ускорилось развитие отраслей, производящих продукцию широкого потребления на местный рынок, а несколько позднее — на экспорт. В целом, хотя экономический подъем не повлек за собой значительного увеличения экспорта, продукция израильской металлообрабатывающей и особенно военной промышленности приобрела репутацию на международном рынке. Были снижены налоги на импорт, усовершенствованы рычаги поощрения экспорта и установлены новые торговые связи, в первую очередь — подписано торговое соглашение с Европейским экономическим сообществом (т. наз. "Общим рынком") о предоставлении Израилю статуса благоприятствования в торговле (1970 г.). Эти меры укрепили позиции израильской промышленности и повысили ее конкурентоспособность на мировом рынке. Между 1963 и 1973 гг. среднегодовой рост промышленной продукции составлял 10,2%; второе место (после Японии — 12,3%) среди промышленно развитых стран.

Экономические потрясения, вызванные Войной Судного дня (1973 г.), сказались на развитии израильской промышленности: резко возрос спрос на оборонную продукцию, однако одновременное сокращение государственного бюджета препятствовало увеличению правительственных закупок на местном рынке. В условиях экономической неопределенности уменьшились капиталовложения в промышленность и замедлилось создание новых предприятий. Однако одновременно происходили положительные структурные сдвиги, в первую очередь, продолжался начавшийся после Шестидневной войны рост удель-

ного веса наукоемких отраслей, увеличение экспорта которых становится основой промышленного развития Израиля. Во всех традиционных отраслях произошли коренные структурные изменения, продиктованные как спросом на мировом рынке, так и экономической целесообразностью производства тех или иных видов продукции в Израиле. В конце 1970-х гг. доля промышленного производства превысила треть общего объема экономической деятельности в стране, а в 1981 г. достигла 37,7% от ВВП. К началу 1980-х гг. израильская промышленность обеспечивала 60% спроса израильского рынка на промышленную продукцию. Среднегодовой рост промышленного производства в 1977—83 гг. составлял 2,3%, что превышало соответствующий показатель большинства развитых стран Запада.

Таблица 29.

Промышленное производство по отраслям (в %)*

	1968	1983
Добывающая	4,15	3,23
Пищевая	15,33	14,46
Текстильная	10,42	6,08
Швейная	6,37	5,34
Кожевенно-обувная	1,19	0,69
Деревообрабатывающая	4,52	3,15
Бумажная	2,78	1,56
Полиграфическая	4,36	4,23
Произ-во резиновых и пластмассовых изделий	5,21	3,74
Химия и нефтехимия	9,03	10,30
Произ-во стройматериалов, стекла и керамики	5,59	3,29
Черная и цветная металлургия	3,35	1,83
Общее машиностроение	4,05	14,90
Произ-во металлоизделий	10,45	4,08
Электротехника и электроника	6,40	12,88
Транспортное машиностроение	5,35	8,73
Прочие отрасли	1,45	1,51

* Без учета алмазообрабатывающей отрасли.

За четверть века произошел стремительный рост доли промышленной продукции в экспорте Израиля (58% в 1955 г., 89,3% в 1981 г.). В начале 1980 гг. около 40% промышленной продукции Израиля было предназначено на экспорт, а с учетом производства вспомогательных материалов (упаковочных и пр.) — свыше 50%.

В 1985 г. продолжался рост промышленного производства и промышленного экспорта (3,5% в 1983 г., 5,4% в 1984 г., из них 5% за счет увеличения экспорта, 0,4% за счет внутреннего рынка). Рост промышленного экспорта и, соответственно, объема производства оказался возможен благодаря повышению конъюнктуры на мировом рынке и правительственной политике уменьшения спроса на внутреннем рынке. В 1984 г. промышленный экспорт увеличился на 17,3% сравнительно с 1983 г. (с 4,36 млрд. долларов до 5,1 млрд.), причем рост экспорта наблюдался почти во всех отраслях. В 1985 г. рост промышленного экспорта оказался более умеренным и составил около 9%, достигнув 5,55 млрд. долларов.

Пищевая промышленность — старейшая и на протяжении многих лет ведущая отрасль израильской промышленности, обеспечивающая население страны полным ассортиментом продуктов питания. Продукция отрасли экспортируется в высокоразвитые страны, преимущественно в страны "Общего рынка", сельскохозяйственная политика которого накладывает существенные ограничения на развитие этого вида израильского экспорта. После 1965 г. доля пищевой промышленности в промышленном производстве снижается (15,3% в 1968 г., 14,5% в 1983 г.) и происходят значительные внутриотраслевые сдвиги, в первую очередь, рост удельного веса продукции, проходящей сложную технологическую обработку (пищевые концентраты и полуфабрикаты, консервы, высококачественные соки и т.п.). Среди крупнейших пищевых предприятий — Элит, Хадар

(кондитерские изделия), Осем (пищевые концентраты, макаронные и кондитерские изделия), Вита (пищевые концентраты, варенье), Телма (пищевые концентраты, приправы и соусы, маргарин), Зоглобек, Ход лаван, Ма'аданей Иехи'ам (колбасные изделия), Тнува, Штраус (сыры и молочные изделия), Санфрост (свежемороженые овощи и овощные полуфабрикаты) и др. Первичная обработка и расфасовка сельскохозяйственной продукции осуществляется отделениями фирмы Тнува по всей стране. Производство вин сосредоточено в Ришон ле-Ционе, Зихрон-Я'акове и Иерусалиме.

Текстильная, швейная и кожевенно-обувная промышленность. Эта группа отраслей занимала в прошлом второе (после пищевой) место в промышленном производстве и сыграла важную роль на ранней стадии индустриализации Израиля. Начиная с 1950-х гг. доля этой группы отраслей в общем промышленном производстве неуклонно снижается (19,8% в 1955 г.; 12,1% в 1983 г.), хотя ее доля в экспорте продолжала расти до 1970 г. и в 1980-х гг. составляла 8,5% промышленного экспорта Израиля. Особенно значительны перемены в ассортименте и качестве продукции израильской швейной промышленности, считающейся традиционно еврейской; накоплен богатый опыт и существуют хорошо налаженные торговые связи в странах Европы и Северной Америки, где евреи занимают прочные позиции в этой отрасли. Пострадавшая более других отраслей от экономических потрясений 1980-х гг., в частности, в результате понижения курса европейских валют по отношению к доллару после 1981 г., швейная промышленность тем не менее в 1984 г. экспортировала 45% своей продукции. Основные области специализации и экспорта: верхняя одежда (Полгат и др.), модные купальные костюмы (Готтекс и др., всего около 30 фирм), меховая одежда (около 50 фирм), кожаная (Бегед ор и др.), постельное белье, синтетиче-

ские ковры и армейское обмундирование. Текстильная промышленность экспортирует до 25% своей продукции. Продукция около 600 кожевенно-обувных предприятий поступает почти исключительно на внутренний рынок.

Легкая промышленность. В Израиле к легкой промышленности относятся следующие производства: деревообрабатывающее, бумажное, полиграфическое, типографское, канцтоваров, спортивного инвентаря, грампластинок, изделий прикладного искусства, ювелирных изделий и т.п. Удельный вес отрасли неуклонно снижался по всем показателям (с 1955 г. по 1975 г. от 14,8% до 8,6% в общем объеме промышленного производства, от 12,2% до 4,8% в промышленном экспорте, от 17,9% до 13,4% в занятости). После 1975 г. произошла стабилизация за счет увеличения производства на экспорт. С 1955 г. по 1982 г. объем производства отрасли увеличился в 6,1 раза, а экспорт — в 48 раз. Производя главным образом предметы широкого потребления на внутренний рынок, легкая промышленность в первую очередь пострадала от правительственной политики снижения спроса. Производство мебели и фанеры (фирма Рим и др.) испытывает трудности также из-за уменьшения объема строительства и снижения темпов роста численности населения. У продукции типографских и полиграфических предприятий, а также украшений и ювелирных изделий есть хорошие экспортные возможности, до сих пор не реализованные в полной мере.

Добыча промышленности включает добычу химического сырья, идущего главным образом на экспорт (калийные соли, бром и магний, находящиеся в водах Мертвого моря, и фосфаты в Негеве) и производство строительных материалов, главным образом для местного рынка (асфальт, известь, цемент, строительный камень, стекло, асбест и т.п.). Производство калийных солей (Поташный комбинат в Сдоме) увеличилось со 136 тыс.

тонн в 1960 г. до 1,5 млн. в 1983 г.; по экспорту поташа Израиль занимает пятое место в мире (после Канады, Западной Германии, ГДР и СССР). Добыча фосфатов возросла между 1965 и 1980 гг. с 392 тыс. тонн до более 2 млн. С 1955 г. по 1982 г. продукция добывающей промышленности возросла в 5 раз, экспорт — в 66 раз, а число занятых — на 36%. В 1955—65 гг. среднегодовой рост экспорта составлял 25,2% (самый высокий показатель среди всех отраслей за всю историю государства), в 1975—82 гг. — 9,5%.

Химическая промышленность — одна из наиболее быстро развивающихся отраслей израильской промышленности. Ускоренными темпами росло производство экспортной продукции, доля которой от всей продукции отрасли возросла с 43,2% в 1972 г. до 64,3% в 1982 г. Несмотря на сокращение спроса на мировом рынке на продукцию, связанную с сельским хозяйством (удобрения, искусственные корма, ядохимикаты и т.п.; предприятия Махтешим, Пазхим и др.), среднегодовой рост экспорта в 1973—84 гг. составлял 10,2% (1981/82 г. — минус 3,7%, 1982/83 г. — 7,5%, 1983/84 г. — 17%). Израильский суперфосфат сбывается в основном на европейском рынке, для упрочения позиций на котором в конце 1970-х гг. были приобретены три дочерние компании, производящие удобрения, в Германии и Нидерландах. Крупный производитель шин и камер для всех видов автомобилей, включая гоночные, и велосипедов — завод Альянс в Хаде-ре. Мощность нефтеперегонных заводов (в Хайфе, Ашдоде) 8 млн. тонн в год. В 1980-е гг. быстро развивается фармацевтическая промышленность (Абик, Тева, Плантекс, Асия и др.). При Еврейском университете в Иерусалиме, хайфском Технионе и Научно-исследовательском институте им. Х.Вейцмана действуют лаборатории по промышленному изготовлению вакцин, сывороток, ферментов, гормональных препаратов и т.п. С 1955 по

1982 гг. общий объем продукции химической промышленности увеличился в 11,8 раза, экспорт — в 130 раз, число занятых — в 3,2 раза.

Металлообрабатывающая, машиностроительная, электротехническая и электронная промышленность. Эта группа отраслей характеризуется наиболее высокими темпами роста: между 1955 и 1983 гг. ее удельный вес в общем объеме промышленной продукции возрос с 16,7% до 42,4%, в промышленном экспорте — с 13% до 31% (без учета экспорта шлифованных алмазов — до 43%), в занятости в промышленности — с 25,3% до 37,4%. В 1966 г. стоимость экспорта составила 21,5 млн. долларов (в т.ч. 16 млн. — продукция металлообрабатывающей промышленности, 1,5 млн. — электротехнической и электронной и 4 млн. — транспортного машиностроения); в 1985 г. стоимость экспорта достигла 1,6 млрд. долларов (в т.ч. электронного оборудования, промышленного, исследовательского и медицинского назначения — 0,5 млрд.); среднегодовой рост экспорта электронного оборудования в первой половине 1980-х гг. — 30%. Общий объем продукции увеличился за этот период в 15 раз, стоимость экспорта — в 234 раза, число занятых — в 3,7 раза. Значительную часть производства составляет продукция оборонного назначения.

Нужды Израиля в первичной продукции черной металлургии в значительной степени обеспечиваются сталелитейными заводами Кирьят-Плада в Акко (годовая мощность — 200 тыс. т). Наиболее развитая отрасль гражданской металлообрабатывающей промышленности, большая часть продукции которой идет на экспорт, — производство оснастки для промышленного оборудования и металлорежущих инструментов. Производство строительной арматуры, металлоконструкций и труб во многом зависит от конъюнктуры в строительстве. В стране действует несколько автосборочных предприятий (ха-Аргаз,

Та'асиот рехев и др.), а также судоверфь Миспенот Исраэль возле Хайфы.

Важную роль в израильской металлообрабатывающей и машиностроительной промышленности играет производство военной техники, составившее в конце 1970—начале 1980-х гг., по данным иностранных источников, около четверти всей промышленной продукции Израиля (стоимость экспорта — более 1 млрд. долларов). Исходной базой израильской военной промышленности послужили кустарные предприятия, нелегально производившие в годы британского мандата стрелковое оружие и легкие минометы. Враждебное окружение и эмбарго на поставки оружия (США и Западная Европа — в Войну за Независимость, Франция — после Шестидневной войны) вынудили Израиль развернуть собственное оборонное производство. Несмотря на ограниченность ресурсов, в стране был создан военно-промышленный комплекс, охватывающий, по иностранным оценкам, около 800 предприятий с общим числом занятых около 100 тыс. человек и производящий около 600 видов продукции оборонной номенклатуры — от касок до ракетных катеров и от стрелкового оружия до танков. Предполагается, что в ближайшие годы Израиль сможет полностью обеспечивать себя всеми необходимыми ему видами боевой техники. Продукция израильской военной промышленности пользуется высокой репутацией на мировом рынке благодаря ее уровню, испытанности в боевых условиях и относительной дешевизне. Важную роль в развитии военной промышленности играет созданное в 1958 г. при Министерстве обороны Управление по разработке боевых средств (Рашут ле-питтуах эмца'эй лехима, аббревиатура Рафаэл). Решения о производстве той или иной системы оружия обычно принимаются по политическим соображениям, однако в большинстве случаев экспорт экономически оправдывает производство. Ключом к решению проблемы экономической целесообразности производства

сложных систем оружия в сравнительно небольших количествах послужило создание уникального многоцелевого оборудования — область, в которой в наибольшей мере реализовался научно-технический потенциал Израиля.

Завод Солтам, созданный в 1950 г., считается одним из ведущих в мире по производству артиллерийских орудий. Стоимость его продукции с 1950 по 1985 гг. оценивается в 1,5 млрд. долларов. Завод производит минометы калибра от 60 до 160 мм, 155-миллиметровые дальнобойные (24 км) самоходные орудия, устанавливаемые на ходовой части устаревшего американского танка "Шерман", а также артиллерийские боеприпасы. Число занятых, достигавшее 4 тыс. человек, упало до 1,7 тыс. после прекращения поставок Ирану в результате поденения режима шаха (1979 г.) и до 800—900 в начале 1986 г. Основные импортеры продукции Солтама — Германия, страны Латинской Америки и развивающиеся страны. Государственная компания Та'асия цваит (Военная промышленность) производит, среди прочего, многоствольные реактивные установки калибра 240 мм, безоткатные орудия калибра 106 мм, легкие минометы калибра 52 мм, автоматы "уззи" (9 мм) и "галил" (5,56 мм), боеприпасы и т.п., а также ракеты различных классов "земля—земля" ("Иерихон", способная нести ядерную боеголовку весом до 150 кг), "воздух—воздух" ("Шафрир") и "корабль—корабль" ("Рафазл"). В 1972 г. на вооружение израильской армии поступили первые легкие танки отечественного производства "Сабра", а в 1980 г. Та'асия цваит приступила к серийному производству танка "Меркава" (скорость на пересеченной местности — 50 км/ч; вооружение: 105-мм нарезная пушка и два 7,62-мм пулемета; оснащен стабилизатором наводки, лазерным прицелом-дальномером и приборами точного видения), разработка которого обошлась значительно дешевле, чем обладающих сходными боевыми качествами

западногерманского "Леопарда" и американского МХ-1. В Израиле производятся 75% компонентов "Меркавы", 13% собираются по иностранным лицензиям и лишь 12%, включая двигатель американского производства, импортируются. Танк, в котором кроме экипажа могут разместиться десять десантников, оснащен наиболее современной системой защиты экипажа и в ходе Ливанской войны продемонстрировал свое превосходство над новейшими советскими танками, находящимися на вооружении Сирии. Завод Рамта в Беер-Шеве производит легкие бронетранспортеры повышенной проходимости "Раби", ракетные катера класса "Двора" и сторожевые катера класса "Даббур". Ракетные катера строятся также на судостроительных предприятиях Министерства обороны в Хайфе.

Основы израильской авиационной промышленности — Та'асия авирит — были заложены в 1953 г., когда на базе авиаремонтной мастерской на аэродроме в Лоде началось строительство первого цеха авиаремонтного завода фирмы Бедек. Ныне Та'асия авирит представляет собой крупнейший промышленный концерн, включающий 15 производственно-конструкторских отделений, десятки фирм и заводов с общим числом занятых около 22 тыс. человек. До конца 1950-х гг. на предприятии осуществлялись главным образом ремонт и техническое обслуживание самолетов иностранного производства, состоявших на вооружении израильских военно-воздушных сил. В 1956 г. по лицензии французской фирмы Аэропассьяль было начато производство учебно-боевых реактивных самолетов "Фуга-Мажистр". В 1970 г. были проведены летные испытания первого самолета израильской конструкции с коротким взлетом и посадкой — "Арава". С 1972 г. самолет успешно экспортировался в страны со слабо развитой аэродромной сетью, в первую очередь — в Африку и Латинскую Америку. За "Аравой" последовал "Уэстуинд", израильская модификация много-

целевого самолета "Коммодор Джет" фирмы Рокуэлл Стандарт. В 1979 г. была завершена разработка третьей модификации самолета "Уэстуинд" — "Си Скен 1124", предназначенной для авиационной поддержки военно-морских сил и патрульной службы (дальность полета — до 4,5 тыс. км, длительность пребывания в воздухе на высоте 15 тыс. м — до 8 часов, за которые самолет может произвести с помощью радиотехнической аппаратуры обзор территории в 268 тыс. кв. км). Из 150 самолетов типа "Уэстуинд", проданных Израилем, модификация "Си Скен 1124" пользуется наибольшим спросом и успешно конкурирует с самолетами аналогичного назначения, производимыми крупнейшими самолетостроительными фирмами мира. Наиболее значительное достижение израильского самолетостроения — создание многоцелевого тактического истребителя "Кфир" на базе французского "Мираж-3 С". Большая часть боевого оснащения и электронной аппаратуры самолета — израильского производства. С 1976 по 1979 гг. на вооружение военно-воздушных сил поступило свыше 100 самолетов этого типа. На 32-м авиационном салоне в Бурже "Кфир" продемонстрировал преимущество над своим французским прототипом. В начале 1980-х гг. в Израиле было разработано несколько типов миниатюрных беспилотных самолетов-разведчиков, оснащенных совершенной электронной аппаратурой.

Поскольку на самолетах израильской конструкции установлены американские двигатели, их продажа третьей стране может осуществляться только с согласия американского правительства, что накладывает серьезные экспортные ограничения. В начале 1980-х гг. в Израиле осуществляется подготовка к производству собственных авиационных двигателей для боевых самолетов. Головное предприятие по производству авиационных двигателей — завод Мено'эй Бет-Шемеш, построенный в 1968 г. в сотрудничестве с французской фирмой

Турбомена и специализирующийся на сборке (по французской лицензии) двигателей для самолетов и вертолетов, ремонте импортных двигателей и изготовлении деталей и узлов к ним, а также производстве относительно простых авиадвигателей военного назначения, в частности к ракете "Гавриэль". Завод имеет соглашения о сотрудничестве с такими ведущими компаниями, как Дженерал Электрик, Роллс-Ройс, Пратт энд Уитни, Райт и др. Узлы авиационных двигателей для внутренних нужд и на экспорт (20 млн. долларов в год) производит завод Хишшулей Кармел, на котором занято около 250 человек. Та'асия авирит провела большую работу по проектированию израильского тактического истребителя 1990-х гг.

Начало развитию радиоэлектронной промышленности было положено в 1953 г. с основанием завода по производству батарей и транзисторов для Армии Обороны Израиля. На базе этого завода была создана компания Тадиран в совладении концерна Кур та'асиот и американской компании Дженерал телефон энд электроникс. К концу 1970-х гг. Тадиран имел четыре производственных отделения, научно-исследовательский центр и восемь заводов, на которых было занято 6,2 тыс. человек. Компания выпускает электрооборудование и телеаппаратуру, различные системы проводной, радио- и радиорелейной связи, источники питания, зарядные устройства и т.п. Значительная часть продукции Тадирана, как оригинальной, так и производимой по иностранным лицензиям, поступает на экспорт, в основном — в промышленно развитые страны, включая США и Японию. Отделение военной электроники выпускает, среди прочего, стационарные и портативные радиостанции, системы раннего оповещения, обработки и передачи информации и т.п. Фирма Элта, специализирующаяся на разработке и производстве радиолокационных станций, средств связи, самолетных и корабельных ЭВМ, испытательных ус-

тановок и т.п., занимает второе, после Тадирана, место по объему военных поставок среди предприятий радиоэлектронной промышленности. По сведениям иностранной печати, Элта экспортирует малогабаритные мобильные радиолокаторы для сухопутных войск, используемые также израильскими военноморскими силами для наведения ракет "Гавриэль". Фирма Элбит производит автоматические контрольно-измерительные приборы, моделирующие и программирующие устройства, системы командования и управления войсками и устройства для анализа результатов испытаний оружия, оборудование для центров тактической подготовки войск и системы наведения ракет. Компания Телрад выпускает многоканальные приемники с боковой полосой частот от 4 кгц до 4 Мгц, штабные телефонные станции и полевые коммутаторы. Фирма Моторола известна двухканальными и многочастотными системами радиосвязи и другими системами частотной модуляции. Электровычислительные устройства различных типов производятся также компаниями Эс-Ди-Эс-Ай, Эй-Эл, Иеда, Махширей Реховот и др. Наиболее значительные производители медицинской лабораторной и лазерной электроники — Элсинт, Та'асия электрооптик, Та'асиот лейзер; промышленной автоматики — Сайтекс, Изреель электроникс и др. Среди крупнейших производителей бытовой и промышленной электроники и конверторов солнечной энергии — Тадиран, Амкор, Электра, Миромит, Ор-мат, Элко и др.

Алмазообрабатывающая промышленность является сугубо экспортной отраслью, продукция которой составляет 25—40% стоимости всего промышленного экспорта (в 1984 г.—1,04 млрд. долларов, однако 85—90% этой суммы составляет стоимость импортного сырья). В отрасли занято 3% от всех занятых в промышленности, а ее объем в промышленном производстве составляет 8%. Израиль занимает лидирующее положение в мире по

Таблица 30.

Индексы развития промышленного производства (1968=100)

	1970	1975	1978	1980	1983
Пром-сть в целом	133*	185*	210	214	238
Добывающая	125	157	138	160	159
Пищевая	114	157	196	208	255
Текстильная	116	148	177	169	175
Швейная	126	180	221	230	221
Коженно-обувная	113	113	133	113	114
Деревообрабатывающая	114	126	148	130	147
Бумажная	113	146	175	170	182
Полиграфическая	116	122	166	188	206
Производство резиновых и пластмассовых изделий	138	185	226	208	251
Химия и нефтехимия	129	196	243	243	289
Строит. материалы, керамика	126	161	153	159	151
Металлургия	121	130	142	132	115
Произ-во металлоизделий	139	196	217	224	252
Общее машиностроение	127	161	207	205	253
Электротехника и электроника	159	277	337	337	401
Транспортное машиностроение	164	288	338	375	338
Алмазобрабатывающая	102	163	168	-	-
Прочие отрасли	133	218	213	198	234

* Без учета алмазобрабатывающей отрасли.

обработке промышленных алмазов и первое место по огранке бриллиантов.

Алмазообрабатывающая промышленность получила развитие в Израиле благодаря профессиональным навыкам и коммерческим связям шлифовальщиков, бежавших от нацизма из Бельгии и Нидерландов. Обработка алмазов менее других отраслей нуждается в капиталовложениях в средства производства, однако полностью зависит от конъюнктурных колебаний на мировом рынке. В начале 1980-х гг. в результате падения спроса отрасль переживала длительный кризис, от которого пострадали в первую очередь крупные предприятия: специализируясь на поточной обработке промышленных камней, они с трудом выдерживают конкуренцию с Индией и СССР. Средние и крупные камни шлифуются на мелких предприятиях ручным способом; здесь в наибольшей степени реализуется профессиональное мастерство шлифовальщика, и в этом Израиль вне конкуренции. 1984 г. был первым годом подъема после депрессии в отрасли. Прилагаются усилия по усовершенствованию методов обработки промышленных алмазов, спрос на которые начинает расти на мировом рынке.

Сельское хозяйство

Объем сельскохозяйственной продукции Израиля в 1983 г. составил 2,3 млрд. долларов, что приблизительно в 17 раз больше, чем в 1949 г.

Среднегодовой рост сельскохозяйственного производства между 1975 и 1984 гг. — 7%. Доля сельского хозяйства в валовом национальном продукте в 1984 г. — 5,3%, в общей занятости — 6,2%, в экспорте — 9,9%.

Таблица 31.

Индекс роста с.-х. произ-ва (1948/49=100)

	1958/59	1967/68	1979/80	1982/83
Общий объем продукции	428	781	1398	1680
в т. ч.				
растениеводства	386	757	1485	1848
животноводства	479	787	1252	1409
Товарная продукция	249*	437	887	1197

*1951/52 — 100%.

Таблица 32.

Внешнеторговый баланс с.-х-ва и пищевой пром-сти в 1984 (в млн. долл.)

	Экспорт	Импорт	Баланс
С.-х. продукция, всего	901,4	966,6	-65,2
Непереработанная продукция:	529,8	578,4	-48,6
полевые культуры	201,0	520,7	-319,7
овощи, картофель, бахчевые	56,8	3,5	+53,3
садовые культуры	74,5	1,5	+73,0
цитрусовые	118,2	-	+118,2
др. фрукты	64,2	10,4	+53,8
птица и яйца	9,6	1,2	+8,4
рыба	0,6	0,4	+0,2
продукция животноводства	4,1	18,4	-14,3
разное	0,8	22,3	-21,5
Переработанная продукция:	371,6	388,2	-16,6
мясные и рыбные продукты	38,9	123,4	-84,5
овощные и фруктовые продукты	273,0	53,6	+219,4
растительное масло	16,1	30,9	-14,8
сахар	0,2	69,5	-69,3
разное	43,4	110,8	-67,4

В 1984 г. 90,3% потребленных в Израиле продуктов питания были отечественного производства (1955 г. — 63,1%, 1961 г. — 74,7%, 1974 г. — 91,9%), в т.ч. — 97,0% свежих и 88,3% переработанных продуктов (в 1974 г. — 97,3% и 89,7% соответственно). Некоторое снижение процента оте-

чественных переработанных сельскохозяйственных продуктов связано с либерализацией израильской экономики, повлекшей увеличение импорта, в т.ч. продуктов питания (главным образом — деликатесов и спиртных напитков).

Между 1949 и 1984 гг. площадь обрабатываемых угодий увеличилась со 165 тыс. га до 437 тыс., в т.ч. с искусственным орошением — с 30 тыс. до 220 тыс. га. Дальнейшее увеличение обрабатываемых площадей ограничено водными ресурсами страны (с конца 1950-х гг. увеличение сельскохозяйственных угодий происходило преимущественно за счет увеличения орошаемых площадей). В 1984 г. площадь citrusовых плантаций — 36,1 тыс. га (1949 г. — 12,5 тыс., максимум в 1972 г. — 42,6 тыс.), фруктовых насаждений 55,4 тыс. га (1949 г. — 23,0 тыс.), полевых культур — 229,3 тыс. га (1949 г. — 95,5 тыс., максимум в 1959 г. — 271,0 тыс.), овощных культур — 34,5 тыс. га (1949 г. — 16,6 тыс., максимум в 1978 г. — 40,2 тыс.), рыбных прудов — 3,7 тыс. га (1949 г. — 1,5 тыс., максимум в 1966 г. — 6,1 тыс.).

В 1984 г. тракторов насчитывалось 27,5 тыс. (1949 г. — 680, 1960 г. — 7,4 тыс., 1970 г. — 16,4 тыс.), в т.ч. колесных — 27 тыс. (1949 г. — 280), зерноуборочных комбайнов — 335 (1949 г. — 260, максимум в 1960 г. — 975), хлопкоуборочных комбайнов — 535 (1960 г. — 50). Израильское сельское хозяйство достигло предельной насыщенности техникой в начале 1950-х гг.; увеличение тракторного парка происходит по мере роста объема производства.

Число занятых в сельском хозяйстве сократилось между 1955 и 1984 гг. со 102,2 тыс. до 85,6 тыс. (в т.ч. евреев — 60,6 тыс. и национальных меньшинств — 25,0 тыс.; в 1960 г. — 97,8 тыс. и 23,3 тыс. соответственно) и, оставаясь с тех пор примерно на том же уровне, колеблется в зависимости от конъюнктуры, сезона, погодных условий и

т.п. Из занятых в сельском хозяйстве евреев 43,5 тыс. были членами киббуцов и мошавов, а также частными хозяевами с работающими в хозяйствах членами семей; 17,1 тыс. были наемными рабочими. Из 25 тыс. занятых в сельском хозяйстве представителей национальных меньшинств 8,2 тыс. — частные хозяева и члены их семей и 16,8 тыс. — наемные рабочие (в т.ч. 12,3 тыс. — арабы из Иудеи, Самарии и полосы Газы).

Потребление воды сельским хозяйством увеличилось с 0,257 млрд. куб.м в 1949 г. до 1,0 млрд. в 1958 г. и 1,265 млрд. в 1966 г.; в последующие годы потребление воды остается примерно одинаковым и колеблется, в зависимости от количества осадков, между 1,2—1,3 млрд. куб.м (в 1984 г. — 1,257 млрд.). Увеличение сельскохозяйственного производства в 4,4 раза и орошаемых площадей в 1,9 раза (со 118,5 тыс. га до 220 тыс.) между 1958 и 1983 гг. было достигнуто главным образом за счет увеличения эффективности использования воды и культивирования сортов с более низким потреблением воды.

Израильское сельское хозяйство, зародившееся в Эрец-Исраэль в последней трети 19 в., представляет уникальное явление в современной истории. В то время как во всем мире происходит массовая миграция сельского населения в города, еврейские репатрианты-горожане вернулись к земле и за одно поколение создали на не обрабатывавшейся до этого земле сельское хозяйство, не уступающее, а в ряде отраслей — превосходящее по интенсивности наиболее развитые страны с многовековой традицией сельского хозяйства.

Первыми, но малоуспешными попытками возрождения еврейского сельского хозяйства в Эрец-Исраэль были создание в 1870 г. сельскохозяйственной школы Микве Исраэль к югу от Яффы и основание в 1878 г. сельскохозяйственного поселения Петах-Тиква религиозными переселенцами из Иеру-

салима. Широкое и систематическое сельскохозяйственное заселение Эрец-Исраэль началось с первой алии. На первых порах поселенцы пытались подражать отраслевой структуре арабского хозяйства, однако отсутствие соответствующего опыта и низкий уровень доходов, не удовлетворявший выходцев из Европы, заставил отказаться от таких попыток. Чиновники барона Э. де Ротшильда, взявшего под свою опеку еврейские сельскохозяйственные поселения в Эрец-Исраэль, насаждали отраслевую структуру по опыту французских колонистов в Алжире (основанную на виноградарстве, табаководстве, садоводстве и разведении цитрусовых и ароматических растений), которая оказалась не оптимальной для условий Эрец-Исраэль. В эти годы сложилась специализация частных сельских хозяйств, в своем большинстве возникших в конце 19—начале 20 вв. По этой причине в середине 1980-х гг. 2/3 винограда для производства вина и около 60% яблок и груш было произведено в частном секторе.

Начиная с 1920-х гг. доминирующей формой сельскохозяйственных поселений становятся коллективные хозяйства — киббуц, мошав и мошав шиттуфи. По своей отраслевой структуре это были многоотраслевые хозяйства, что гарантировало равномерность сезонных работ, максимальное самообеспечение продуктами питания и доход в случае неурожая в одной из отраслей. Типичными отраслями такого хозяйства были молочное животноводство, птицеводство, полеводство (злаковые и кормовые), овощеводство и садоводство. Ускоренное создание новых сельскохозяйственных поселений в 1920—30 гг. диктовалось как идеологическими соображениями, так и растущим спросом на сельскохозяйственную продукцию вследствие быстрого роста населения страны. Из-за арабских беспорядков и всеобщей забастовки в 1936—39 гг. еврейское сельское хозяйство было вынуждено самостоятельно обеспе-

чивать потребности еврейского населения в продуктах питания, и это положило конец зависимости ишува от арабского сельского хозяйства. Прекращение импорта сельскохозяйственной продукции и разрыв экономических связей с соседними арабскими странами в годы 2-й мировой войны еще более стимулировало развитие еврейского сельского хозяйства. К моменту создания Государства Израиль еврейское сельское хозяйство обладало развитой экономической и исследовательской базой и успешно справлялось с задачей обеспечения населения страны, удвоившегося в первые годы существования государства, продуктами питания.

После создания государства в израильском сельском хозяйстве произошли коренные структурные изменения. Введение государственной системы страхования сельских хозяйств от неурожаев, совершенствование агротехнических методов и повышение уровня механизации повлекло отказ от многоотраслевого типа хозяйства и переход к специализированному типу, позволяющему соотносить отраслевую структуру с климатическими и почвенными условиями и размерами угодий. В киббуцах, сельскохозяйственные угодья которых достигают десятков и сотен га, отрасли, требовавшие использования ручного труда, постепенно заменялись отраслями, позволяющими в наибольшей мере использовать технику: полеводством (злаковые и технические культуры), в первую очередь, хлопководством, бахчеводством, овощеводством и т.п., а также молочным и мясным животноводством. В мошавим сложилось несколько основных отраслевых форм: молочное хозяйство (при средней площади хозяйства 3—3,5 га, около 30 дойных коров), цитрусовое хозяйство (преимущественно в Шфеле; при средней площади хозяйства 3 га, 2/3 под цитрусовыми), полеводство (преимущественно в районе Лахиша и Северного Негева, где размеры участков на семью 4,5—5,0 га; главным образом — тех-

Таблица 33.

Распределение сельского нас. по типам поселений и виду занятий в 1983 (в %)

	Все сел. нас.	Киббуцы	Мошавы	Др. сел. посел.	
				евр.	неевр.
С. х-во, лесоводство и рыболовство	31,1	27,7	48,7	14,5	21,6
Пром-сть, электро- и водоснабжение	16,5	21,4	10,6	16,1	16,1
Стр-во	6,2	1,0	2,2	3,6	22,1
Услуги	46,2	49,9	38,5	65,8	40,2

нические культуры и овощеводство); в хозяйствах горных районов — птицеводство (т.к. пригодные для обработки площади составляют здесь лишь около 1 га на семью); тепличное хозяйство получило интенсивное развитие в 1970-х гг. по всей стране (обычная площадь теплиц — 0,3 га на семью, остальная площадь хозяйства отводится под нетрудоемкие культуры, а в Араве и долине Иордана — под субтропические культуры).

Применение удобрений. Между 1953/54 и 1983/84 гг. потребление азота, фосфатов и поташа в составе различных минеральных удобрений возросло с 20,3 тыс. т до 81,5 тыс., в т.ч. азота — с 10,7 тыс. до 43,4 тыс., фосфатов — с 7,5 тыс. до 16,0 тыс. и поташа — с 2,2 тыс. до 22,1 тыс. т. При этом в каждой группе возросла доля более эффективных удобрений с повышенным содержанием основных солей. Так, в группе азотных удобрений уменьшилась доля 20,5-процентного сульфата аммония (1953/54 гг. — 42,1 тыс. т, 1959/60 гг. — 70,8 тыс., 1983/84 гг. — 38,7 тыс.) и увеличилась доля 21-процентного нитрата аммония (с 8,8 тыс. т до 53,2 тыс.) и 46-процентной мочевины (с 0,5 тыс. т до 12,3 тыс.); с конца 1950-х гг. началось использование 20-процентного водного аммония (1959/60 гг. — 2,9 тыс. т, 1983/84 гг. — 33,0 тыс.). В группе фосфатных удобрений увеличилось применение суперфосфата 21-процентного и большей концентрации (с 5,0 тыс. т до 64,0 тыс.) и прекратилось — с меньшей концентрацией. В группе калийных удобрений практически прекратилось использование 48—50-процентного сульфата калия, в то время как применение 60—62-процентного хлористого калия увеличилось с 3,7 тыс. т до 26,2 тыс. С конца 1950-х гг. началось применение комплексных удобрений (1983/84 — 41,8 тыс. т).

Отраслевая структура и субсидирование сельского хозяйства. В израиль-

ском сельском хозяйстве прослеживается устойчивая тенденция интенсивного развития животноводства, в первую очередь мясного. В растениеводстве увеличивается удельный вес хлопка, бананов и авокадо при снижении доли традиционных культур — зерновых, цитрусовых, винограда, маслин и овощей. Значительные колебания в соотношении продукции растениеводства и животноводства (1949-60 гг. — около 50% каждое, 1970 г. — 57% и 43% соответственно, 1980 г. — 66% и 34%, 1983 г. — 58% и 42%, 1984 г. — 51% и 49%) и между различными отраслями внутри каждой из групп объясняются рядом факторов, среди которых — насыщение спроса на внутреннем рынке, спрос и цены на ми-

Таблица 34.

Стоимость с.-х. продукции разл. отраслей в 1983/84 (в млн. долл.)

Всего	2300
Растениеводство	1176
в т. ч.:	
полевые культуры	391
пшеница	48
хлопок	204
овощи, бахчевые	226
картофель	54
цитрусовые	221
др. фрукты	258
авокадо	48
цветы и декоративные растения	61
прочее	29
Животноводство	1124
в т. ч.:	
продукция мясного животноводства	531
говядина	93
птица	397
яйца и цыплята	227
пищевые яйца	164
молочное животноводство	292
коровье молоко	267
рыбоводство	40
прочее	33

ровом рынке и правительственная политика субсидий.

Субсидии на основные продукты питания во многом определяют уровень спроса и, как следствие, темпы роста отраслей и отраслевую структуру в целом. В 1984 г. правительственные субсидии сельскому хозяйству составили 665 млн. долларов (1983 г. — 505,1 млн.), в т.ч. 103,8 млн. долларов — поощрение производства и гарантирование доходов (из них 97,8 млн. — субсидии экспорту), 26,2 млн. — субсидия на корма, 98,1 млн. — субсидия на воду, 83,3 млн. — гарантирование благоприятного обменного курса валюты во внешнеэкономических операциях и 353,8 млн. — субсидии на потребительские цены. В 1984 г. субсидия на молоко составила 167 млн. долларов или 110% потребительской цены (1971 г. — 23%, 1975 г. — 33%), субсидия на птицу — 104 млн. долларов или 105% потребительской цены (1971 г. — 7%, 1975 г. — 13%), субсидия на яйца — 71,7% млн. долларов или 106% потребительской цены (1971 г. — 8%, 1975 г. — 19%).

Молочное животноводство. Между 1949 и 1984 гг. надой коровьего молока увеличился более чем в 10 раз и составил 797,4 млн. л (около 200 л на душу населения).

По удою на одну корову в год Израиль прочно занимает первое место в мире.

В 1984 г. 55% молока поставили киббуцы, 43,6% — мошавы и 1,4% — частные хозяйства. В целях предотвращения перепроизводства и разорения более слабых хозяйств на поставку молока устанавливаются правительственные квоты. Общая квота в 1984 г. — 714,5 млн. л, в 1985 г. — 728,0 млн. л. Тем не менее в 1984 г. были произведены значительные излишки, реализованные в промышленности (преимущественно — производство мороженого) по убыточным ценам.

Рост молочного производства сопровождался со-

крашением потребления молока (1950 г. — 77,5 л на душу населения в год, 1960 г. — 71,0, 1980 г. — 62,4) и увеличением потребления молочных продуктов (творога и сыров в 1956 г. — 6,4 кг на душу населения, 1970 г. — 10,3, 1983 г. — 14,7). Потребление калорий молочных продуктов на душу населения возросло со 197 в день в 1950 г. до 249 в 1983 г.

Таблица 35.

Поголовье чистопородного молочного скота (тыс. голов)

1948/49	1958/59	1967/68	1979/80	1982/83
37,4	129,7	152,7	184,9	185,0

Таблица 36.

Удой на одну корову на 1983 (в тыс. л)

Израиль	6,9
США	5,6
Швеция	5,4
Франция	3,4
Польша	2,7
СССР	2,1
Иордания	1,0
Ирак	0,8
Египет	0,7

Мясное животноводство. В 1984 г. в Израиле было произведено 347,7 тыс. т мяса, в т.ч. 198,9 тыс. — куриного, 70,1 тыс. — индюшачьего, 58,3 тыс. — говядины, 6,3 тыс. — баранины, 2,9 тыс. — козлиного и 11,2 тыс. — других видов. Между 1949 и 1984 гг. производство птицы увеличилось в 54 раза и говядины — в 29 раз. Доля стоимости продукции мясного животноводства в продукции сельского хозяйства в целом выросла с 11,4% в 1949 г. до 23% в 1984 г. В 1984 г. Израиль экспортировал 10,3 тыс. т птицы и 6,6 тыс. т говядины.

Таблица 37.

Поголовье мясного скота (тыс. голов)

1948/49	1958/59	1967/68	1970/80	1982/83
0,3	50,0	60,4	88,1	105,0

Резкий рост цен на говядину на мировом рынке в начале 1970-х гг. побудил израильское правительство стимулировать развитие отечественного птицеводства. По потреблению птицы на душу населения Израиль занимает первое место в мире. К середине 70-х гг. цены на говядину снизились (с 1,7 тыс. долларов до 1,1—1,2 тыс. долларов за тонну), однако выросли цены на корма для птицы, что удорожило продукцию отечественного производства. Для поддержания конкурентоспособности отечественного птицеводства при наличии дешевой импортной говядины были резко увеличены субсидии на производство птицы и подняты налоги на импортную говядину.

Производство рыбы в 1948—49 гг. составило 3,5 тыс. т живого веса; в 1984 г. — 23,4 тыс. т, в т.ч. 12,4 тыс. т в искусственных прудах.

Таблица 38.

Площадь рыбных прудов (тыс. га)

1948/49	1958/59	1967/68	1970/80	1982/83
1,5	4,6	5,5	3,9	3,7

Таблица 39.

Число кур-несушек (в млн.)

1948/49	1958/59	1967/68	1970/80	1982/83
2,7	6,7	6,5	9,0	9,2

Производство яиц составило в 1984 г. 2,026 млрд. штук, т.е. 102,7 тыс. т, что в 8 раз

больше, чем в 1949 г. По производству яиц на душу населения Израиль занимает третье место в мире (после Нидерландов и Венгрии), а по потреблению — первое место в мире (339 штук на душу населения в год). Из 1,98 млрд. куриных яиц, произведенных в 1984 г., 1,85 млрд. — пищевые (в том числе 166,1 млн. на экспорт), 127,8 млн. — для инкубаторов (в том числе 12,7 млн. на экспорт).

С середины 1970-х гг. отрасль переживает перманентный кризис перепроизводства. В 1984 г. в централизованную сбытовую сеть поступило на 19% больше яиц, чем в 1983 г. Образовавшиеся излишки были частично (около 150 млн. штук) проданы промышленности по убыточным ценам или уничтожены. Общий убыток составил 9 млн. долларов. Доля стоимости отрасли в сельскохозяйственной продукции в целом сократилась с 16% в 1949 г. до 8% в 1983 г. По темпу роста (32% между 1970 г. и 1983 гг.) отрасль уступила мясному и молочному животноводству (75% и 60% соответственно).

Полевые культуры, выращиваемые в Израиле, включают как злаковые, так и фуражные и технические виды. В 1984 г. стоимость продукции отрасли составила 391,0 млн. долларов (на 17% меньше, чем в 1983 г., ввиду засухи), или около 1/3 стоимости всей продукции растениеводства. Правительство устанавливает твердые закупочные цены на пшеницу, которой отводится центральное место в сельскохозяйственном развитии юга страны. Посевные площади в 1984 г.: пшеница — 95,4 тыс. га (1960 г. — 59,3 тыс.), ячмень — 26,7 тыс. га (1960 г. — 59,6 тыс.). Урожай пшеницы в 1983 г. — 335 тыс. т (1949 г. — 21 тыс., 1960 г. — 41 тыс.). Среднегодовая урожайность пшеницы в 1970-х гг. — 2,9 т с 1 га (средняя в мире — 1,8 т). Государство закупает весь урожай пшеницы по ценам, устанавливаемым на пять лет. Покупная цена (в 1984 г. — 218,75 долларов за 1 тонну) складывается из цены пшеницы в США и стоимости ее доставки в

Израиль. Урожай ячменя в 1983 г. — 38 тыс. т, сорго — 25,3 тыс., кукурузы — 28,3 тыс., бобовых — 9,5 тыс. и др. — 0,6 тыс. т. В отношении закупки фуражных культур нет правительственных обязательств, и они продаются свободно по ценам, устанавливаемым правительством на основании цен на альтернативную импортную продукцию. Среди технических культур непрерывно возрастает доля хлопка (культивируется с 1954 г.), урожай которого в 1983 г. составил 187,0 тыс. т, т.е. 83% от общей стоимости технических культур (1975 г. — 76%). 88% хлопка было предназначено на экспорт (151,7 млн. долларов, 30% стоимости экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции). По урожайности хлопка (3,3 т с 1 га) Израиль занимает первое место в мире (СССР — 3,0 т, Египет — 2,6 т, США — 1,6 т). Другие технические культуры — арахис (1983 г. — 23,1 тыс. т, 51% на экспорт), подсолнечник (9,6 тыс. т), горох (6,5 тыс. т), табак (0,6 тыс. т) и др. (7,8 тыс. т). С 1981 г. прекращено выращивание сахарной свеклы, начатое в 1950 г. (максимальный урожай — 323 тыс. т в 1976 г.).

Продукция овощеводства (включая картофель и бахчевые) увеличилась между 1950 и 1984 гг. в 5,3 раза (при увеличении используемых площадей лишь в 1,8 раза) и составила 1,1 млн. т. По урожайности корнеплодов (включая картофель) Израиль занимает второе место в мире.

Таблица 40.

Урожайность корнеплодов на 1982 (в т с 1 га)

Бельгия	40,9
Израиль	40,4
Нидерланды	37,5
Дания	35,3
США	29,4
ФРГ	29,0
Египет	16,7
СССР	11,6

Экспорт овощей осуществляется централизованно посредством объединения Агрекско, устанавливающего гарантированные закупочные цены.

Цитрусовые и плодовые насаждения. Разведение цитрусовых — старейшая отрасль израильского сельского хозяйства (в 1983 г. — 40,8 тыс. га). По производству цитрусовых (1949 г. — 272,7 тыс. т, 1982 г. — 1 795,9 тыс., 1984 г. — 1 547,3 тыс.) Израиль занимает третье место в мире после США и Испании. Между 1949 и 1984 гг. доля цитрусовых в общей стоимости сельскохозяйственной продукции сократилась с 16% до 9%. Около 2/3 урожая цитрусовых предназначается на экспорт (в 1984 г. — 118,2 млн. долларов, в 1983 г. — 163,3 млн.). В первые годы существования Израиля цитрусовые были единственной статьёй сельскохозяйственного экспорта, а в 1984 г. составили лишь 22% экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции (в 1983 г. — 32%). С середины 1970-х гг. происходит сокращение площадей, занятых под цитрусовые. Кризис отрасли вызван рядом факторов, включающих экономический кризис в Европе, вступление Испании и Португалии в "Общий рынок", падение курса европейских валют, а также снижение прибыльности отрасли из-за устаревших сортировочно-упаковочных предприятий и непропорционально разросшегося аппарата централизованных сбытовых органов. С начала 1980-х гг. предпринимаются попытки завоевания новых рынков — в Канаде, США и странах Дальнего Востока.

Другие традиционные отрасли — виноградарство, выращивание персиков и маслин, фиников и бананов. С 1950-х гг. выращиваются яблоки, груши, абрикосы, сливы, с начала 1960-х — хурма, с начала 1970-х — черешня. В 1960 г. общий урожай плодовых культур — 51,9 тыс. т, в 1983 г. — 521,0 тыс. Наиболее быстро растет производство редких и тропических культур — авокадо (с конца 1950-х

Таблица 41.

Производство овощей, картофеля и бахчевых 1983/84 (в тыс. т)

	Всего	Для местного потребления	На экспорт	Для пром. перера- ботки	Промежуточная продукция и разное
Картофель	198,2	122,0	46,6	8,5	21,1
Помидоры	350,6	64,0	20,0	265,2	1,4
Огурцы	53,7	44,0	2,4	6,9	0,4
Морковь	55,6	25,1	8,1	19,5	2,9
Сладкий перец	48,4	22,8	9,6	15,5	0,5
Лук	57,7	25,4	22,3	9,9	0,1
Баклажаны	23,2	19,3	2,2	0,2	1,5
Кабачки	18,6	17,7	0,5	0,1	1,5
Капуста	37,3	21,8	12,0	1,6	1,9
Сельдерей	17,5	4,6	10,4	2,4	0,1
Др. овощи	115,7	90,1	13,8	9,3	2,5
Арбузы	90,0	36,6	51,4	-	2,0
Дыни	40,5	23,7	12,1	1,9	2,8

Таблица 42.

Площади под плодовыми культурами (без цитрусовых) в 1983/84 (в тыс. га)

	Всего	Плодоносящие	Молодые насаждения
Общая	509,0	386,7	122,3
Яблони*	42,1	34,1	8,0
Груши	8,3	6,3	2,0
Персики	23,1	19,0	4,1
Абрикосы	10,3	8,5	1,8
Сливы	12,1	8,2	3,9
Виноград	60,7	50,5	10,2
Бананы	19,1	17,6	1,5
Миндаль	20,9	15,4	5,5
Пекан	17,2	16,0	1,2
Маслины	131,1	116,6	14,5
Авокадо	113,4	71,1	42,3
Финиковые			
пальмы	12,9	5,5	7,4
Хурма	11,2	7,7	3,5
Манго	11,9	3,2	8,7
Гранат	1,7	1,4	0,3
Др.	13,0	5,6	7,4

*Не включая площадей яблоневых насаждений на Голане, принадлежащих друзам.

гг.), пекан (с 1960-х гг.), киви, манго, гуява и др. В целом стоимость продукции плодоводства (без цитрусовых) в общей стоимости сельскохозяйственной продукции возросла с 7% в 1949 г. до 11% в 1984 г.

В начале 1980-х гг. ежегодный экспорт достиг 60—65 млн. долларов, т.е. около 12% стоимости экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции.

Цветоводство как экспортная отрасль израильского сельского хозяйства возникло в 1950-х гг. К 1963 г. стоимость экспорта цветов составила 0,1 млн. долларов, в 1970 г. — 5,2 млн., в 1980 г. — 90,0 млн., в 1983 г. — 78,9 млн. В 1983 г. стоимость экспорта отрасли достигла 16% общей стоимости экспорта переработанной сельскохозяйственной

продукции. В 1984 г. было произведено 825 млн. ед. (в 1983 г. — 732 млн.), из них: розы — 118,8 млн. (16,4 млн. долларов), гвоздики — 385 млн. (25,5 млн. долларов), хризантемы — 17,8 млн. (1,1 млн. долларов), кермек — 26,3 млн. (1,3 млн. долларов); особым спросом в Европе пользуется выведенный в Израиле гипсаний, служащий декоративным дополнением к букетам, — 122,9 млн. ед. (13,3 млн. долларов; в 1983 г. — 96,4 млн. ед.). Несмотря на увеличение продукции в 1984 г. ее стоимость сравнительно с 1983 г. уменьшилась вследствие падения курса европейских валют.

Успех израильского цветоводства во многом объясняется применением передовых научных методов, в т.ч. методов обработки и ранней диагностики вирусных заболеваний растений, что обеспечивает длительную сохранность цветов. Вступление Испании в "Общий рынок" требует от израильских цветоводов дальнейшего совершенствования технологии и рационализации разросшегося аппарата централизованных сбытовых органов.

Строительство

Жилищное, гражданское, дорожное и промышленное строительство, а также строительство мелиорационных и водоочистительных систем и жилищно-эксплуатационное хозяйство составляют в Израиле 16—18% от ВВП, что объясняется быстрым ростом населения, улучшением жилищных стандартов, интенсивным развитием промышленности и социально-экономической инфраструктуры (образование, здравоохранение, водно-энергетическое хозяйство и т.п.). Темпы строительства оказывают влияние на уровень занятости и конъюнктуру многих отраслей промышленности. Наибольший удельный вес в израильском строительстве принадлежит жилищному строительству, затем строительству общественных и промыш-

ленных зданий и сооружений и прочим строительным работам (в конце 1970-х — начале 1980-х гг. соответственно — около 54%, 28% и 18% капиталовложений). Строительство испытывало подъемы и спады в зависимости от экономической конъюнктуры и притока репатриантов. Высшей точкой были 1974—75 гг., когда было завершено строительство зданий общей площадью 13,8 млн. кв. м, в т.ч. 107,3 тыс. квартир общей площадью 10,3 млн. кв. м, заложены здания общей площадью 13,9 млн. кв. м, в т.ч. 110,4 тыс. квартир общей площадью 10,2 млн. кв. м. В 1982—83 гг. было завершено строительство зданий общей площадью 9,9 млн. кв. м, в т.ч. 64,1 тыс. квартир общей площадью 7,4 млн. кв. м и заложены здания общей площадью 9,5 млн. кв. м, в т.ч. 55,1 тыс. квартир общей площадью 6,9 млн. кв. м. Соответственно менялся процент занятых в строительстве — с 8,1% от всех занятых в хозяйстве страны в 1975 г. до 6,5% в 1983 г.

Спрос в сфере жилищного строительства зависит от уровня доходов населения, условий и доступности кредита на приобретение жилья и т.п. В последние годы все эти факторы действовали по-разному, однако общая тенденция была отрицательной.

Интенсивная механизация строительных работ стала осуществляться с начала 1970-х гг., но сроки строительства остаются еще относительно продолжительными (в 1984 г. средняя продолжительность строительства квартиры — 24 месяца).

Основными инициаторами жилищного строительства являются государство (через Министерство строительства и государственную компанию Шиккун у-фиттуах), Хистадрут (через свою строительную подрядную фирму Шиккун овдим) и Еврейское Агентство (через жилищные компании Амидар и Амигур). Выполнение работ осуществляется несколькими крупными фирмами (Аштром, Раско, Зхария Друкер, Лифшиц, Рубинштейн и др.) и десятками средних и малых подрядных фирм.

Таблица 43.

Площадь завершенного стр-ва по назначению зданий (в тыс. кв. м)

Год	Всего	Жилые помещения	Гостиницы и конторские здания	Пром. здания	Здания обществ. назначения	Строения с.-х. назна- чения
1949	843	749	26	40	28	—*
1955	2145	1846	104	104	91	—*
1960	3485	2195	134	374	424	358
1965	4724	3125	274	587	547	191
1970	4478	3134	153	501	512	178
1975	7152	5380	186	609	665	312
1980	5140	3570	214	434	625	247
1984	4990	3470	312	456	421	331

*Нет данных.

Таблица 44.

Квартиры, сданные в эксплуатацию

Год	Квартир		Квартир с числом комнат				
	Всего	На 10 тыс. нас.	1	2	3	4	5 и более
1955	31670	4,8	2120	20790	8220		540
1960	30990	6,0	1500	11140	16860		1490
1965	38420	10,3	780	8550	24870		4220
1970	31380	12,2	450	3710	19130	7210	880
1975	55610	18,5	820	5570	30020	16540	2660
1980	30760	14,5	890	2400	10170	12560	4740
1984	27060	12,0	440	1320	7750	11040	6510

Таблица 45.

Прокладка, расширение и ремонт дорог, водопроводов и канализационных систем

Год	Прокладка дорог		Расширение и ремонт дорог		Прокладка водопроводов (км)	Прокладка дренажных и канализационных систем (км)
	длина (км)	площадь (тыс. м ²)	длина (км)	площадь (тыс. м ²)		
1956	240,5	-	-	-	1629,1	157,7
1960	405,0	-	-	-	646,5	214,9
1965	489,2	2537,5	187,0	986,5	602,3	228,5
1970	257,6	1486,9	90,8	532,6	637,7	133,5
1975	254,4	1498,6	80,4	376,8	640,0	177,4
1980	312,8	2465,7	78,0	459,3	970,1	65,0
1984	148,0	1511,4	64,9	486,3	1400,6	70,4

Таблица 46.

Развитие энергетического х-ва

	1950	1960	1970	1980	1983
Установленные мощности (Мвт)	100	410	1226	2737	3712
Произ-во электроэнергии (млн. квт. ч)	543	2205	6610	12089	14042
Средний рост сети высоковольтных линий (км в год)	70,3	141,4	265,1	391,3	496,8
Число потребителей (тыс.)	203	551	912	1271	1347

Энергетическое и водное хозяйство Израиля

Потребление энергии в Израиле росло высокими темпами до 1973 г. (за 1970—73 гг. — в среднем на 8% в год). После Войны Судного дня рост энергопотребления резко замедлился (1973—78 гг. — в среднем на 3,1% в год), а затем вновь несколько повысился (1978—83 гг. в среднем на 3,5% в год).

Энергоемкость на единицу валового внутреннего продукта (т.е. ВВП без доходов на капиталовложения за границей) за период 1975—83 гг. увеличилась лишь на 2,7% (промышленный рост шел в основном за счет развития неэнергоемких производств). В целом потребление нефтепродуктов на душу населения сократилось, в то время как потребление электроэнергии возросло. За последние годы существенно сократился расход топлива на 1 квт. ч производимой электроэнергии.

В 1983 г. израильское хозяйство израсходовало 5828,6 тыс. т условного топлива в форме первичных энергоносителей, из которых нефть-сырец составила 85,6%, уголь — 11,8%, природный газ — 0,6%, солнечная энергия — 2%. Подавляющая часть нефти-сырца шла на производство нефтепродуктов. Собственное потребление энергетического сектора сократилось с около 15% в начале 1970-х гг. до около 10% в начале 1980-х гг. всей потребляемой энергии. Вследствие совершенствования энергобаланса объем конечного потребления энергии в 1970—78 гг. рос быстрее валового потребления (42,7% против 35,3%).

До 1975 г. половина нефти, используемой в Израиле, была добыта на месторождениях Абу-Родейса, бывших тогда под израильским контролем. Однако после передачи западного побережья Синай Египту Израиль стал полностью зависеть от импорта нефти. Революция 1978 г. в Иране, основном поставщике нефти Израилю, еще более обост-

рила проблему нефтеснабжения страны. В 1977 г. на Синае были обнаружены большие запасы нефти (месторождения Альма-1 и Альма-2), которые вместе с импортом нефти из Мексики, ставшей главным поставщиком нефти Израилю, обеспечивали более половины потребности страны. В 1979 г. по Кемп-Дейвидским соглашениям весь Синай был передан Египту, который обязался поставлять Израилю нефть по ценам мирового рынка. В 1-й половине 1980-х гг. удалось снизить долю нефти в энергообеспечении страны (в 1978 г. — 98,3% энергии было получено за счет нефти, а в 1983 г. — 85,6%) путем расширения производства энергии на угле (1978 г. — 0,03%, 1983 г. — 11,8%).

Основная часть электроэнергии (97%) производится Израильской электрической компанией, созданной в 1923 г. П. Рутенбергом, которая обслуживала всю территорию Эрец-Исраэль (включая Заиорданье), кроме района Иерусалима, где действовала Электрическая компания Иерусалимского округа. В 1928—31 гг. была построена гидроэлектростанция мощностью 18 мегаватт на Иордане (Наха-раим), которая в 1948 г. отошла к Иордании (бездействует). В 1980-е гг. в стране действуют четыре теплоэлектростанции на мазуте (в Тель-Авиве, Хайфе, Ашдоде, Эйлате) и одна на угле (в Хадере). Начато строительство станции на угле в районе Ашкелона. В перспективе планируется приобретение нескольких атомных электростанций. Наряду с Израильской электрической компанией действует Восточноиерусалимская электрическая компания, обеспечивающая электроэнергией кварталы Восточного Иерусалима и часть потребности Иудеи и Самарии. Большое значение придается использованию солнечной энергии. Более 300 тыс. израильских семей пользуются солнечными коллекторами для обеспечения домашних хозяйств горячей водой. По стандарту Министерства строительства большие жилые здания при строительстве оборудуются сол-

Таблица 47.

Конечное потребление энергии и электроэнергии по группам потребителей

	Энергопотребление в тыс. т условного топлива				Потребление электроэнергии в млн. квт.ч			
	1970	1975	1980	1982	1970	1975	1980	1983
Всего	3460	4521	5319	5670	5697	8255	10796	12555
Пром-сть	32,3	31,4	32,2	32,6	33,0	34,5	34,9	32,4
С. х-во	4,1	4,0	3,1	3,6	3,4	3,7	4,2	4,4
Водное х-во	4,0	3,4	2,9	3,0	24,5	18,6	15,5	15,2
Транспорт	27,3	28,6	26,4	27,1				
в т. ч. наземный	22,1	23,8	21,4	23,1				
Непроизв. сфера	32,3				25,4	27,9	26,9	26,7
Прочие отрасли		5,8	2,5	2,3	13,7	15,3	18,5	21,3

Таблица 48.

Потребление электроэнергии по отраслям промышленности (в %)

Отрасль промышленности	1965	1970	1975	1980	1983
Всего (млн. квт. ч)	1210,0	1840,3	2683,4	3583,2	3971,2
Добывающая	9,8	10,9	8,6	9,0	10,6
Пищевая	15,8	13,6	12,5	12,1	13,0
Текстильная	14,3	13,9	11,6	9,9	8,3
Швейная	0,3	0,3	0,4	0,5	0,7
Кожевенно-обувная	0,6	0,4	0,3	0,2	0,3
Деревообрабатывающая	2,8	2,4	2,2	2,1	2,0
Бумажная	3,7	4,5	3,7	3,6	2,7
Полиграфическая	0,7	0,7	0,7	0,8	0,8
Произ-во резины и пластмасс	3,5	4,6	4,5	4,7	5,0
Химич. и нефтехимич.	20,3	23,4	24,7	26,4	24,8
Стройматериалов, керамики	15,3	10,1	9,6	7,5	8,1
Металлургия	3,9	3,3	4,8	5,3	4,2
Произ-во металлоизделий	3,6	5,5	8,4	8,2	8,8
Общее машиностроение	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2
Электротехника и электроника	1,0	1,5	2,1	2,9	3,6
Транспортное машиностроение	2,2	2,8	3,6	3,5	3,6
Алмазообрабатывающая	0,4	0,4	0,4	0,8	0,6
Прочие отрасли	0,7	0,5	0,7	1,3	1,7

Таблица 49.

Потребление воды (в млн. куб. м)

	1964. 65	1969. 70	1975. 76	1979. 80	1982. 83
Всего	1,329	1,564	1,728	1,700	1,759
в т. ч. соленая вода	101	110	141	123	123
Дом. х-вами	199	240	305	375	401
Пром-стью	55	75	95	90	103
С. х-вом	1,075	1,249	1,328	1,235	1,255

нечными коллекторами. Проходит испытание разработанный в стране метод "солнечных бассейнов" для получения энергии.

В использовании водных ресурсов в стране достигнут предел, превышение которого может поставить под угрозу водный баланс. Водные ресурсы Израиля оцениваются в среднем в 1,7 млрд. куб. м. Потребление воды возросло с 0,23 куб. м в 1948 г. до 1,77 млрд. в 1983 г. В 1959 г. Кнесет принял законодательство о водных ресурсах, согласно которому водное хозяйство страны подчинено Государственному комитету по водоснабжению.

Основным поставщиком воды в стране является государственная компания Мекорот (1982 г. — 60% водоснабжения). В ведении компании находится сеть водных коммуникаций, а также построенный в 1952—64 гг. всеизраильский водовод, идущий от оз. Киннерет до Негева. В настоящее время ресурсы воды распределяются следующим образом: грунтовые воды прибрежного района — 14,7%, грунтовые воды горных районов — 37,9%, подземные и открытые источники, реки, ключи, бассейны — 5,2%. Киннерет и Иордан (с Ярмуком) — 30%, очистка сточных вод — 9%, задержание осадков — 3,2%. Основным потребителем воды является сельское хозяйство (около 72%). Домашние хозяйства и сфера услуг потребляют около 22%, промышленность — 6% воды. В Негеве, где предполагается наличие крупных подземных резервуаров пресной воды, проводятся широкие поисковые работы. Ведутся исследования в области опреснения морской воды, использования слабосоленых вод Негева для орошения и практикуются методы искусственного усиления осадков и строительство водосборных бассейнов.

Туризм

Израиль — один из центров международного туризма. Наряду с общим туризмом, рост которого стимулируется теплым климатом, живописными ландшафтами и многочисленными и уникальными историческими достопримечательностями, в Израиле развиты специфические виды туризма. Около 40% туристов, ежегодно посещающих Израиль, — евреи из стран рассеяния. Святые места трех мировых религий привлекают многочисленных паломников. В стране ежегодно проводятся несколько десятков международных конференций (в 1981 г. — 138; более 40 тыс. участников); около 8% посещающих Израиль прибывают сюда для профессионального усовершенствования в различных областях науки, техники и медицины. Курорт в Араде (по лечению астмы), горячие минеральные источники в Тверии (лечение ревматизма, артрита) и особенно — уникальные лечебные свойства соленых вод Мертвого моря (лечение псориаза) сделали Израиль признанным лечебным курортом.

Поток туристов в Израиле в целом утраивался за каждое 10-летие (средний годовой прирост в период 1951—83 гг. — 11,5%). В 1949 г. Израиль посетило около 23 тыс. туристов. В начале 1980-х гг. ежегодное число туристов превысило 1 млн., из них более 60% из Европы, около 30% из Америки, остальные — из Азии, Африки и Океании. Около 80% туристов прибывают в Израиль воздушным, около 11% морским и около 9% сухопутным транспортом. В 1984 г. страну посетили 1,259 млн. человек. По медианной продолжительности пребывания туриста (22,1 дня в 1982 г.) Израиль занимает третье место в мире (после Австралии и Индии). В Израиле насчитывается около 500 гостиниц, пансионатов и других мест отдыха, из которых 299 рекомендованы Управлением по туризму для зарубежных туристов. К этому следует

добавить 33 молодежные туристические базы и христианские странноприимные дома. Число койко-дней в 1983 г. по гостиницам и гостиничным заведениям в целом — 10,6 млн., в т.ч. в гостиницах туристического класса — 9,5 млн., из которых 6,0 млн. приходилось на иностранных туристов. (Еще около 7% койко-дней проводят израильские и иностранные туристы на молодежных туристических базах, входящих в международное объединение молодежных туристических баз.) В стране насчитывается свыше 3 тыс. дипломированных туристических гидов; ежегодно курсы гостиничных работников выпускают несколько сот новых работников.

Планирование, развитие и поощрение туризма и контроль над стоимостью и качеством услуг осуществляются Министерством туризма в сотрудничестве с профессиональными туристическими организациями и фирмами и авиакомпаниями. Министерство располагает 16 заграничными туристическими бюро.

Туризм — одна из наиболее рентабельных отраслей израильской экономики: в 1984 г. доходы страны от туризма достигли 1,08 млрд. долларов, т.е. около 6% ВВП, причем в сфере обслуживания туристов занято лишь 2% от всех занятых в хозяйстве страны. В пересчете на душу населения доходы от туризма составляют около 260 долларов, что ставит Израиль на пятое место в мире (после Австрии, Швейцарии, Сингапура и Гонконга), впереди таких традиционных туристических стран, как Греция (200 долларов), Испания (175 долларов) и Италия (130 долларов).

С 1977 г., с отменой налога на заграничные поездки и снятием ограничений на обмен валюты для выезжающих, возросло число израильских туристов за рубежом (с 238,2 тыс. в 1973 г. до 492,7 тыс. в 1979 г.). Расходы израильских туристов за границей к 1979 г. достигли 432,2 млн. долларов в год (185 млн. долларов в 1976 г.), сумма, равная 54,7% доходов Израиля от иностранного туризма в

Таблица 50.

Развитие иностранного туризма

	1960	1965	1970	1975	1980	1983
Всего туристов (тыс.)	114,0	296,5	441,3	619,6	1176,0	1169,0
Валовой доход (млн. долл.)	27,0	54,8	103,5	293,0	-	1084,0 ¹
Гостиничных комнат (тыс.)	-	9,2	15,1	23,6	28,7	31,9
мест (тыс.)	-	-	30,3	47,7	57,5	63,7
койко-дней (тыс.)	-	1876	3432	4160	7232	5992
Средняя заполненность гостиниц (%)	-	54,0	50,1	44,4	54,4	49,1
Гостиничный персонал (тыс.)	-	-	9,2	12,4	17,1	18,9
Медианная продолжительность пребывания в И. (дни)	-	14	16	13	25,5 ²	22,1 ²

¹ На 1984. ² Средняя продолжительность пребывания.

том же году. С целью уменьшить утечку иностранной валюты в середине 1980-х гг. вновь введен налог на поездку за границу, а также налог на билеты авиакомпаний и ограничения на вывоз валюты, что снизило число израильских туристов за границей с 725,7 тыс. в 1983 г. до 685,3 тыс. в 1984 г.

Транспорт

В течение многих веков территория Эрец-Исраэль была местом пересечения путей из стран Европы на Аравийский полуостров и в Восточную Африку и из стран Северной Африки в Переднюю и Среднюю Азию. Конфликт на Ближнем Востоке изменил значимость страны как узла сухопутного сообщения, однако воздушные и водные пути Израиля сохраняют важное стратегическое и геополитическое значение. Внутренние перевозки в стране базируются на автодорожном транспорте (в 1983 г. — около 95 млн. т грузов), в то время как железнодорожный транспорт имеет вспомогательное значение.

Автодорожная сеть и автомобильный транспорт. Наряду с экономическими целями развитие автодорожной сети служит задачам освоения малонаселенных районов и укрепления обороноспособности границ (прокладка скоростных шоссе, соединяющих отдаленные и пограничные районы, в первую очередь Галилею и Негев, с центром страны, и развитие стратегической дорожной сети).

Первоочередной задачей после провозглашения независимости было восстановление разрушенных и прокладка новых шоссе, связывающих главные городские центры (Тель-Авив, Хайфу, Иерусалим и Беер-Шеву) друг с другом и с новыми сельскохозяйственными поселениями и городами развития. После 1960-х гг. значительная часть ресурсов использовалась для повышения профиля и расширения уже существующих дорог. Вследствие сложного

Таблица 51.

Развитие шоссейных дорог

	1961	1970	1980	1983
Общая протяженность (тыс. км)	6,57	9,29	11,81	12,48
В т. ч.:				
Междугородных шириной в м:				
до 5	3,07	3,24	3,38	3,72 ²
от 5 до 6,99	1,87 ¹	0,99	0,43	0,40
7 и более, из них:	0,74 ²	1,15	1,28	1,48
однополосные	0,30 ²	0,91	1,38	1,54
двухполосные, из них:	0,05 ¹	0,04	0,02	0,02
скоростные	0,05 ¹	0,15	0,27	0,28
двухполосных (% от общей протяженности)	-	-	0,06	0,06
Транспортных развязов (тыс. км)	1,6	4,5	8,0	7,6 ¹
Внутригородских (тыс. км)	0,74	0,89	1,02	1,21 ¹
Общая площадь (млн. м ²)	2,76	5,12	7,41	7,55
В т. ч. междугородных	32,0	54,7	77,0	81,8
	15,2	19,4	22,9	25,1

¹ На 1963. ² На 1965. ³ Увеличение общей протяженности дорог частично произошло за счет включения в статистику дорог на Голанских высотах. ⁴ Понижение % двухполосных дорог является следствием включения в статистику однополосных дорог на Голанских высотах.

гористого рельефа и большой протяженности страны с севера на юг и малой — с запада на восток — дорожная сеть Израиля сложилась вокруг нескольких главных магистралей, пересекающих страну с севера на юг, с короткими и относительно узкими ответвлениями к расположенным вдоль них поселениям. В результате этого основное бремя перевозок падает на немногие главные шоссе, в первую очередь Тель-Авив — Иерусалим, Хайфа — Тель-Авив и Лод — Ра'анана. В настоящее время разработан план прокладки скоростной магистрали к востоку от Гуш-Дан. В 1980-х гг. в результате интенсивного дорожного строительства в Иудее и Самарии (в первую очередь, шоссе Аллона, проходящее с севера на юг по водоразделу гор Самарии, и шоссе Дерех Хаим, пересекающее Самарию в центре с запада на восток), а также модернизации ряда старых шоссе — старых дорог (например, Иерусалим — Иерихон) распределение транспортных магистралей стало более равномерным. Для уменьшения транспортных пробок на въезде в Тель-Авив создана компьютерная система централизованного наблюдения за движением автотранспорта, регулирующая работу светофоров, и осуществляется прокладка дополнительной магистрали Нетивей — Аялон с севера на юг. Аналогичные проблемы Хайфской конурбации еще ждут своего решения.

Высокий уровень развития общественного автотранспорта в стране (около 8 тыс. автобусов) во многом является заслугой автобусных кооперативов Эггед (обслуживает всю территорию страны) и Дан (выполняет в основном пассажирские перевозки в Гуш-Дан), создавших разветвленную сеть маршрутов с твердым графиком движения. Автобусное сообщение является основой общественного транспорта в стране, и поэтому государство контролирует деятельность автобусных кооперативов и частично субсидирует их через Министерство транспорта. В конце 1970-х — начале 1980-х гг. рост автобусного

Таблица 52.

Развитие автотранспортного парка

	1951	1960	1970	1980	1984
Всего автотрансп. средств (тыс. ед.)					
легковые	34,1	69,6	266,2	539,5	760,2
грузовики	9,6	24,0	147,8	409,5	571,5
и ликапы					
автобусы	13,6	21,5	66,0	89,0	110,8
такси	1,4	2,4	4,7	7,3	7,9
мотоциклы и	1,3	2,5	3,4	5,1	6,7
моторолеры					
автомобили спец.	7,8	18,5	42,0	25,3	29,1
назначения					
(амбулансы и т. п.)	0,4	0,8	2,3	3,2	3,7
Общий километр поездок (млн. км)	600*	1,370	5,890	10,750	-
В т. ч.:					
грузовики грузо-					
подъемностью					
св. 2,5 т	240	500	2,011	3,105	-
автобусы	80	169	372	442	-
частные автомашины	170	472	2,845	6,544	-
Число транспортных средств на 1 тыс. нас.					
В т. ч. частных автомобилей	24	33	88	138	182
и мотоциклов	12	18	63	111	145

* На 1949.

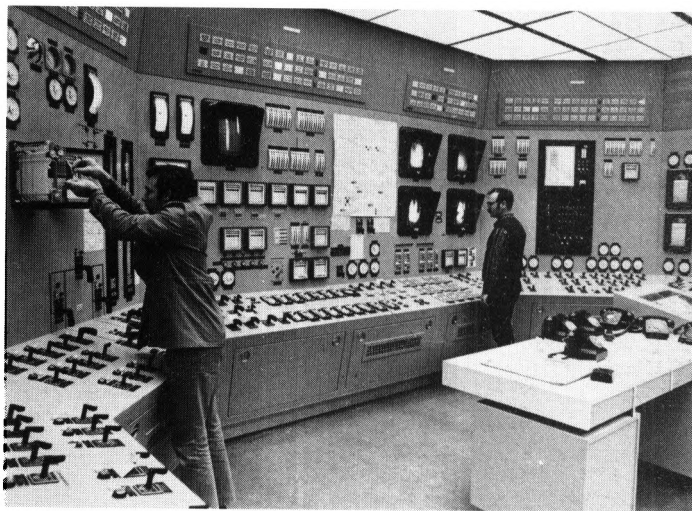
парка сопровождался снижением числа пассажиров ввиду увеличения количества частных автомашин, а также более частым пользованием такси, парк которых постоянно растет и к 1984 г. достиг 8,3 тыс.

Количество транспортных средств на 1 тыс. человек (уровень моторизации) в 1985 г. в Израиле — 185 (в Западной Европе около 400, в США — около 710). Число лиц, имеющих водительские права, возросло с 285 тыс. в 1966 г. до 1,189 млн. в 1983 г. Следствием несоответствия между быстрым ростом автотранспортного парка и темпами развития дорожной сети в Израиле является высокая плотность транспортных средств на 1 км дорог — 186 в 1983 г. (в Италии, при вдвое более высоком уровне моторизации, — 66, а в Греции, при равном израильскому уровне моторизации, — 44). В результате улучшения автодорожной сети, полицейского контроля над исправностью транспортных средств и широкой разъяснительной кампании Министерства транспорта Израиль достиг значительных успехов в повышении безопасности дорожного движения.

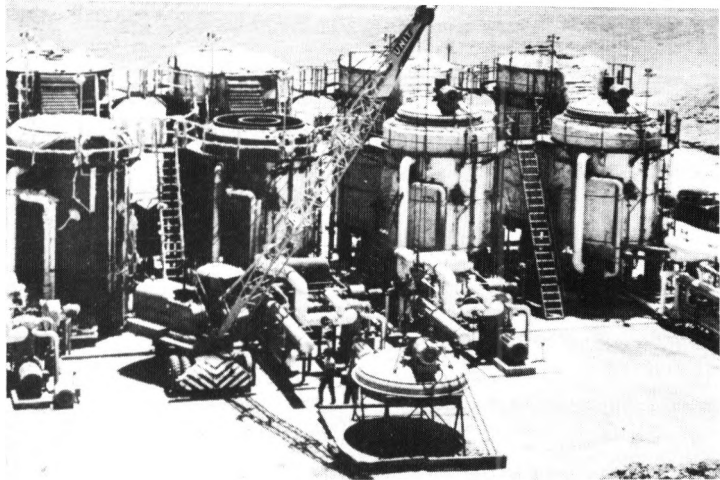
Железнодорожный транспорт. Начало железнодорожной сети Израиля восходит к последнему десятилетию 19 в. Турецкие власти значительно расширили ее в годы 1-й мировой войны. В период британского мандата фактически регулярно действовали только линии Иерусалим — Яффа и Яффа — Хайфа. Из соседних стран было налажено железнодорожное сообщение только с Египтом. Общая протяженность железнодорожных линий в пределах подмандатной Палестины достигла накануне 2-й мировой войны 541 км стандартных и 435 км узкоколейных дорог. Резкий рост пассажирских перевозок по железной дороге в первое десятилетие существования Израиля, стимулировавший развитие железнодорожного транспорта, сменился в следующие десятилетия заметным снижением числа пассажиров и, как следствие, уменьшением числа пассажирских рейсов. В настоящее время объем пассажирских пе-



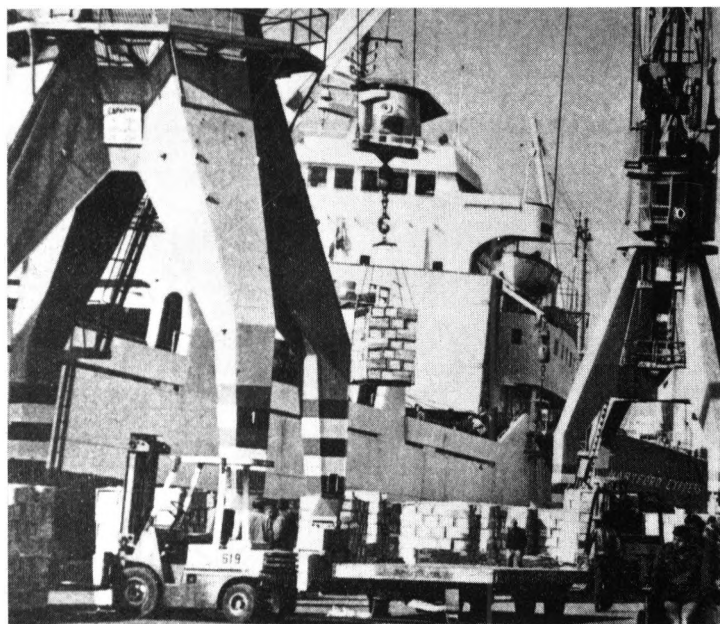
Электростанция близ Хадеры,
работающая на каменном угле. 1982.



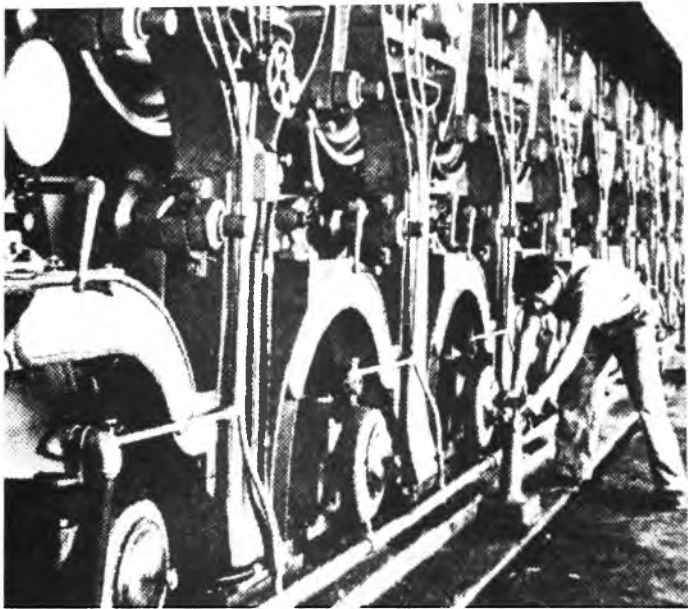
Зал управления электростанции Ридинг, Тель-Авив.



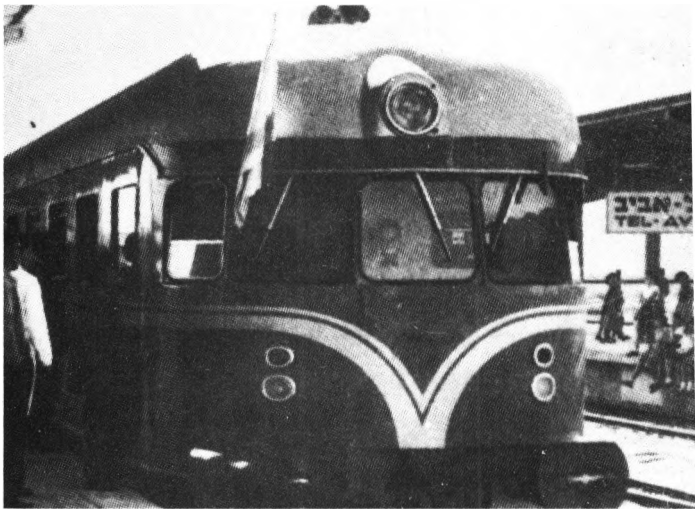
Экспериментальная опреснительная установка
(по методу А.Зархина) в Эйлате.



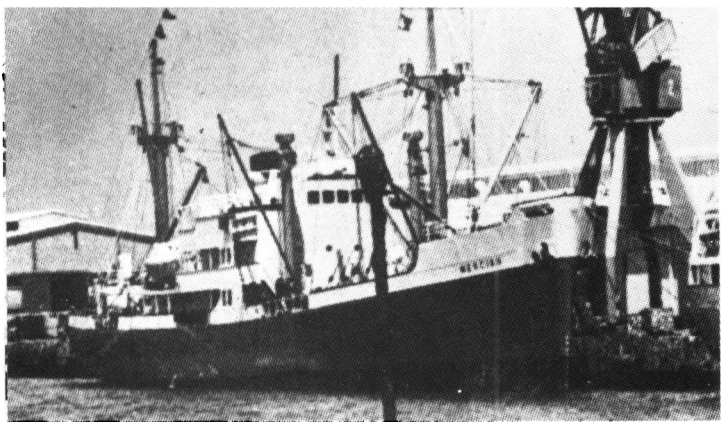
Погрузка цитрусовых в Ашдодском порту (1980).



Бумажный завод в Хадере.



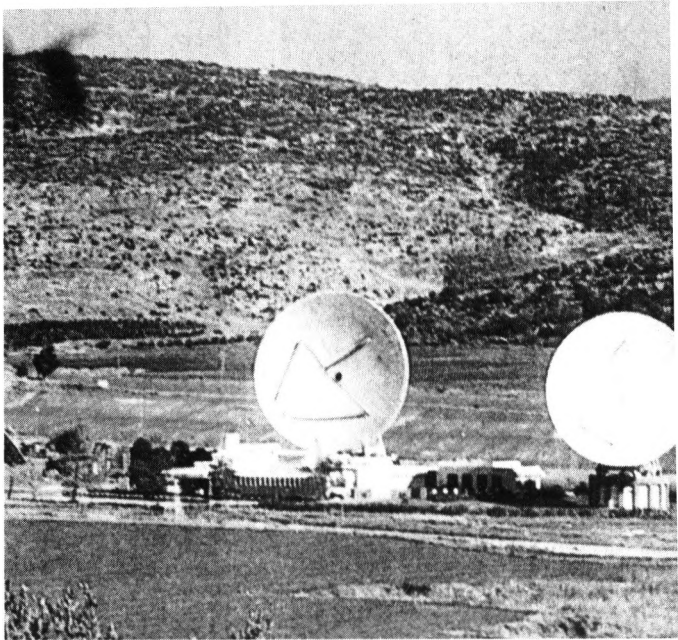
Дизельный поезд прибывает в Тель-Авив.



Первые суда в новом Ашдодском порту (1965).



Транспортная развязка на автостраде
Ашдод—Тель-Авив.



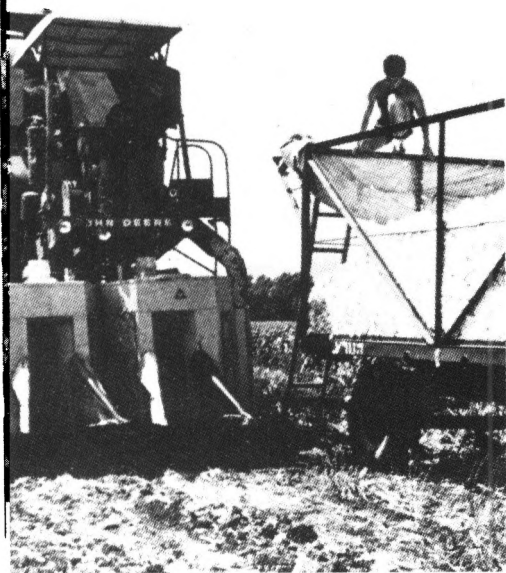
Параболические антенны для радио- и телесвязи через искусственные спутники Земли. 1972.



Прядильный цех текстильной фабрики в Кирьят-Гате.



Дождевальные установки на полях Верхней Галилеи.

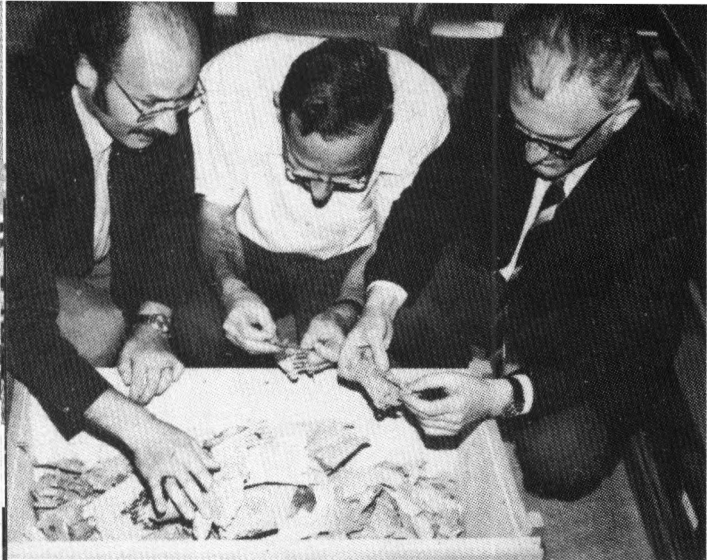


Хлопкоуборочная
машина.
Киббуц Ха-Зореа.

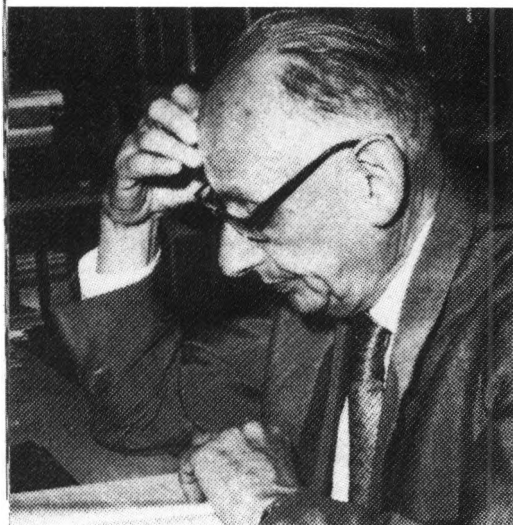
Проф. Ю. Неэман
читает лекцию
в Институте
ядерной
энергии
в Гамбурге.



Кампус университета Бар-Илан в Рамат-Гане.



**Изучение еврейских манускриптов
в Кембриджской университетской библиотеке.
Слева направо: д-р С. Рейф,
проф. И. Ейвин и проф. Э. Флейшер. 1974.**



**Г. Шолем
(1897—1982),
основатель
науки
о еврейской
мистике
и каббале.**

Таблица 53.

Страна, год	Кол-во транспортных средств на 1 тыс. нас.	Погибло в дор. авариях		
		всего	на 100 тыс. населения	на 100 млн. км пути
Израиль (1984)	182	399	9,3	2,9
Израиль (1978)	138	619	16,6	6,2
Венесуэла (1982)	172	5215	32,8	3,6
Греция (1983)	169	1702	17,5	7,1
Япония (1983)	387	9520	7,9	2,3
Испания (1983)	282	4666	12,2	5,3
Италия (1982)	385	7706	13,5	3,0
Франция (1983)	439	11946	21,9	3,5
США (1983)	710	44400	18,9	1,8

Таблица 54.

Развитие железнодорожного транспорта

	1950	1960	1970	1980
Общая протяженность стандартной колеи (без ж.-д. веток)(км)	290	420	470	516 ¹
Всего пассажиров (млн. чел.)	1,56	4,39	4,12	3,43
Всего пассажиро-километров (млн.)	58,2 ¹	350,4	355,8	263,6
Среднегодовое число поездов на человека	1,14	2,04	1,36	0,87
Всего перевезено грузов (млн. т)	0,78	1,95	3,36	5,39
Всего тонно-километров (млн.)	59,8 ¹	216,1	462,7	828,5

¹ В 1983 — 536 км стандартной колеи и 322 км ж.-д. веток. ² На основании данных за 1949 и 1951.

ревозок составляет 0,87 пассажиро-поездов в год, т.е. лишь 4% от автобусных. Вместе с тем наблюдается непрерывный рост грузовых перевозок, объем которых почти удваивается каждые десять лет.

Морской транспорт. Прекращение сухопутного сообщения ввиду враждебности соседних арабских стран, а также отсутствие природного сырья были решающими факторами, определившими становление и быстрое развитие морского транспорта в Израиле.

Сокращение числа судов и их общего водоизмещения, наблюдающееся в последние годы, является результатом технологического переворота в мировом судоходстве, резко увеличившего эффективность благодаря контейнеризации, а также специализации торговых судов на перевозке определенных видов грузов. Средний срок судов в эксплуатации — 9,7 лет. Израильский торговый флот насчитывает среди прочих судов 10 сухогрузных и 20 танкеров. Самая крупная судоходная компания Израиля — ЦИМ; существует также ряд небольших компаний, каждая из которых владеет несколькими судами. Помимо того, по политическим причинам 52 израильских судна плавают под иностранным флагом (Панамы, Либерии и др.).

Основные грузо-пассажирские порты Израиля — Хайфский и Ашдодский на Средиземном море и Эйлатский на Красном. Наряду с ними существуют небольшие порты, обслуживающие главным образом рыболовецкие и каботажные суда. В 1982 г. был построен специальный причал для разгрузки угля для электростанции в Хадере.

Доля израильского торгового флота в перевозках грузов в страну и из нее в 1982 г. составила 36,2% (в 1951 г. — 18,1%), в т.ч. 39,4% ввозимых и 33,0% вывозимых грузов. В 1983 г. в страну морским путем прибыло 345 тыс. пассажиров.

Воздушный транспорт. Большую часть всех пассажирских и грузовых перевозок воздушным

Таблица 55.

Развитие морского транспорта

	1950	1960	1970	1980	1983
Всего судов	20	50	110	100	94
Общее водоизмещение (млн. т)	0,76	0,29	1,44	2,46	1,85
Общая грузоподъемность (тыс. т)	0,09	0,37	2,41	4,35	3,08
Среднее водоизмещение (тыс. т)	3,8	5,8	13,1	24,6	19,7
Средняя грузоподъемность (тыс. т)	4,5	7,5	21,9	43,5	32,7

Таблица 56.

Пропускная способность и объем погрузо-разгрузочных работ
(за искл. нефти) изр. портов

	1951	1959	1970	1980	1983
Пропускная способность (судов в год)	1370	1646	2951	2904	3274
Разгрузка (млн. т)	1,6	1,9	4,3	5,5	8,9*
в т. ч. в портах (%):					
Хайфском	83	80	73	65	44
Ашдодском	-	-	22	30	25
Эйлатском	-	2	5	5	7
Погрузка (млн. т)	0,2	1,1	3,4	6,3	6,5
в т. ч. в портах (%):					
Хайфском	89	85	33	29	25
Ашдодском	-	-	57	61	66
Эйлатском	-	8	10	10	9

*Включает разгрузку угля в Хадере, начиная с 1982

Таблица 57.

Развитие воздушного транспорта

	1950	1960	1970	1980	1983
Общее число междунар. рейсов, выполн. всеми авиакомпаниями	2272	2926	9079	10933	9757
в т. ч. авиакомпаниями И.	475	1864	6024	8393	7652
Общее число пассажиров (млн.)	0,1	0,2	1,1	2,9	3,1
в т. ч. перевозимых авиакомпаниями И.	0,02	0,05	0,55	1,3	1,3
Грузовые перевозки (тыс. т)	0,3	3,0	22,0	90,0	108,0
Суммарное расстояние полетов (млн. км)	1,7	7,9	30,8	31,7	28,1
Ср. число пассажиров на рейс	34	25	91	155	162

путем выполняет государственная авиакомпания Эл-Ал. Существуют еще две небольшие израильские авиакомпании — Аркиа (внутренние и короткие международные рейсы; 207 тыс. пассажиров в 1982/83 г.) и Кал (грузовые перевозки). В стране действуют также крупные международные авиакомпании.

Доля израильских компаний в воздушных перевозках в 1983 г. составила 47,6% (в 1950 г. — 16,9%). Увеличение числа пассажиров на один полет связано с введением в эксплуатацию в 1980-х гг. больших пассажирских самолетов типа "Джамбо".

Главным международным аэропортом Израиля является аэропорт им. Бен-Гуриона в Лодде (в 1983 г. 1,6 млн. прибывающих и 1,6 млн. убывающих пассажиров, 9,8 тыс. посадок самолетов сравнительно с 2,2 тыс. в 1949 г.). Эйлатский аэропорт наряду с внутренними рейсами обслуживает чартерные туристические рейсы, главным образом из Германии, Англии и стран Скандинавии. Гражданские аэродромы местного значения: Дов (близ Тель-Авива), Хайфский, Маханайм (на севере), Атарот (близ Иерусалима) и Беер-Шевский. Существуют также несколько посадочных полос для небольших гражданских и спортивных самолетов.

Средства связи

Услуги средств связи находятся в ведении Министерства связи и учрежденной в 1984 г. государственной телефонной компании Безек.

В 1984 г. в Израиле действовало около 600 почтовых отделений и агентств; общее число почтовых отправок (входящих и исходящих) достигло 434,3 млн.

В 1984 г. в Израиле насчитывалось 1,1 млн. телефонных линий и 1,6 млн. абонентов (около 280 аппаратов на 1 тыс. населения, около 85% изра-

Таблица 58.

Развитие почтовой связи

	1950	1960	1970	1980	1984
Почтовые отделения	64	114	181	213	221
Почтовые агентства	77	218	345	388	377
Нас. пункты, обслуживаемые передвижной почтой	95	550	592	730	820
Письма (в млн.)	-	165	360	425	431
внутри страны	-	116	263	314	333
за границу	-	23	52	55	40
из-за границы	-	26	45	56	58
за границу (в тыс. тонн)	289	716	1657	1520	1386
в т. ч. авиапочтой (в тыс.)	65	169	518	544	514
Посылки и бандероли (в тыс.)	730	1461	2445	2029	2430
внутри страны	139	1005	1737	1500	1910
за границу	17	131	263	182	190
из-за границы	574	325	445	347	330
за границу авиапочтой (тонн)	8	45	275	317	468
Телеграммы (в тыс.)	1424	1570	2208	1112	860
внутри страны	524	671	805	427	414
за границу	471	450	678	259	193
из-за границы	429	431	689	388	225
на суда, находящиеся в рейсе	-	18	36	38	28

ильских семей). Однако развитие телефонной сети отстает от потребностей (247 тыс. невыполненных заявок на установление телефона). В стране имеются 13 зон прямого набора с собственным кодом для межзональной и международной прямой связи. Из 156 автоматических телефонных станций, действующих в Израиле, часть оснащена ультрасовременными цифровыми системами. Телефонные станции связаны подземными кабелями стандартного и оптического типов и микроволновыми радиоприемами. После 1968 г. значительно увеличилось число каналов международной связи в результате прокладки подводного кабеля между Израилем и Францией (1968 г.), установления прямой связи через сис-

тему спутников (1972 г.) и прокладки подводного кабеля между Израилем и Италией (1975 г.). Ныне в Израиле существует прямая телефонная связь с 51 страной (97% абонентов во всем мире). В 1984 г. в Израиле насчитывалось более 5 тыс. аппаратов телекса.

Дополнительные средства связи в Израиле включают систему чрезвычайной связи для государственного, делового и частного пользования, беспроводный телеграф и коротковолновые радиопередачи. Средневолновые радиопередачи для местных и зарубежных радиослушателей осуществляются по пяти ка-

Таблица 59.

Развитие телефонной и телексной связи

	1950	1960	1970	1980	1984
Телефон					
телефонные станции	52	78	89	143	156
пропускная способность (тыс. линий)	-	80	441	983	1327
прямые линии (тыс.)	17	68	369	860	1103
абоненты (тыс.)	31	123	526	1230	1595
телефоны-автоматы (тыс.)	-	0,5	3,7	7,5	9,9
междунар. линии (тыс.)	-	-	0,14	0,77	1,12
телефонные разговоры внутри страны (млрд. тарифных ед.)	0,1	0,3	12,0	28,5	46,0
междунар. разговоры (млн. мин.)	-	0,2	6,2	64,1	123,6
в т. ч.:					
исходящие	-	0,1	2,5	23,5	36,6
входящие	-	0,09	3,7	40,6	87,0
Телекс					
пропускная способность (тыс. линий)	-	450	1960	5090	6840
аппараты (тыс.)	-	0,3	1,4	3,6	5,0
время связи (тыс. мин.)	-	2629	11502	33230	27680
в т. ч.:					
внутри страны	-	2513	9659	20600	11500
с границей	-	116	1843	12630	16180

налам в диапазонах амплитудной и частотной модуляции. Телевизионные передачи ведутся на сверхвысокой и ультравысокой частоте. Там, где географические условия препятствуют качественному приему телевизионных передач, существуют кабельные телевизионные линии.

Радио- и телепередачи из-за границы принимаются и передаются по подводным кабелям, соединяющим Израиль с Европой и Америкой, а также через систему спутников и наземную релейную систему. (См. также раздел Средства массовой информации.)

История регулярной почтовой службы в Эрец-Исраэль восходит к середине 19 в., когда в Иерусалиме, Яффе и Хайфе были открыты почты Франции (1852 г.) и Австрии (1852?). Во 2-й половине 19 в. открылись почты России и Германии, а в 1908 г. — Италии. В 1865 г. была введена турецкая почтовая служба. Еврейские *мошавот*, в частности, Ришон ле-Цион, Петах-Тиква и Хадера, пользовались услугами австрийской почты в Яффе через посредство почтовых агентов. Так как переписку в Эрец-Исраэль в эти годы вели в основном евреи, различные почты всячески стремились привлечь еврейских клиентов, в частности, назначая евреев заведующими почтовыми отделениями. Турецкие власти открыли почтовое отделение в еврейском квартале Меа Ше'арим в Иерусалиме; на штемпеле этого отделения была оттиснута надпись на иврите. С началом 1-й мировой войны деятельность иностранных почт в Эрец-Исраэль прекратилась, что способствовало развитию турецкой почты; к концу периода турецкого господства на территориях Эрец-Исраэль, населенных евреями, действовало 20 почтовых отделений (не считая городских почтовых агентств). Тогда же были проведены первые телефонные линии.

Сразу же после установления британского контроля над Эрец-Исраэль английская армия наладила военную почтовую сеть, услугами которой пользо-

валось также гражданское население, и начала развертывание телефонной сети. В 1919 г. в стране насчитывалось 138 абонентов, внесенных в первую телефонную книгу. С установлением британского мандата в 1920 г. военные почтовая и телефонная сети были переданы гражданской администрации. За годы британского мандата произошло значительное развитие средств связи в стране: в 1948 г. на территории подмандатной Палестины, вошедшей в состав Израиля, насчитывалось 102 почтовых отделения и 10,4 тыс. телефонных абонентов.

С образованием Государства Израиль почтовые и телефонные услуги находились в ведении Министерства транспорта. В 1952 г. было создано Министерство почт (переименованное в 1971 г. в Министерство связи). В 1949 г. Израиль стал членом Международного почтового союза. В 1950 г. была введена служба передвижных почт: специализированный транспорт для почтового обслуживания жителей сельской местности, функционирующий по расписанию и установленным маршрутам.

Иностранные почты, действовавшие в Эрец-Исраэль до 1-й мировой войны, использовали почтовые марки своих метрополий или марки, специально выпущенные для почт соответствующей страны на всем Ближнем Востоке (Леванте). Первые марки Эрец-Исраэль появились в период британского мандата. Они печатались за границей и, как денежные купюры и монеты, имели надписи на трех официальных языках — английском, арабском и иврите, а также буквы ״א (Эрец-Исраэль) в скобках после ивритской надписи פלשתינה (Палестина). Когда в начале 1948 г. стало известно о намерении британских властей уничтожить запасы почтовых марок при эвакуации из Эрец-Исраэль, было принято решение о выпуске новых почтовых марок; т.к. название будущего еврейского государства еще не было установлено, вместо названия страны на этих марках (серия из 9 марок) была надпись דבר עברי (Еврейский предмет)

(еврейская почта). Эти марки были в ходу лишь со 2 по 14 мая и ныне обладают высокой коллекционной ценностью. Выпуск почтовых марок находится в ведении Отдела почтовых марок и филателии. Отдел ведет работу по популяризации коллекционирования израильских марок. В Израиле действует Филателистическое общество с отделениями по всей стране.

Торговля

В середине 1980-х гг. в Израиле действовало около 50 тыс. предприятий оптовой и розничной торговли с общим числом занятых 150 тыс. человек. В торговле (включая рестораны и гостиницы) формировалось около 12% ВВП. Наблюдается тенденция к укрупнению предприятий и к увеличению доли частного сектора за счет общественно-кооперативного, важное значение предприятий сохраняется лишь в оптовой торговле (около 30% общего объема сбыта), где оборот на одного занятого довольно высок. Однако в целом рост оборота на одного занятого выше в частном секторе, т.к. при размещении торговых предприятий общественно-ко-

Таблица 60.

Группы товаров в оптовой торговле в 1983

Товары	%
Продукты питания, напитки и табачные изделия	22,7
Ткани, одежда, обувь	3,8
Мебель, электроприборы и хозтовары	7,7
С.-х. сырье	9,6
Минеральное и хим. сырье и металлы	31,7
Древесина и строит. материалы	5,7
Машинное оборудование и транспортные средства	9,8
Изделия из металла, упаковочное оборудование и электроматериалы	1,9
Разное	7,1

оперативного сектора учитывается не только прибыльность, но и интересы потребителей.

Данные о торговле, публикуемые Центральным статистическим бюро Израиля, охватывают торговые сети (три и более магазинов одной фирмы), универсальные магазины, потребительские кооперативы, объединенные в Союз потребкооперации и Союз под надзором над сельскохозяйственной трудовой кооперацией, а также районные и движеческие потребительские кооперативы.

Таблица 61.

Группы товаров в розничной торговле в 1983

Товары	%
Продукты питания	9,4
Ткани и одежда	9,2
Обувь	10,0
Бытовые приборы и мебель	11,3
Хоз. и кухонные принадлежности	8,2
Газ (для домашнего потребления)	8,0
Горючее	8,8
Корма, удобрения и т. п.	7,5
Разное	9,6

Финансовые учреждения

Структура израильского финансового рынка характеризуется большим удельным весом коммерческих банков (23 на конец 1984 г.), сосредоточивающих в своих руках около 2/3 всех финансовых активов. Ипотечные банки (15 на конец 1984 г.) и банки развития (7) располагают менее чем 20% активов. Оставшиеся 15% активов находятся в распоряжении пенсионных фондов и страховых компаний, однако около 40% их средств находятся под управлением коммерческих банков. Фонды коммерческих банков

складываются в основном из вкладов на текущие счета и на сберегательные программы сроком до нескольких лет. Израильская банковская система тесно связана с международным финансовым рынком — израильские банки располагают заграничными отделениями, филиалами и дочерними финансовыми компаниями.

Монетарная политика правительства осуществляется через государственный банк — Банк Израйля (Банк Исраэль), — который производит эмиссию, устанавливает величину банковского процента, регулирует количество денег в обращении и объем коммерческого кредита. Банк выполняет функции банкира коммерческих банков, финансирует мероприятия правительства и сосредоточивает в своем активе суммы, поступающие в доход государства. Банк Израйля контролирует деятельность коммерческих банков и других финансовых учреждений, осуществляет выпуск государственных займов и ценных бумаг, хранит государственные золотые и валютные резервы и представляет государство в международных финансовых организациях. Управляющий Банком Израйля назначается президентом страны на пятилетний срок по рекомендации правительства и является советником правительства по экономическим вопросам.

В середине 19 в. в Эрец-Исраэль открылось несколько частных банков, а затем отделения некоторых европейских банков. В 1903 г. была создана Англо-Палестинская компания (впоследствии — Англо-Палестинский банк), превратившаяся после установления британского мандата в основное финансовое учреждение ишува, а после провозглашения государства и вплоть до 1954 г., когда был создан Банк Исраэль, служившая в качестве правительственного банка. Пять крупнейших банков Израйля — Банк леумми ле-Исраэль (основан в 1951 г. Еврейским Агентством в целях передачи ему части функций Англо-Палестинского банка),

Банк *ха-по'алим* (основан *Хистадрутом* в 1921 г. для финансирования кооперативных и поселенческих предприятий), Банк дисконт *ле-Исраэль* (основан в 1935 г. *Л.Реканати*; крупнейший частный банк *Израиля*), Банк *ха-мизрахи ха-меухад* и *ха-Банк ха-бенлеумми ха-ришон*. Каждый из пяти ведущих банков стоит во главе группы меньших банков, осуществляя таким образом контроль над значительной частью израильского финансового рынка.

Таблица 62.

Финансовые активы израильских банков

	Финансовые активы на кон. 1984 (в % к итогу)
Банк <i>леумми ле-Исраэль</i>	33,4
Банк <i>ха-по'алим</i>	37,2
Банк дисконт <i>ле-Исраэль</i>	13,2
Банк <i>ха-мизрахи ха-меухад</i>	5,6
<i>ха-Банк ха-бенлеумми ха-ришон</i>	3,4
Банк <i>игуд ле-Исраэль</i>	2,6
Банк <i>Барклейс-дисконт</i>	1,1
Банк <i>американ-исрезли</i>	0,6
Банк <i>клали ле-Исраэль</i>	0,5
Банк <i>континентал ле-Исраэль</i>	0,4
Банк <i>цфон-американ</i>	0,2
Банк <i>оцар ха-хаял</i>	0,2
Банк <i>арави-исрезли</i>	0,2
Банк <i>массад</i>	0,2
Банк <i>ха-саппанут ле-Исраэль</i>	0,2
Банк <i>алия-леумми</i>	0,1
Банк <i>яхав ле-'овдей медина'</i>	0,1
Банк <i>эйн-хай</i>	0,1
Банк <i>меркантил ле-Исраэль</i>	0,1
Банк <i>по'алей Агуддат Исраэль</i>	0,1
Банк <i>ле-миммун у-ле-сахар</i>	0,1
Банк <i>ле-мисхар</i>	0,1
Банк <i>ха-бния ле-Исраэль</i>	0,1

После падения банковских акций в 1983 г. израильские банки ищут пути повышения рентабельности. В 1984 г. число банковских учреждений

уменьшилось на 4,3%, составив к концу года 1107, в которых работало 36,7 тыс. служащих, на 3,9% меньше, чем в 1983 г. В конце 1984 г. число электронных банковских автоматов для круглосуточного обслуживания клиентов составило 507 (1978 г. — 117, 1983 г. — 485).

Биржа ценных бумаг фактически начала функционировать в 1933 г., когда репатрианты из Германии основали несколько фирм, выпускавших акции и облигации, а представители банков и брокеры начали проводить регулярные встречи для установления их курса. В 1935 г. в Тель-Авиве была создана Расчетная палата ценных бумаг, которую в 1953 г. сменила Биржа ценных бумаг. Биржа зарегистрирована в качестве частной компании с ограниченной ответственностью. Членами биржи, имеющими право непосредственно участвовать в купле — продаже ценных бумаг, являются банки и несколько брокерских компаний. Как члены биржи коммерческие банки служат главным посредником в размещении ценных бумаг (большинство частных лиц осуществляют биржевые операции через посредство банков), осуществляют управление инвестиционными фондами, а также выпускают собственные ценные бумаги.

Прибытие в страну тысяч репатриантов, не охваченных рамками социального страхования, послужило стимулом для широкого развития коммерческого страхования жизни и имущества. В стране существует значительное количество пенсионных фондов и страховых касс. Первая еврейская страховая компания в Эрец-Исраэль была основана в 1923 г., однако до создания государства большая часть страховых операций находилась в руках иностранных компаний. В 1984 г. свыше 90% всех видов страхования производилось израильскими страховыми компаниями. Коммерческое страхование и пенсионное обеспечение находятся под строгим государственным контролем. В 1983 г. израильские страховые компании выплатили по страхованию жизни

Таблица 63.

Удельный вес отечественных страховых компаний на изр. рынке (в %)

	1960	1970	1980	1983
Страхование жизни	75,0	90,2	99,0	99,5
Общее страхование	65,0	80,0	91,0	95,0

1 шекель на каждые 3,4 шекеля страховых взносов, а компании общего страхования (включая морские) — на каждые 1,8 шекеля.

Внешняя торговля

В 1984 г. израильский экспорт составил 5803,7 млн. долларов, а импорт — 8411,4 млн. долларов. Примерно около четверти ресурсов израильского хозяйства экспортируется в виде товаров и услуг и около трети используемых ресурсов поступает по импорту. Внешнеторговый оборот Израиля на душу населения — один из самых высоких среди развитых стран мира — 3233 доллара в 1983 г. Рост внешней торговли значительно опережал рост ВВП страны: между 1950 и 1983 гг. ВВП увеличился в 11 раз, экспорт — в 145,6 раза, а импорт — в 28,4 раза (среднегодовой рост — 8,0% и 11,7% соответственно).

В течение многих лет Израиль придерживался политики протекционизма: субсидии на экспорт достигали 7—10% от его стоимости, а таможенные пошлины — 1/4 стоимости импорта. Общемировая тенденция к либерализации международной торговли, соглашение с Европейским экономическим сообществом о постепенной отмене таможенных пошлин (1975 г.), а также политика уменьшения государственного вмешательства в экономику по-

Таблица 64.
Рост внешней торговли

	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1983
Внешнеторговый оборот на душу нас. (долл.)	265	243	334	475	727	1719	3387	3233
Индекс экспорта (1950=1)		6,2	12,2	22,2	55,3	117,7	157,8	145,6
Индекс импорта (1950=1)		1,1	1,7	2,8	4,8	13,8	26,7	28,4

влекли почти полную отмену субсидий на экспорт (1977 г.) и существенное сокращение таможенных пошлин. В результате произошло значительное увеличение импорта в 1979 г., преимущественно — за счет потребительских товаров, что побудило правительство вновь увеличить таможенное и налоговое обложение импорта. После 1973 г. значительно увеличились затраты на горючее (в 25 раз по сравнению с 1965 г.), а также на запасные части и инструменты (почти в 15 раз).

Согласно современной доктрине, для достижения экономической самостоятельности страны импорт не должен заменяться соответствующим местным производством, если оно нерентабельно, но должен покрываться экспортной продукцией, для производства которой в Израиле существуют оптимальные условия. В 1984 г. экспорт покрывал около 69% стоимости

Таблица 65.

Импорт Израиля (в % к итогу по стоимости)

	1965	1975	1983
Потребительские товары	10,1	7,5	11,1
в т. ч.:			
продовольствие	4,3	3,7	3,3
одежда	0,1	0,3	0,3
медикаменты	0,3	0,3	0,4
канц. товары и книги	0,5	0,1	0,2
предметы длит. пользования	2,8	2,4	5,3
мебель	0,5	0,5	0,5
бытовые приборы	1,4	1,1	0,7
автомобили	0,9	0,9	2,8
Сырье	68,3	76,8	69,0
в т. ч.:			
корма	3,3	3,0	2,1
черные металлы	6,3	7,1	3,6
необработанные алмазы	13,3	11,2	8,4
горючее и смазочные материалы	6,4	15,3	18,7
Производственное и транспортное оборудование	21,6	15,7	19,9

импорта (11,7% — в 1950 г. 42,6% — в 1960 г. и 58,5% — в 1983 г.).

Экспорт Израиля характеризуется непрерывным повышением доли промышленной продукции и товаров с высокой степенью обработки. В частности, в конце 1960-х гг. существенно сократилась доля сельскохозяйственной продукции в экспорте, а в промышленном экспорте сократился удельный вес продукции легкой и пищевой промышленности и шлифованных алмазов. (Сокращение удельного веса произошло в первую очередь в отраслях с более низкой нормой прибавочной стоимости, так что, например, экспорт готовой одежды сохранил свои позиции в промышленном экспорте.) Одновременно имело место значительное увеличение экспорта продукции химической, металлообрабатывающей и машиностроительной отраслей, электротехники и электроники.

В 1967 г. доля продукции отечественной разработки в промышленном экспорте (без шлифованных алмазов) составила 6,7%, в 1983 г. — 37,9% (см. раздел Наука). Номенклатура экспорта стала значительно более разнообразной, так что израильский экспорт стал менее подвержен конъюнктурным колебаниям. Монокультурный характер израильского сельскохозяйственного экспорта, в 1965 г. на 3/4 состоявшего из цитрусовых, изменился: к 1984 г. доля цитрусовых снизилась до 1/4 стоимости экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции и развились отрасли с высокой сельскохозяйственной технологией — зимние и тепличные культуры (в 1984 г. — около 60% стоимости экспорта свежих овощей).

Главными торговыми партнерами Израиля являются страны Европы (43,5% всего экспорта и 93,0% сельскохозяйственного экспорта и 52,2% импорта Израиля) и США (28,5% экспорта и 22,1% импорта). Присоединение к "Общему рынку" Испании и Португалии, номенклатура сельскохозяйственного

Таблица 66.

Экспорт в валовом внутреннем продукте (в%)

Страна	1960	1975	1982
Израиль	16,5	32,7	40,9
США	4,8	8,4	8,6
Япония	11,4	13,7	16,8
ФРГ	20,7	26,4	33,4
Великобритания	20,2	25,9	26,5
Бельгия	32,8	46,0	69,3
Швеция	22,9	28,2	32,5
Дания	33,9	30,1	35,6
Испания	11,1	13,3	18,3
Египет	20,6	18,3	28,4
Иордания	13,0	42,7	49,7

Таблица 67.

Пром. экспорт в товарном экспорте (в %)

Страна	1975	1981
Израиль	85,7	88,1
США	82,9	84,7
Япония	99,5	99,7
ФРГ	98,8	98,9
Великобритания	98,0	98,1
Франция	93,4	92,9
Австралия	73,2	77,8
Дания	90,9	90,8
Бразилия	71,6	86,6
Юж. Корея	91,1	94,7
Испания	87,4	89,4

Таблица 68.

Отраслевая структура экспорта (в % к итогу по стоимости)

	1965	1970	1975	1980	1983
С.-х. экспорт	20,1	16,6	14,3	10,0	9,9
в т. ч. citrusовые	16,2	11,1	9,1	4,2	3,3
Пром. экспорт	79,9	81,9	83,0	88,1	88,0
Др. статьи экспорта	-	1,5	2,7	1,9	2,1

Таблица 69.

С.-х. экспорт Израиля в 1984 (в % к итогу по стоимости)

Непереработанная с.-х. продукция	58,8
в т. ч.:	
полевые культуры	22,3
овощи, картофель и бахчевые	6,2
садовые культуры	8,3
цитрусовые	13,1
др. фрукты	7,1
птица и яйца	1,1
рыба	0,1
продукция животноводства	0,5
разное	0,1
Переработанная с.-х. продукция	41,2
в т. ч.:	
мясные и рыбные продукты	4,3
фруктовые и овощные продукты	30,2
растительное масло	1,8
сахар	0,1
разное	4,8

экспорта которых близка израильской, неблагоприятно отражается на израильском сельскохозяйственном экспорте. Обработанные в Израиле алмазы поступают в основном в США, Японию, Гонконг и Бельгию. После Шестидневной войны резко сократились торговые связи со странами Восточной Европы, хотя Румыния, Югославия и Венгрия поддерживают торговые отношения с Израилем. Торговый оборот со странами черной Африки лишь незначительно сократился после разрыва этими странами дипломатических отношений с Израилем в 1973 г. В начале 1980-х гг. заключены первые торговые контакты с Египтом.

Таблица 70.

Торговые связи Израиля (в млн. долл.)

	1950	1960	1970	1980	1984
	Импорт / Экспорт				
Всего	302,0/35,1	502,7/216,6	1462,0/778,7	8027,3/5537,5	8411,4/5803,7
Европа - всего	110,7/25,5	276,0/151,5	874,1/422,7	3696,0/2891,8	4313,7/2355,6
Страны "Общего рынка"	70,0/17,1	215,4/108,8	696,1/322,6	2750,5/2282,0	3570,0/1985,8
из них:					
Италия	15,9/0,2	13,7/10,6	76,2/14,8	314,9/284,8	403,3/212,0
Бельгия	7,4/1,0	11,5/13,6	62,8/38,4	404,6/238,2	772,7/231,0
ФРГ	3,9/0	71,9/21,1	174,9/66,7	790,9/548,6	944,1/360,1
Нидерланды	5,8/1,3	23,5/14,7	71,8/45,4	189,7/247,7	260,4/257,6
Великобритания	25,6/11,1	59,3/36,1	227,7/81,4	673,1/465,5	698,2/481,5
Франция	6,4/0,2	25,4/4,6	61,4/39,7	270,2/299,7	322,2/236,6
Испания	0,2/0	0,1/0,5	3,3/10,1	39,6/36,7	84,2/29,5
Греция	0,1/0	1,1/3,2	4,4/19,6	21,1/55,7	18,7/79,6
Португалия	0,1/0	5,5/0,8	3,4/1,2	16,1/61,4	14,9/66,0
Страны Европ. ассоциации свободной торговли	18,9/5,2	43,4/23,1	121,3/60,1	845,7/455,4	626,8/294,7
из них:					
Австрия	4,7/0,5	3,9/1,5	14,0/5,3	33,5/54,9	43,1/32,7
Швейцария	4,7/1,1	21,1/12,0	49,0/33,1	665,4/305,3	455,2/163,8
Финляндия	2,1/1,1	8,8/3,1	15,1/6,7	52,7/23,9	53,9/17,3
Швеция	4,7/1,6	7,4/4,7	28,5/11,6	74,2/46,7	84,1/28,0

Др. европ. страны						
из них:						
Румыния	21,8/3,2	17,2/20,4	56,7/40,0	90,8/154,4	88,7/109,1	
Югославия	2,6/0,3	0,6/1,6	26,5/11,0	48,5/34,9	26,3/25,4	
Турция	2,5/0,2	5,1/5,0	15,8/9,4	18,6/34,2	20,9/22,2	
		7,7/8,9	3,7/2,6	7,9/37,8	9,4/28,7	
Азия-всего	8,8/0,4	10,6/13,3	72,1/108,8	200,0/611,0	282,6/491,5	
из них:						
Гонконг		0,7,5	1,7/37,2	23,7/251,1	23,2/156,1	
Япония	0,1/-	8,9/1,9	61,9/32,3	120,4/229,9	190,4/189,7	
Сингапур	0,4/0,1	0,1/0,8	3,3/4,0	11,6/72,6	12,1/46,6	
Иран	0,9/0	-/-	4,5*/92,4*			
Африка-всего	18,9/0,1	17,8/10,5	30,1/41,5	138,2/190,9	183,1/177,5	
из них:						
ЮАР		6,3/1,9	10,2/10,7	118,7/79,2	171,1/104,4	
Нигерия		0,1/1,9	0/3,6	0,1/44,3	0,2/20,0	
Кения		1,8/0,7	1,2/3,6	4,7/15,2	0,5/14,4	
Сев. Америка-всего	118,9/8,7	153,1/32,1	338,7/164,2	1629,9/999,6	1868,7/1704,3	
из них:						
США	106,6/8,3	146,4/29,4	324,3/149,1	1549,5/953,9	1772,9/1638,0	
Канада	12,3/0,4	6,7/2,7	14,4/15,1	80,4/45,7	95,8/66,3	
Латин. Америка-всего	20,4/0,2	3,4/3,5	33,6/9,3	14,4/176,1	139,2/94,4	
из них:						
Аргентина	3,1/-	1,1/0,3	17,1/1,3	49,5/35,4	41,5/10,6	
Бразилия	3,1/0,1	0,4/1,2	4,6/2,7	25,9/33,2	56,0/19,7	
Океания-всего	2,6/0,1	0,5/1,3	4,3/5,5	40,4/49,8	49,2/68,1	
из них:						
Австралия	2,4/0,1	0,4/1,2	3,5/5,3	39,9/46,6	48,9/62,0	

* Данные на 1975.

Таблица 71.
Промышленный экспорт Израиля (в % к итогу по стоимости)

Отрасль	1965		1970		1975		1980		1983	
	1 ¹	2 ²	1	2	1	2	1	2	1	2
Легкая, швейная, текстильная	16,0	28,5	24,4	39,7	16,7	27,7	16,0	23,5	13,3	18,2
Химия, нефтехимия, изделия из резины и пластмасс	8,0	14,1	12,2	19,7	14,3	23,7	13,3	19,4	13,2	18,1
Металлообрабатывающая			4,6	7,3	4,8	7,9	7,7	11,2	10,0	13,6
Общее машиностроение	26,9	48,2	3,0	5,0	3,9	6,5	1,9	2,5	2,3	3,1
Электроника и электротехника			2,2	3,5	6,2	10,3	5,9	8,5	12,4	16,7
Транспортное машиностроение			1,7	2,7	2,7	4,5	8,2	11,9	6,4	8,7
Алмазообрабатывающая	44,8	-	38,5	-	39,9	-	33,1	-	27,0	-
Прочие отрасли	4,3	9,2	13,4	22,1	11,5	19,4	13,9	23,0	15,7	21,6

¹Весь промышленный экспорт — 100%. ²Промышленный экспорт без экспорта шлифованных алмазов.

НАУКА

Высокое значение учености в еврейской культурной традиции обеспечило высшему образованию и науке важное место в системе национальных приоритетов Израиля. Правительство покрывает около 80% (а Еврейское Агентство — еще около 10%) текущих бюджетов израильских университетов. По доле валового национального продукта, выделяемой на научно-исследовательские цели, и по относительному показателю научного потенциала, согласно методу Д. Прайса (число ученых, имеющих хотя бы одну публикацию в международном научном журнале на данный год на 10 тысяч работоспособного населения), Израиль опережает наиболее развитые индустриальные страны.

Расходы на научные исследования в 1983

Страна	Расходы	
	млрд. долл.	% к валовому нац. продукту
США	88,329	2,7
Япония	33,494	2,6
Великобритания	12,553	2,3
Франция	13,134	2,2
ФРГ	18,130	2,6
Нидерланды	2,992	2,0
Канада	4,667	1,4
Швейцария	1,980	2,3
Швеция*	2,777	2,5
Израиль	0,707	3,0

Не включая исследований в области обществ. и гуманитарных наук.

Развитие и финансирование научной деятельности. Как и в большинстве индустриальных стран, основная часть исследований осуществляется в Израиле в промышленном секторе, причем государство покрывает около 64% расходов на научные исследования.

Соотношение расходов на фундаментальные и прикладные исследования в Израиле — 24 и 76% соответственно — аналогично таковому в большинстве развитых стран.

Разработка государственной политики в области научных исследований и установление приоритетов в сфере ассигнований осуществляются Министерством науки и развития, в обязанности которого входит поощрение и координация научных исследований и оптимальное использование национального научного потенциала и научных кадров. При Министерстве науки и развития действует Национальный совет по научным исследованиям и развитию (НС), состоящий из ведущих ученых и представителей промышленности и правительственных ведомств. НС консультирует правительство по вопросам научного развития и координации исследовательской деятельности и способствует расширению международных научных связей Израиля. Правительственные программы научно-технических исследований осуществляются через посредство соответствующих министерств, в ряде которых существует должность главного ученого, несущего ответственность за разработку и проведение политики данного министерства в сфере научных исследований.

Активное содействие развитию наук и перспективное планирование научной деятельности осуществляется Израильской Академией наук. В области естественных наук Академия поощряет развитие фундаментальных исследований, в области гуманитарных наук — исследования в сфере еврейской истории, философии, литературы и искусства. Сов-

местно с представителями университетских комиссий по исследовательским фондам Академия управляет Фондом фундаментальных исследований, финансируемым правительством. Совет по вопросам высшего образования является консультантом правительства в вопросах развития и финансирования высшего образования и научной деятельности в рамках университетов.

Международные научные связи и кооперация. Заинтересованность Израиля в широком развитии международных связей израильской науки диктуется тем, что он как малая страна с ограниченными материальными ресурсами не может добиться значительных научных успехов исключительно собственными усилиями. Вместе с тем, Израиль, обладающий уникальным опытом создания в короткий срок передовой социально-экономической структуры, считает своим долгом оказывать помощь развивающимся странам в указанном отношении. Высокий уровень израильской науки, признанный во всем мире, является основным фактором, побуждающим развитие страны искать научного сотрудничества и кооперации с Израилем. Участие Израиля в международном научном сотрудничестве охватывает все уровни — от личных научных контактов и участия коллективов израильских специалистов в зарубежных и международных научных проектах до сотрудничества на межгосударственном уровне.

Ответственность за развитие международных научных связей Израиля на уровне правительственных организаций возложена на НС совместно с отделом культурных и научных связей Министерства иностранных дел. Через НС Израиль имеет формальные соглашения о научном сотрудничестве, зачастую включающие совместное осуществление научных проектов более чем с 20 государствами. В 1972 г. НС учредил программу Израильских научно-исследовательских конференций (Исракон) для регулярного (дважды в год) обмена научной информацией и

Состояние науки по числу активно публикующихся ученых (на 1984)

Страна	Всего (в тыс.)	на 1 млрд. долл. валового нац. продукта (1982)	Число ученых			всего
			на 10 тыс. трудоспособного насл. в т. ч. по наукам	естеств. и прикладным	обществ. и гуманитарным	
США	370,7	79,1	26,2	7,0	33,2	33,2
Япония	59,3	22,7	10,0	0,3	10,3	10,3
Велико- британия	75,4	67,9	23,3	4,9	28,2	28,2
Франция	49,1	33,0	19,6	1,4	21,0	21,0
ФРГ	52,0	32,0	17,4	1,6	19,0	19,0
Нидерланды	15,6	40,7	24,4	2,8	27,2	27,2
Канада	34,2	79,7	25,8	6,8	32,6	32,6
Швейцария	11,0	56,7	33,4	2,7	36,1	36,1
Швеция	10,8	46,8	22,6	2,2	24,8	24,8
Израиль	8,2	211,4	50,0	8,4	58,4	58,4

Расходы на научные исследования в 1983 по осуществляющим секторам (в %)

Страна	Расходы			В т. ч. участие пр-ва в финансировании
	академич. ин-тов	правительств. учреждений	пром-сти	
США	13	16	71	49
Япония	23	13	64	24
Великобритания	14	25	61	50
Франция	16	27	57	55
ФРГ	16	14	70	41
Нидерланды	25	21	54	48
Канада	25	28	47	54
Швейцария	17	8	75	23
Швеция	27	6	67	40
Израиль	29	9	62*	64

* Включая исследования на гос. предприятиях.

обсуждения ведущими израильскими и зарубежными специалистами научных проблем в области естественных и общественных наук и техники. Израильская Академия наук представляет Израиль в Международном совете научных союзов и во всех 18 входящих в него ассоциациях, Международном научном фонде, Международной организации медицинских наук, Международном союзе научных академий, Европейском научном фонде, поддерживает непосредственные связи с зарубежными национальными научными организациями, в частности, с Лондонским королевским обществом, Британской Академией, Французским национальным центром научных исследований и т.п., участвует в международных конференциях за рубежом и оказывает содействие проведению таких конференций в Израиле. Отдел международной кооперации Министерства иностранных дел курирует курсы подготовки и повышения квалификации для специалистов из развивающихся стран, особенно интересующихся достижениями Израиля в областях сельского хозяйства, медицины и общественного здравоохранения, кооперации, народного образования и т.п. С 1958 г. такие курсы — как длительные, так и краткосрочные — прослушали около 50 тыс. специалистов из развивающихся стран (из них — около 20% из стран Африки).

Израильско-американский научный фонд для поощрения исследований в областях, представляющих взаимный интерес, был учрежден в 1972 г. (первоначальный взнос каждой из сторон — 30 млн. долларов) для поддержки фундаментальных исследований в естественных науках и прикладных — в области сельского хозяйства, медицины, источников энергии, охраны среды и т.п., а с 1978 г. — также исследований в области общественных наук. Существует ряд других фондов для поощрения исследований.

Научные ассоциации в своем большинстве связаны с международными научными организациями, в

первую очередь с ассоциациями, входящими в Международный совет научных союзов. Наиболее крупные в стране — Израильская медицинская ассоциация и Ассоциация инженеров и архитекторов Израиля. Израильская медицинская ассоциация была основана в 1912 г.; в 1940 г. ею учрежден Научный совет, а в 1957 г. — Иерусалимская Академия медицинских наук, в рамках которых осуществляется научная деятельность Ассоциации. Ассоциация организует научные конференции и популярные лекции, представляет израильских медиков на международных форумах и раз в три года проводит в Израиле Всемирный конгресс еврейских медиков. Ассоциация организационно связана с Всемирной медицинской ассоциацией, а через своих членов (Израильское терапевтическое общество, Израильское общество клинической педиатрии, Израильское гериатрическое общество, Израильское эндокринологическое общество и др.) — с соответствующими зарубежными организациями. Ассоциация совместно с НС издает научный ежемесячник "Харефуа" ("Медицина"). Ассоциация инженеров и архитекторов Израиля была учреждена в 1921 г. По инициативе Ассоциации в стране были созданы Израильский институт стандартов, Израильский институт производительности труда, Институт строительства и промышленных исследований, Израильский строительный центр, Центр международной технической кооперации и др. (см. ниже). Ассоциация издает ежемесячный бюллетень "Хандаса ве-адрихалут" ("Техника и архитектура"). В 1953 г. около 30 израильских научных ассоциаций и обществ учредили Ассоциацию по содействию науке в Израиле, которая проводит конференции израильских научных обществ (раз в два года) и оказывает поддержку различным научным и научно-популярным журналам.

Научная информация. Быстрый прогресс науки и техники при одновременной тенденции к сужению

специализации исследователей требует развития системы сбора, обработки и распространения научной информации. Существующая в Израиле система включает около 400 научных и специализированных библиотек и центров обработки информации. Ежегодно в Израиль поступает более 15 тыс. наименований научной периодики и выходит в свет около 900 периодических и неперiodических научных изданий.

Крупнейшая библиотека страны — Еврейская национальная и университетская библиотека в Иерусалиме, основанная в 1892 г. (около 3 млн. единиц хранения). Библиотека совмещает три функции — центральной библиотеки еврейского народа (приобретает еврейские рукописи и архивы, все издания на языке иврит и других еврейских языках, книги по истории и культуре еврейского народа и стран рассеяния и т.п.), национальной библиотеки Израиля (с 1938 г.; получает в обязательном порядке два экземпляра всех изданий, вышедших в свет в стране, и приобретает книги по истории, культуре, географии и т.п. Эрец-Исраэль и Ближнего Востока) и университетской библиотеки (располагает сетью факультетских и специализированных библиотек). При всех академических институтах действуют крупные научные библиотеки: Тель-Авивского университета (около 1 млн. единиц хранения), Хайфского университета (более 600 тыс. единиц хранения и около 9 тыс. наименований научных периодических изданий), университета Бар-Илан (около 700 тыс. и 3 тыс. соответственно), Университета им. Бен-Гуриона в Негеве (около 300 тыс. и 5 тыс. соответственно), Научно-исследовательского института им. Х.Вейцмана (около 180 тыс. и 2 тыс. соответственно). Крупнейшей научно-технической библиотекой в Израиле является библиотека Эльшара при хайфском Технионе (более 250 тыс. единиц хранения, около 5 тыс. наименований научных периодических изданий).

Национальный центр научной и технической информации, действующий при НС, осуществляет сбор и обработку научно-технической информации в общеизраильском масштабе, разрабатывает национальную политику в области информации и проводит исследования в сфере методов сбора и обработки информации и компьютерных систем. В стране действуют: Межотраслевой центр технического анализа и прогнозирования (при Тель-Авивском университете), Израильское общество специализированных библиотек и информационных центров, Израильская ассоциация по обработке информации.

Научное издательство им. Х. Вейцмана обслуживает НС и публикует: "Израильский ботанический журнал", "Израильский химический журнал", "Израильский журнал наук о Земле", "Израильский математический журнал", "Израильский технический журнал", "Израильский зоологический журнал" (все — на английском языке), "Журнал математического анализа" (на французском), а также популярные "Мада" и "Лада'ат" (журнал для молодежи).

Развитие научной инфраструктуры в Израиле. Первым научным учреждением в Эрец-Исраэль была высшая сельскохозяйственная школа Микве Исраэль, основанная в 1870 г. В 1890 г. был создан Комитет языка иврит, преемницей которого является учрежденная в 1953 г. Академия языка иврит. В начале 20 в. в стране было открыто несколько экспериментальных сельскохозяйственных станций, в частности, в Атлите (1910 г.), реорганизованная в 1921 г. в Центр сельскохозяйственных исследований (ныне — Центр им. Э. Волкани, в Бет-Дагане, см. ниже).

В 1910-х гг. были заложены два из ныне действующих крупнейших научных учреждений: политехнический институт в Хайфе — Технион (1912 г.; открыт в 1924 г.) и Еврейский университет в Иерусалиме (1918 г.; открыт в 1925 г.). В 1924 г. при Еврейском университете был создан Институт

микробиологии, а в 1926 г. — отделения биохимии, бактериологии и гигиены, послужившие основой для Медицинской школы Хадассы, открытой в 1949 г. В 1925 г. британская администрация учредила ветеринарную станцию, а в 1926 г. — Центральную государственную лабораторию здравоохранения. В 1930 г. с открытием Палестинской поташной компанией лабораторий на Мертвом море начались промышленные исследования в Эрец-Исраэль. В 1931 г. британская администрация открыла гидрологическую станцию и станцию по испытанию строительных материалов (с 1945 г. — Палестинский институт стандартов). В 1934 г. в Реховоте был открыт Исследовательский институт им. Д.Зифа, ставший затем частью Научно-исследовательского института им. Вейцмана. В 1937 г. британская администрация учредила в стране метеорологическую службу. В 1930-х гг. начали развиваться службы Еврейского Агентства, проводившие статистические, демографические и экономические обследования ишува. В 1941 г. в Иерусалиме был открыт Институт поведенческих наук им. Г.Сольд, в 1943 г. — Институт строительных и промышленных исследований (Тель-Авив). В целях содействия военным усилиям союзников в борьбе с нацистской Германией в 1942 г. был создан Совет по научным и промышленным исследованиям, явившийся предшественником НС.

К догосударственному периоду относится создание ряда научных обществ и ассоциаций: Медицинская ассоциация (1912 г.), Ассоциация инженеров и архитекторов (1921 г.), Антитуберкулезная лига (1924 г.), Офтальмологическое общество (1925 г.), Отоларингологическое общество (1925 г.), Радиологическое общество (1926 г.), Дерматологическое общество (1929 г.), Микробиологическое общество и Химическое общество (1932 г.), Ассоциация ортопедии и травматологии и Психоаналитическое общество (1934 г.), Ботаническое общество (1936 г.), Фольклорное общество (1942 г.), Ассоциация изо-

бретателей (1945 г.), Всемирная федерация иудеистических наук (1947 г.). Таким образом, к моменту создания государства основы научной инфраструктуры в стране были уже заложены.

В январе 1949 г., сразу же после прекращения боев Войны за Независимость, первое израильское правительство создало Научный совет, который учредил Геологическое управление (1949 г.), Национальную физическую лабораторию (1950 г.), Комиссию по атомной энергии (1952 г.), Институт волокна (1953 г.), Негевский институт засушливых районов (1958 г.). Другой важной областью стали оборонные исследовательские проекты, которые с 1948 г. осуществляются под эгидой Министерства обороны. В 1955 г. был открыт университет Бар-Илан, в 1956 г. — Тель-Авивский университет. В 1958 г. законом Кнесета был учрежден Совет по вопросам высшего образования.

В 1959 г. Научный совет был преобразован в НС, которым были созданы Институт ферментации (1960 г.), Центр научной и технической информации (1961 г.), Институт фармакологии, Центр промышленных исследований (1966 г.), Океанографическая и лимнологическая компания (1967 г.). Особое внимание уделялось развитию наукоемких производств. К концу 1960-х гг. были основаны первые промышленные парки при академических институтах. В 1960-х гг. в Израиле были открыты еще два академических института — Хайфский университет (1962 г.) и Университет им. Бен-Гуриона в Негеве (Беер-Шева, 1965 г.). В 1961 г. специальным постановлением Кнесета была учреждена Израильская Академия наук.

В 1970-х гг. в системе научных исследований произошли структурные и организационные изменения. Промышленный сектор превратился в основного исполнителя научно-технических исследований. В ряде министерств (промышленности и торговли,

сельского хозяйства, связи, здравоохранения, образования и культуры и в созданном в 1977 г. Министерстве энергетики и ресурсов) была учреждена должность главного ученого, что резко увеличило заинтересованность министерств в развитии исследовательской деятельности в сферах их компетенции и повлекло увеличение доли ассигнований на научные разработки в ведомственных бюджетах. НС передал в ведение соответствующих министерств большинство институтов и исследовательских центров, созданных им в предшествующие годы. Эти исследовательские центры вместе с другими правительственными учреждениями образовали три крупных государственных научных объединения — Организацию по сельскохозяйственным исследованиям при Министерстве сельского хозяйства, Организацию по промышленным исследованиям при Министерстве промышленности и торговли и Организацию по наукам о Земле при Министерстве энергетики и ресурсов. НС, действовавший до того при Канцелярии главы правительства, в 1977 г. был переведен под эгиду Министерства энергетики и ресурсов. В конце 1970-х гг. был создан ряд международных фондов (в первую очередь израильско-американский и израильско-германский), которые стали важным источником финансирования фундаментальных и прикладных исследований в стране. В 1980 г. была учреждена министерская Комиссия по науке и технике.

К 1980 г. правительственный аппарат содействия развитию и финансированию научно-исследовательской деятельности оказался децентрализованным. Ответом на сложившуюся ситуацию было создание в 1982 г. Министерства науки и развития (по инициативе профессора Ю.Неемана, ставшего его первым министром). НС, действовавший при Министерстве энергетики и ресурсов, был соподчинен Министерству науки и развития. В 1984 г. было создано Израильское космическое агентство (для ко-

ординации и содействия исследованиям в этой области).

Научная деятельность в академических институтах. Большая часть исследований в области естественных, общественных и гуманитарных наук осуществляется в рамках академических институтов, которые через своих представителей в НС и Совете по вопросам высшего образования оказывают решающее влияние на формирование национальной политики в области научных исследований. С 1970-х гг. академические институты все более активно участвуют в промышленных исследованиях и работают в тесном контакте с исследовательскими отделами промышленных фирм. Сотрудничество осуществляется либо в форме выполнения заказов промышленных предприятий, либо участия университетских ученых в исследовательских проектах, выполняемых в промышленности. Участие в промышленных разработках стало важным источником доходов академических институтов; учрежденные в них управления по научно-техническим исследованиям направляют и координируют деятельность по практическому использованию результатов исследований и находятся в непосредственном контакте с промышленностью.

Научная деятельность в университетах осуществляется в рамках факультетов, университетских школ и в научно-исследовательских институтах и центрах.

Еврейский университет в Иерусалиме. Факультет гуманитарных наук. Институт иудаистики, Институт современного еврейства, Институт Азии и Африки, Институт философии и истории, Институт языкознания, литературоведения и искусствоведения, Школа педагогики. Исследовательские институты и центры: изучения Талмуда им. сэра А. Вольфсона; изучения Каббалы им. Г. Шолема; истории еврейского народа им. Б. Ди-

нура; еврейства Нидерландов; еврейства Польши; еврейства Румынии; документации и исследования восточноевропейского еврейства; языков и литературы еврейского народа; еврейских общин Востока им. Бен-Цви; Эрец-Исраэль и ишува; истории сионизма и ишува; наследия сефардского и восточного еврейства — "Мисгав Иерушалаим"; преподавания наследия сефардского и восточного еврейства; фольклористики; еврейской музыки; еврейского искусства; философских исследований им. Ш.Бергмана; философии им. Б.Спинозы; исламской культуры; славянских языков и литературы; драматургии им. Л. и М.Браудэ; литературоведения; истории философии, науки и техники им. Эдельштейна. Факультет общественных наук. Школа административного управления, Школа социальной работы им. П.Бервальда, Школа экономики и социальных наук. Исследовательские институты и центры: международных отношений им. Л.Дэвиса; экономики, социологии и политики Израиля им. Л.Эшкола; документации и истории израильского общества; европейских стран; израильского рабочего движения им. П.Лавона; французской культуры; СССР и стран Восточной Европы; проблем промышленного развития им. Гал-Эдда; психоаналитических исследований им. З.Фрейда; общественных наук им. Шайна; проблем труда и благосостояния; генетики человека в общественных науках им. Шейнфелда; развития и психопатологии ребенка им. Левина; развития человека им. Штурмана; еврейского образования в диаспоре им. С.Мелтона; науки и образования им. Г.Ротман; развития систем управления и администрирования; исследований в области банковского дела; финансовых исследований им. Крегера. Юридический факультет. Исследовательские институты: еврейского права им. И.Меца; сравнительного правоведения и правовых учреждений им. Х.Сакера; криминологии. Факультет математики и естественных на-

ук. Институт математики и программирования им. А.Эйнштейна, Институт химии, Институт наук о Земле, Институт биологии им. А.Зильбермана, Институт физики им. И.Раккаха, Школа прикладных наук и техники, Экспериментальная станция прикладной генетики. Исследовательские институты и центры: энергетики; физики плазмы; лазеров; молекулярной динамики; прикладной химии им. Казали; охраны окружающей среды; математической экономики и теории игр; компьютерной математики им. Г.В.Лейбница; водорода; прикладной микробиологии водной среды; океанографии; научного образования; преподавания науки. Сельскохозяйственный факультет. Сельскохозяйственная школа им. Л.Эшкола, Школа диетологии и домашней экономики. Исследовательские центры: комплексной борьбы с вредителями; почвоведения и гидрологии им. Сиграма; сельскохозяйственной биотехники им. О.Варбурга; подпочвенных вод; изучения пчел им. Б.Тривакса; высшего обучения и сельскохозяйственных исследований им. Ю. и М.Гольдман; экономики сельского хозяйства. Медицинский факультет. Медицинская школа Еврейского университета — Хадассы, Школа клинической медицины, Школа трудотерапии, Школа общественного здравоохранения, Школа фармакологии, Школа медсестер. Исследовательские центры. Стоматологический факультет. При университете действуют также внефакультетские учебные и исследовательские центры: Школа библиотечного и архивного дела, Школа для иностранных студентов им. Ротберга, Институт образования для взрослых им. М.Бубера, Школа ветеринарии им. Корета, Центр подготовительных занятий им. И.Шалтиэля, Институт им. Г.Трумэна по исследованию проблем движения за мир, Международный центр по изучению антисемитизма им. В.Сассона.

Тель-Авивский университет. Факультет гуманитарных наук. Педагогическая школа, Ин-

ститут истории им. З.Арана, Школа иудаистики им. Х.Розенберга, Школа языка и литературы. Исследовательские центры и институты: краеведения им. Авшалом; ивритской литературы им. Б.Каца; стратегических исследований; сионизма им. Х.Вейцмана; диаспоры; археологии; истории Германии; поэтики и семиотики им. Портера; России и Восточной Европы; стран Ближнего Востока и Африки им. Р.Шиллоаха; польского еврейства им. И.Гринбаума. Факультет визуальных и исполнительских искусств. Музыкальная академия им. С.Рубина, Исследовательский центр хореографического движения. Факультет общественных наук. Школа социальной работы им. Б.Шапелла. Исследовательские институты и центры: городских и региональных исследований; развивающихся стран им. Д.Горовица; экономики им. И.Фердера; международной кооперации; социологии; экономического развития им. П.Сапира; социальных и профсоюзных исследований им. Г.Меир; промышленно-коммерческих исследований; Комиссия по исследованиям в области общественных наук. Юридический факультет. Исследовательские институты и центры: законодательства; криминологии и уголовного права. Факультет естественных наук им. Саклер. Математическая школа, Школа физики и астрономии, Химическая школа. Исследовательские институты и центры: математики им. В.Шрайберга; компьютеров; геофизики и нефти; Обсерватория им. Ф. и Дж.Вайз (в Мицпе-Рамон). Факультет биологии им. Дж.Вайза. Научные институты и центры: Канадский центр экологической зоологии; охраны среды; совершенствования злаковых культур; раковой биологии; онкологии им. М. и Ф.Ашкенази; биотехники; электронно-микроскопическая лаборатория; Ботанический сад. Факультет административного управления им. Реканати. Высшая школа менеджеров. Исследовательские институты и центры: трудовых от-

ношений; документации трудовых отношений; делопроизводства; деловых операций; систем страхования им. Эрхардта. Политехнический факультет. Исследовательские институты и центры: электроники им. М. и Б.Крайцберг; инженерных систем им. А.Плетмана. Медицинский факультет (Медицинская школа им. Саклер). Стоматологическая школа, Школа расстройств коммуникации, Школа повышения медицинской квалификации, Отделение медсестер, Отделение физиотерапии, Школа трудовой терапии, Школа стоматологических ассистентов. Исследовательские институты и центры. Вне факультетские учебные и исследовательские центры: Институт повышения квалификации им. Саклер, Центр прогнозирования в прикладных науках, Центр исследования рака, Институт молекулярной биологии, Институт энергетических исследований им. Гордона, Институт истории и философии науки.

Университет Бар-Илан. Факультеты: иудаистики; гуманитарных наук; общественных наук (Педагогическая школа, Школа социальных работников, Отдел журналистики и средств коммуникации); естественных наук; юридический. Исследовательские институты и центры: документации современных еврейских общин; исследования озера Киннерет; еврейского образования в диаспоре им. Лукштейна; Катастрофы европейского еврейства им. Финклера; ассириологии; лексикографии; сравнительного правоведения; экономики; литературоведения; библеистики; математической обработки информации по еврейской истории; еврейства Востока, еврейства диаспоры; религиозного сионизма; религиозного образования; еврейской экономической истории; послеталмудического периода; иудаизма и современной мысли им. Котлера; еврейской литературы им. Курцвайля; социальной интеграции в образовательных учреждениях; Латинской Америки; движений сопротивления им. М.Бе-

гина; средств общественной информации им. Ф. Слововица; истории Эрец-Исраэль и еврейского заселения им. Ривлина; связей с еврейством диаспоры им. Ш. Аргова.

Хайфский университет. Факультеты: гуманитарный; общественных и математических наук; Школа педагогики; Школа социальных работников. Исследовательские институты и центры: общей и подводной археологии; психологических стрессов им. Р. Д. Вольфа; восстановления работоспособности и развития; переработки информации и принятия решений; формирования общественного мнения им. Р. Циммермана; администрирования учебных заведений; детской литературы; Катастрофы европейского еврейства им. С. Штрохлица; проблем эволюции; киббуцного движения и кооперативной идеологии; исследований банковского дела и финансов; изучения и развития арабского просвещения; французской истории и цивилизации; германской истории и культуры; изучения Эрец-Исраэль и ишува; Ближнего Востока им. Г. Хайнемана; Архив им. А. Хуши; Архив друзской общины; Архив израильской сказки.

Университет им. Д. Бен-Гуриона в Негеве. Факультеты: гуманитарных и общественных наук; естественных наук; инженерный; медицинский. Беер-Шевский технический колледж, Школа социальной медицины им. Л. и М. Реканати. Исследовательские институты и центры: здравоохранения; прикладных исследований; исследования пустыни им. Я. Блауштейна; исследовательский институт им. Д. Бен-Гуриона.

Технион. Факультеты: авиационной техники; сельскохозяйственной техники; архитектуры и городского планирования; биологии; биомедицинской техники; химической техники; химии; гражданского строительства; программирования; электротехнический;

пищевой промышленности и биологической технологии; управления производством; технологии материалов; математики; инженерно-механический; медицинский; ядерной техники; физики; преподавания научных и технических дисциплин; гуманитарный. Исследовательские институты, центры и лаборатории: Строительная лаборатория им. М. Поллака; природных и водных ресурсов; горнодобывающей техники; транспортных проблем; горных и региональных исследований; архитектуры; электротехники; энергетики; технологии материалов; микроэлектроники; пищевой промышленности; агротехники; сельскохозяйственного машиностроения; химической технологии; почв и удобрений; ирригации и дренажа; аэронавтики; прикладных исследований ЭВМ; управленческих наук; исследования трудовой деятельности; организации и управления производством; профессионального и естественнонаучного образования; Израильский институт металлов; промышленных систем и автоматики; медицинских исследований им. Раппопортов; физики твердого тела; космических исследований; биомедицины им. Й. Сильвера; биологических исследований.

Научно-исследовательский институт им. Х. Вейцмана. Факультет биологии. Отделы: биологии клетки, химической иммунологии, генетики, гормонов, генетики растений, вирусологии. Факультет биофизики и биохимии. Отделы: биохимии, биофизики, мембран, нейробиологии, полимеров. Факультет химии. Отделы: химической физики, изотопов, органической химии, исследования материалов, структурной химии. Факультет математики. Отделы: теоретической математики, прикладной математики. Факультет физики. Отделы: электроники, ядерной физики. Действуют также научно-исследовательские центры по ключевым проблемам: питания и исследования растений им. М. А. Добрина; теоретической физики им. А. Эйнштейна; промышленных исследований им. Г. Левина; структурной био-

логии им. Й. и С.Мазер; биологии старения им. Б. и И.Меллер; нервной деятельности и поведения; молекулярной генетики им. Л. и И.Форчхаймер; энергетики; исследования злаков им.Любина; сельского хозяйства и растениеводства им. С.Ли-Любин; тропических и паразитических заболеваний им. Макартура; фотосинтеза им. Виллстаттера.

Промышленные исследования. Ответственность за содействие развитию промышленных исследований возложена на главного ученого Министерства промышленности и торговли, в распоряжении которого находится правительственный Фонд промышленных исследований. Бюро главного ученого оказывает прямую финансовую поддержку научным исследованиям в промышленности, покрывая от 30 до 80% расходов по проекту. В начале 1980-х гг. правительство единовременно оказывало поддержку около 2 тыс. исследовательских проектов, осуществляемых около 700 промышленными фирмами. В общем объеме правительственных затрат на научные исследования 55% приходятся на оборонный сектор; однако часть оборонных исследований выполняется в гражданском секторе, что способствует повышению общего технологического уровня израильской промышленности. Главный ученый Министерства ответствен также за развитие научно-технической базы промышленности, привлекая с этой целью академические институты к сотрудничеству с промышленностью. Бюро главного ученого Министерства уделяет основное внимание развитию наукоемких отраслей, продукция которых предназначена на экспорт. В начале 1980-х гг. промышленные исследования сосредоточивались в области агротехники, биоинженерии, ирригационных систем, особо эффективных пестицидов, фармацевтики, микрокомпьютеров, медицинской электроники, систем связи и сигнализации, использования солнечной энергии и т.п.

Под эгидой главного ученого действует Органи-

зация по промышленным исследованиям, включающая 13 научно-исследовательских институтов и центров: Институт ферментации при Еврейском университете, Институт науки и Галахи (специализируется на решениях технических проблем, связанных с запретом работы в субботу), Израильский институт керамики и силикатов, Израильский институт волокна, Израильский институт изобретательства "Метар", Израильский институт металлов (при Технионе), Израильская лаборатория пластмасс, Компания по биологическим исследованиям, Израильская национальная лаборатория (при Еврейском университете), Компания по исследованию красителей, Ассоциация по исследованию резины, Институт прикладных исследований (при Университете им. Д. Бен-Гуриона в Негеве), Лаборатория процесса горения и энергетики (при Израильском институте стандартов).

Главная задача Израильского института стандартов (учрежден законом в 1953 г.) — повышение качества промышленной продукции путем установления стандартов, проверки продукции на соответствие стандартам и консультации производителей. Продукция, соответствующая израильскому стандарту, может получить от Института знак качества. За время своего существования Институт ввел около 1,5 тыс. технических стандартов. Институт является членом Международной организации по стандартизации, Международного электротехнического комитета и Международного комитета правил утверждения электрооборудования.

Промышленные исследования и разработки осуществляют: Институт контроля за качеством пищевой промышленности, Израильский центр по упаковке и промышленному дизайну, Институт исследований и развития при Объединении киббуцной промышленности, Израильско-американский фонд промышленных исследований и развития, Израильская корпорация по научным исследованиям и развитию, Израильский институт вин, Матимоп — Израильский промышлен-

ный центр по научным исследованиям и развитию, Фонд научных исследований.

Академические институты широко участвуют в промышленных исследованиях и разработках. Наиболее активны в этой области: Школа прикладных наук и техники Еврейского университета, Иссум — компания по научным исследованиям и развитию при Еврейском университете, Рамот — компания по научным исследованиям и промышленному развитию при Тель-Авивском университете, Институт прикладных исследований Университета им. Д. Бен-Гуриона в Негеве, Фонд научных исследований и развития при Технионе, Иеда — компания по научным исследованиям и развитию при Научно-исследовательском институте им. Х. Вейцмана.

Энергетические исследования. Основным стимулом развития исследований в области энергетики в Израиле является отсутствие природных источников энергии в стране. Усилия израильских исследователей направлялись на разработку методов использования неконвенциональных источников энергии — горючих сланцев (залежи которых в Израиле оцениваются как эквивалент 250 млн. т нефти) и солнечной энергии. Достижения Израиля в области использования солнечной энергии получили мировое признание. Разработанный в Израиле метод солнечных бассейнов позволит к концу века резко увеличить долю солнечной энергии в потребляемой в стране энергии (ныне — более 2%). В 1983 г. вступил в действие солнечный бассейн мощностью 5 мегаватт.

Комиссия по атомной энергии, основанная в 1952 г., консультирует правительство по вопросам исследования и применения атомной энергии. В ведении Комиссии находятся два действующих реактора — в Нахал-Сорек (5 мегаватт) и в Негевском центре ядерных исследований (26 мегаватт). Основные области исследования: ядерная физика и

химия, физика твердого тела, технология производства ядерных реакторов, ядерная медицина, опреснение воды при помощи атомной энергии и др. Комиссия представляет Израиль в Международном агентстве по атомной энергии и Международном центре ядерных исследований.

При Министерстве энергетики и ресурсов действует Организация по наукам о Земле, цель которой — содействие прогрессу и координации исследований в области использования природных ресурсов страны. Основные сферы исследований — нефтеразведка, альтернативные источники энергии, оптимальное использование водных ресурсов и полезных ископаемых, проблемы окружающей среды, а также общие исследования в области геологии, океанографии, лимнологии и геофизики. В рамках Организации по наукам о Земле действуют: Израильское геологическое управление, Израильская океанографическая и лимнологическая компания и Институт нефти и геофизики. Научно-исследовательскую деятельность в рамках Министерства ведут Пама — компания по развитию источников энергии (исследования по использованию горючих сланцев), Национальная угольная корпорация (угольная технология). Широкие исследования в области энергетики ведутся на соответствующих факультетах и в исследовательских институтах и центрах академических институтов, в частности — в центрах энергетики Еврейского университета и Техниона, а также в Израильском институте нефти и энергетики и в Исследовательском отделе Израильской электрической компании.

Исследования окружающей среды. Одной из наиболее острых проблем Израиля является ограниченность водных ресурсов. Вопросы, связанные с очисткой и повторным использованием воды и предотвращением загрязнения водных источников, давно привлекают внимание израильских исследователей и в 1970-х гг. привели к созданию в рамках академи-

ческих институтов соответствующих исследовательских центров. В 1975 г. НС учредил Национальный комитет по координации исследований окружающей среды, задача которого — определение проблем в этой области и разработка рекомендаций по их решению.

Проблемы окружающей среды, ее охраны, использования и улучшения широко изучаются в исследовательских центрах академических институтов и в следующих правительственных научных учреждениях: Израильское геологическое управление и Израильская океанографическая и лимнологическая компания (Министерство энергетики и ресурсов), Гидрологическая служба и Комиссия по воде (Министерство сельского хозяйства), Израильская метеорологическая служба (Министерство транспорта) и Институт охраны среды (Министерство здравоохранения — Тель-Авивский университет).

Тахал — израильская компания по планированию водоснабжения является официальным правительственным агентством, несущим ответственность за планирование использования водных ресурсов и их охрану. Компания проводит исследования водных ресурсов и ведет разработки в области гидравлических систем, систем мелиорации и т.п. Аналогичные исследования осуществляет компания Мекорот, основной поставщик воды в хозяйстве Израиля.

Сельскохозяйственные исследования. Израильское сельское хозяйство — одно из наиболее прогрессивных в мире, что является результатом широких агротехнических исследований и тесного сотрудничества между производителями и исследовательскими организациями. Наряду с академическими институтами (в первую очередь, сельскохозяйственными факультетами Еврейского университета и Техниона и Институтом исследования пустыни Университета им. Д. Бен-Гуриона в Негеве) в Израиле действуют многочисленные государственные и общественные исследовательские учреждения.

Учрежденная в 1971 г. при Министерстве сельского хозяйства Организация по сельскохозяйственным исследованиям развилась из экспериментальной сельскохозяйственной станции, основанной в 1921 г. профессором Э.Волкани (в рамках Института агрокультуры и естественных наук Еврейского Агентства). В 1951 г. станция была передана израильскому правительству и переведена в Бет-Даган (из Реховота, где она существовала с 1930-х гг.). В 1963 г. станция была переименована в Институт сельскохозяйственных исследований им. Э.Волкани, а в 1971 г., после реорганизации, — в Центр им. Э.Волкани. Организация по сельскохозяйственным исследованиям объединяет семь исследовательских институтов (сельскохозяйственного машиностроения; животноводства; полевых культур; садоводства; защиты растений; почвоведения и гидрологии; технологии обработки и хранения сельскохозяйственной продукции), три научных отдела (статистики; крупного рогатого скота; лесоводства) и девять экспериментальных сельскохозяйственных станций и ферм. Организация совместно с НС создала Израильский генетический семенной банк.

В рамках Министерства сельского хозяйства также действуют: Центр рыболовства, Лаборатория болезней рыб, Ветеринарный институт им. проф. А.Кимрона, Отдел защиты растений и контроля над качеством, четыре лаборатории и станции по изучению эрозии почвы.

Среди общественных и частных исследовательских организаций: Институт биологического контроля при Совете по сбыту цитрусовых; Центральная ассоциация по комбикормам; Хацера (исследования семян и гибридизация); Институт исследования животных (киббуц Лахав; болезни скота, скрещивание).

Медицинские исследования. Медицинские исследования в Израиле в основном концентрируются в четырех университетских медицинских школах (Медицинская школа Еврейского университета — Хадас-

сы, Медицинская школа им. М. и Р.Саклер Тель-Авивского университета, Медицинский факультет Техниона, Центр здравоохранения Университета им. Д.Бен-Гуриона в Негеве) и семи крупнейших амбулаторных центрах (больницы Бейлинсон, Ихилон, Хадасса, Рамбам, Шiba, Сорока и Вольфсон).

Медицинская школа Еврейского университета — Хадассы (совместный проект Еврейского университета и Медицинской организации Хадасса) открыта в 1949 г. В рамках Медицинской школы действуют исследовательские центры: вирусологии им. Хануха; экспериментальной медицины и онкологических исследований им. Х.Хэмфри; инфекционных и тропических заболеваний им. С.Кувина; общей и онкологической иммунологии им. Лаутенберга; диабета; профилактики сердечно-сосудистых заболеваний; генной инженерии; психологии болевых ощущений; биомедицинской аппаратуры. (Научные исследования ведутся также в Фармакологической школе, Школе общественного здравоохранения и на стоматологическом факультете Еврейского университета.) В рамках Медицинской школы им. Саклер Тель-Авивского университета действуют исследовательские институты: радиоклинических исследований им. Баруха; сердечных и легочных заболеваний; сердца; эндокринологии и метаболических заболеваний; цитогенетики человека; кардиологии; онкологии и радиоизотопов; физиологической гигиены; офтальмологии им. М. и Г.Гольдшлегер; патологии; паторадиологии; радиологии; эмбриологии им. Б.Гаттенго; медицинских исследований им. Геллера; медицинских исследований им. Рогова-Велкома; влияния среды на здоровье человека. Медицинский факультет Техниона основан в 1969 г.; Центр здравоохранения университета им. Д.Бен-Гуриона в Негеве — в 1973 г. Исследования в области спортивной медицины ведутся в Институте физической культуры и спорта им. Ч.О.Уингейта.

В рамках Министерства здравоохранения действуют: Институт контроля и стандартизации медицинских препаратов, Центральная государственная лаборатория (эпидемиологический контроль над водой и продуктами питания), Центр легочных заболеваний им. Хасиса, Израильский центр учета раковых заболеваний, Институт безопасности дорожного движения, Эталонная лаборатория иммуногематологии и групп крови; в рамках Министерства труда и социального обеспечения — Лаборатория гигиены окружающей среды, Институт техники безопасности и промышленной гигиены. В системе Куппат-холим хаклалит (Общая больничная касса) существует Отдел научных исследований и Институт медицинских измерений. В рамках Канцелярии главы правительства — Израильский институт биологических исследований, специализирующийся на проблемах общественного здравоохранения и поддерживающий тесные связи с Всемирной организацией здравоохранения.

Исследования в области общественных наук. Исследования по экономике, политологии, социологии, психологии, педагогике, антропологии, демографии, экономической географии и т.п. носят как прикладной, так и теоретический характер, и израильские ученые внесли вклад в методологию общественных наук. Исследования охватывают те же области, что и в других развитых странах. Однако ввиду специфических условий Израиля, некоторые проблемы вызывают особый интерес израильских исследователей. Так, в Израиле проведено особенно много исследований по проблемам иммиграции и абсорбции иммигрантов, регионального планирования поселений, социологии и экономики киббуца, экономики сельского хозяйства, общественного благосостояния, экономической роли государства в народном хозяйстве, инфляции.

Исследования в области общественных наук осуществляются на соответствующих факультетах уни-

верситетов и в действующих при них исследовательских институтах и центрах. Наряду с этим в стране существует значительное число государственных, общественных и частных учреждений, осуществляющих исследования в области общественных наук. Среди государственных и общественных исследовательских учреждений: Центральное статистическое бюро; Демографический центр; в рамках Министерства труда и социального обеспечения — Израильский институт производительности труда, Отдел исследований, планирования и профессиональной подготовки и Управление планирования рабочей силы; Исследовательское и плановое бюро Института национального страхования; Отдел анализа рынков Министерства промышленности и торговли; Управление экономического планирования Министерства финансов; Отдел планирования и исследований Министерства абсорбции; Психологическая и консультационная служба и Методический центр Министерства образования и культуры; Исследовательский отдел Банка Исраэль; Центр экономических и социальных исследований Тель-Авивского муниципалитета; Институт экономических и социальных исследований Хистадрута; Институт поведенческих наук им. Г.Сольд и др.

Среди частных исследовательских учреждений: Центр прикладных исследований Модии'ин эзрахи (опросы общественного мнения, обследования и т. д.), Институт прикладных социальных исследований и организационного развития (социология и администрирование киббуца), институт Дахаф (опросы, обследования и т. п.), Эфал — киббуцный научно-исследовательский центр (социальные проблемы киббуца), Израильский институт Галлопа (опросы, исследования и т. п.), Хешев — межкиббуцный центр служб управления, Институт прикладной психологии, Институт киббуцного образования, Институт социопсихологических исследований, Израильский институт прикладных социальных исследований, По-

ри — исследования общественного мнения в Израиле, Институт киббуца им. Табенкина и др.

Гуманитарные исследования в Израиле охватывают весь спектр гуманитарных наук — всеобщую историю, философию, все основные разделы филологии (классическая, романская, германская, славянская), общее искусствоведение, региональные исследования (иранистика, синология, индология и др.) и т.п. Вместе с тем особое развитие в Израиле получили исследования в области истории, культуры и искусства еврейского народа в Эрец-Исраэль и в диаспоре, иудаистики, еврейского фольклора и музыки, языка иврит и языков еврейской диаспоры, истории сионизма и Государства Израиль, археологии Эрец-Исраэль. Широко развиты в Израиле также исследования по древней и новой истории Ближнего Востока, семитским языкам, арабистике, еврейско-арабским отношениям. Основная часть исследований осуществляется на соответствующих факультетах и в исследовательских институтах и центрах пяти израильских университетов. Наряду с ними в стране существует ряд учреждений, осуществляющих исследования в гуманитарной сфере.

Академия языка иврит — центр исследований иврита. Академия вырабатывает и устанавливает норму литературного языка, ведет исследования по обогащению лексики и работает над составлением общих, исторических и отраслевых словарей. В Академии действуют комиссии по грамматике, правописанию и научной терминологии. Исследования в области пластических искусств и музыки проводятся в Академии художеств и прикладного искусства Бецалель и в Академии музыки и танца им. С.Рубина в Иерусалиме. Другими центрами исследований являются музеи, в первую очередь, Израильский музей, где изучается археология, традиционное и современное еврейское и израильское искусство и еврейская этнография, и его филиал — Археологический музей им. Рокфеллера, в котором ведутся

исследования по археологии Эрец-Исраэль. Другим центром археологических исследований является Израильское (бывшее Палестинское) исследовательское общество. Координация, планирование и субсидирование археологических исследований осуществляются Отделом древностей и музеев Министерства образования и культуры. В Музее диаспоры (Тель-Авив) ведутся исследования и документация еврейской истории и материальной культуры в странах рассеяния. Мемориальный музей Яд ва-Шем, посвященный Катастрофе европейского еврейства, ведет интенсивную работу по документации периода Катастрофы, и материалы музея являются основным и всеобъемлющим архивом этого периода еврейской истории. Широкая исследовательская работа ведется в нескольких десятках других израильских архивов — Государственном архиве, в котором хранятся также материалы периода британского мандата, Центральном архиве сионизма при Еврейском Агентстве, Центральном архиве по истории еврейского народа (при Израильском историческом обществе), Архиве рабочего движения, Архиве Х. Вейцмана, Архиве В. Жаботинского (является центральным архивом истории ревизионистского движения в сионизме и еврейского подполья в Палестине) и др.

В Израиле существуют многочисленные фонды для содействия исследованиям в различных областях гуманитарных наук и для предоставления форумов по обмену информацией и идеями. Один из наиболее известных фондов такого рода — иерусалимский институт Ван Лира, служащий форумом для распространения новых идей, в первую очередь, в сфере философии науки, общей философии, образования и арабо-еврейских отношений.

РЕЛИГИОЗНАЯ ЖИЗНЬ

Земля Израиля, обетованная Богом праотцам еврейского народа, является средоточием святых памятных мест иудаизма. Главная святыня — Западная стена (*ḥa-котел ḥa-ма'арави*; в европейской традиции Стена Плача), участок уцелевшей части храмового комплекса, уже в первые века после разрушения Иерусалимского храма стала местом молитвы, где евреи оплакивают разрушение Храма и молят Бога о возрождении народа Израиля в его стране, местом, символизирующим бывшее величие Израиля и упование на его будущее. Стоя у древних камней стены, религиозный еврей находит также в молитве утешение своим повседневным горестям. Западная стена привлекает евреев как из самого Израиля, так и из стран диаспоры. К Стене Плача ежегодно приходят миллионы молящихся и туристов. После воссоединения Иерусалима в 1967 г. сложились и получили широкое распространение традиции, связанные с Западной стеной. Здесь многие мальчики, достигшие 13-летнего возраста, впервые вызываются к чтению Торы, приносят присягу новобранцы отборных боевых частей, проводятся торжественные церемонии в День Независимости Израиля (5 ияра) и в День освобождения Иерусалима (28 ияра). У Западной стены было проведено несколько публичных молебнов за евреев Советского Союза и узников Сиона.

Другие святыни, к которым тысячелетиями стекались на молитву евреи: пещера Махпела в Хевро-

не, в которой по преданию покоятся Авраам, Сарра, Исаак, Ревекка, Иаков и Лия; могила Рахили по дороге из Иерусалима в Бет-Лехем; гробница Иосифа в Шхеме. На склоне горы Кармел находится т. наз. пещера Илии (в которой, согласно легенде, пророк ночевал перед встречей с пророками Ваала); в Иерусалиме, по преданию, — гробница царя Давида на горе Сион, пещера, в которой захоронены члены Синедриона, а также могила Шим'она Праведного. На горе Мерон в Галилее находится гробница Шим'она бар Йохая, ежегодно посещаемая в Лаг ба-'Омер сотнями тысяч молящихся. В Тверии находятся гробницы раббана Иоханана бен Заккая, рабби Акивы бен Иосефа, рабби Меира Ба-'ал-ха-Неса, а также Маймонида. В Цфате похоронены великие каббалисты 16 в. — Ха-Ари (Лурия Ицхак бен Шломо), рабби Моше Кордоверо, рабби Иосеф Каро и др.

К середине 1980-х гг. в Израиле насчитывается около 7 тыс. официально зарегистрированных синагог. Столь большое число молитвенных домов объясняется главным образом разнообразием литургии различных этнических групп и религиозных течений. Во многих синагогах после молитвы проводится изучение Закона. Число молящихся особенно значительно по субботам и праздникам. В Рош ха-Шана и Иом-Киппур синагогу посещает большинство еврейского населения страны. Во многих общинах принято справлять в синагоге семейные праздники: обряды бракосочетания, обрезания, бар-мицвы. Почти все конгрегации отмечают благодарственными молитвами День Независимости Израиля и День освобождения Иерусалима, а в субботнюю и праздничную литургию включают молитву за благоденствие Израиля, за благополучие президента страны и ее армии.

В настоящее время Израиль является мировым центром традиционного еврейского образования и учености. После Катастрофы европейского еврей-

ства в Израиле были воссозданы иешивы т. наз. литовского типа (одна из наиболее знаменитых — Поневежская иешива в Бней-Браке) и обосновалось несколько хасидских "дворов". Иешивы этого типа быстро прижились в Израиле, что объясняется их близостью к иешивам старого ишува Эрец-Исраэль, и стали привлекать многочисленных учащихся из уроженцев страны. Звено, обеспечивающее тесную связь молодого поколения израильтян с миром иешив — сеть иешив Бней-Акива и других учебных заведений этого движения, *иешивот тихониот* (средние иешивы), *микцо'иот* и *хаклаиот*, в которых традиционное обучение сочетается со среднеобразовательным или с программой профессионального обучения, — было создано в конце 1940-х гг. и быстро окрепло. Многие из учеников средних иешив продолжают изучать Закон в высших иешивах. Другие специфические виды израильских иешив — т. наз. *иешивот хесдер*, в которых четырехлетнее изучение Закона сочетается с военной подготовкой и несением действительной воинской службы. В связи с получившим распространение в 1960—80-х гг. явлением обращения к религии в Израиле возникли также *иешивот ба'алей тшува* (буквально 'иешивы обратившихся к вере') и параллельные учебно-воспитательные заведения для девушек *хозрот би-тшува*. Специфика сети *иешивот* для *ба'алей тшува*, существующих почти в каждом городе Израиля (наиболее известная — "Ор-самаех"), определяется тем, что их учащиеся обладают различным образовательным уровнем и являются выходцами из разных стран. Некоторые из этих иешив создаются специально для учащихся из США, Франции и др. стран, а также для лиц с высшим образованием, для бывших преступников и т. п.

Обосновавшиеся в стране "дворы" хасидских цадиков династий Гур, Вижниц и Белз, каждая из которых насчитывает в Израиле приблизительно по тысяче семей приверженцев, имеют собственную сеть

учебно-воспитательных учреждений (от хедеров до иешив), соответствующих духу и стилю жизни их идейных направлений. В Израиле действуют также учебные заведения хасидских течений, центры которых находятся за рубежом, — Хабад и Сатмар. Различные хасидские группы основали собственные кварталы в Иерусалиме и Бней-Браке, а также в других городах Израиля: гурские — в Ашдоде, Араде и в Хацор ха-Глилит, белзские — в Ашдоде, цанзские и клаузенбургские — в Нетании, хабадские — в Кфар-Хабаде (близ Лода) и в Кирьят-Мал'ахи, вижницкие — в Хайфе.

С образованием Государства Израиль для обеспечения религиозных нужд населения и контроля над деятельностью религиозных учреждений было создано Министерство по делам религий. Еврейскими общинно-религиозными учреждениями руководит Верховный раввинат, являющийся одновременно верховным апелляционным раввинским судом. В городах действуют городские раввины. К середине 1980-х гг. в Израиле насчитывалось около 450 раввинов, состоящих на жаловании государства, муниципалитетов и поселковых советов.

При муниципалитетах и поселковых советах действуют религиозные советы (*мо'ацот датиот*; к середине 1980-х гг. — свыше 200). В функции религиозных советов входит устройство и содержание *микве*, оказание материальной помощи в учреждении и содержании синагог, контроль над кашрутом в скотобойнях и мясных лавках, ресторанах, гостиницах и т.п., а также за деятельностью похоронных обществ и т.п. Члены религиозного совета назначаются раз в четыре года муниципалитетом, местным раввином и Министерством по делам религий. Небольшие населенные пункты, которые не имеют собственных религиозных советов, получают соответствующие услуги через областные инстанции при содействии Министерства по делам религий.

Около 100 даянов заседают в 24 раввинских су-

дах, действующих в десяти городах Израиля. Помимо правовых вопросов, касающихся личного статуса еврейских граждан страны, в юрисдикцию раввинских судов входит утверждение гиюра (формального перехода в иудаизм). Наряду с общинно-религиозными учреждениями, субсидируемыми из государственного и муниципального бюджетов, существуют параллельные учреждения *ха-’эда ха-харедит*, содержащиеся на средства этой общины и пожертвования, поступающие из-за рубежа. Раввинские суды, созданные Наторей карта, действуют в Иерусалиме и Бней-Браке. Они решают вопросы личного статуса и имущественные проблемы и предоставляют услуги членам своей общины (аналогично религиозным советам).

Общины консервативного и реформистского течений в иудаизме (возникли в Израиле в 1937 и 1957 гг. соответственно) немногочисленны и, несмотря на наблюдающуюся тенденцию роста, остаются периферийным явлением в религиозной жизни страны.

Статус еврейской религии в Государстве Израиль не получил законодательного оформления из-за разногласий в обществе по вопросу об отношении религии к государству и ее роли в обществе. Сравнительно небольшая часть населения Израиля требует абсолютного приоритета религиозного законодательства над государственным; также относительно невелика группа населения, требующая полной секуляризации законодательства вплоть до исключения личного права из юрисдикции раввината. Большинство же населения поддерживает сохранение в той или иной форме специфического еврейского колорита израильской государственности и общества. Стремление израильского общества к компромиссу, приемлемому для религиозных и нерелигиозных кругов, а также к сохранению национальных традиций в государственной и общественной жизни страны, нашло выражение в статус-кво, сложившемся еще до возникновения еврейского государства: юрис-

дикция раввинских судов в области личного статуса (браки и разводы) членов еврейской общины; запрещение работы в субботу и дни религиозных праздников в государственных учреждениях и общественных заведениях, на общественном транспорте, на промышленных предприятиях и в сфере обслуживания; особая сеть религиозных школ; признание и субсидирование религиозных учреждений и служб.

Начиная со средних веков евреи переселялись в Эрец-Исраэль, чтобы ожидать здесь прихода Мессии и быть погребенными в Святой земле (главным образом на Масличной горе). Евреи Эрец-Исраэль жили автономными общинами (большей частью в четырех священных городах — Иерусалиме, Хевроне, Цфате и Тверии) со своими раввинами, религиозными судами (решавшими как гражданские тяжбы, так и галахические вопросы), школами и благотворительными учреждениями.

С ростом ашкеназской общины некогда тесные связи между ашкеназами и сефардами ослабели. Старожилы и новоприбывшие группировались по странам происхождения, образуя *колелим* с собственными раввинскими судами. Особый комитет при каждом колеле (в то время — единственная форма общинной организации) ведал распределением поступавших из-за границы средств между членами колела, большинство которых было малоимущими лицами преклонного возраста. К концу 19 в. сложились колелы выходцев из Северной Африки, Йемена, Халеба (Алеппо), Ирака, Ирана, Грузии, Бухары, Афганистана и Дагестана, а также более 30 колелов ашкеназов, делившихся к тому же на хасидов и митнагдим. Важным источником доходов ашкеназских раввинов и др. служителей культа была плата, взимаемая за ритуальный убой и удостоверение в кашерности мяса. Сефардская община владела участком под кладбище на Масличной горе. В 1858 г. ашкеназы приобрели там же свой участок и было основано ашкеназское похоронное общество. В 1866 г. по инициативе

Ш.Саланта было создано объединение ашкеназских колелов, названное Кнесет-Исразль, управлявшее делами ашкеназской общины Иерусалима, в частности, уплатой налогов турецкому правительству, распределением халукки между семьями, не принадлежащими к какому-либо колелу, и т.п.

Высшим религиозным и судебным авторитетом еврейской общины Эрец-Исразль, признанным турецкими властями, был *хахам-баши* Иерусалима (носивший также титул *ришон ле-Цион*), избираемый руководством местной сефардской общины. Ашкеназы, большинство которых, в отличие от сефардов, были иностранными подданными, обладали собственными раввинскими судами, образовательными и филантропическими учреждениями, в деятельность которых *хахам-баши* не вмешивался. За почти 70 лет (1841-1909 гг.) ашкеназская община Иерусалима выросла с 500 человек до 30 тысяч. Ее бесспорным главой был Ш.Салант, отказавшийся, однако, принять официальный статус. Назначение в 1904 г. р.А.И.Кука, убежденного сиониста, раввином Яффы и прилегающих еврейских поселений, произвело переворот в еврейской религиозной жизни. Б.М.Х.Узиэль, назначенный в 1912 г. сефардским раввином Яффы, тоже поддерживал сионизм. Крайне ортодоксальные раввины М.Дискин и И.Х.Зонненфельд враждебно относились к сионизму. Сефарды и ашкеназы Яффы имели совместный общинный совет, юрисдикция которого была впоследствии распространена на Тель-Авив (основан в 1909 г.). Совместный сефардско-ашкеназский совет был создан в 1908 г. и в Хайфе. Другие еврейские общины не располагали средствами для создания соответствующих религиозных органов.

С началом британского мандата в 1920 г. массовый приток репатриантов повлек изменение структуры ишува. К началу 1930-х гг. новоприбывшие численно превосходили старожилов. Большая часть новоприбывших не была религиозной. Религиозные

репатрианты частично примкнули к Агуддат Исраэль и создали сеть строго ортодоксальных религиозных школ. Репатрианты из Йемена, большая часть которых поселилась в Яффе, Тель-Авиве и их окрестностях, придерживались собственной общинно-религиозной традиции. Немецкие евреи, прибывшие в 1930-х гг., в большинстве своем сохраняли традиции иудаизма; они основали собственные синагоги и религиозные учреждения и внесли немалый вклад в систему религиозного воспитания в стране.

Должность *хахам-баши* была упразднена с окончанием турецкого владычества; р.А.И.Кук стал главным раввином Иерусалима и главой иерусалимского бет-дина (раввинского суда). В 1921 г. по инициативе первого британского верховного комиссара Палестины сэра Г.Л.Сэмюэла был избран Верховный раввинский совет Палестины. А.И.Кук и сефардский *ришон ле-Цион* рабби Я'аков Ме'ир были избраны верховными раввинами. В 1928 г. британская администрация утвердила устав Кнесет-Исраэль и признала Верховный раввинский совет его высшей религиозной инстанцией. Наиболее ортодоксальные ашкеназы Иерусалима не признали авторитета Верховного раввинского совета и созданного им Верховного раввината. Они объединились в общину *ха-'эда ха-харедит* (буквально 'набожная община'), связанную с Агуддат Исраэль, с собственным раввинским советом и бет-дином. В настоящее время ядро *ха-'эда ха-харедит* составляют Наторей карта, отвергающие еврейское государство.

Первый общинный совет Иерусалима был избран в 1918 г., а в следующем году общинные советы образовались в Тверии, Цфате и Хевроне. После утверждения устава Кнесет-Исраэль в 1928 г. общинные советы организовали религиозные городские советы и создали органы для надзора над деятельностью общинных религиозных служб. В поселениях с еврейским населением 75% и более функции общин-

ного совета выполнялись муниципальными властями. В начале 1940-х гг. общинные советы были созданы в Петах-Тикве, Рамат-Гане, Нетании, Хадере, Реховоте и Бат-Яме.

О жизни других религиозных общин Израиля см. разделы Население, Судебная система.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Ответственность за функционирование и развитие системы общественного здравоохранения в стране лежит на Министерстве здравоохранения. Министерство координирует и контролирует деятельность медицинских учреждений, регистрирует и лицензирует их, а также занятие медпрофессиями на основании вырабатываемых им правил и стандартов и осуществляет санитарно-профилактический контроль (напр., службы общественной гигиены, погранично-санитарная и карантинная).

Заграничные дипломы в области медицинских и парамедицинских профессий подлежат утверждению Министерством, что имеет особое значение в Израиле, где значительную часть медицинского и вспомогательного медицинского персонала составляют репатрианты. Непосредственно Министерству подчинена значительная часть медицинских учреждений (в т.ч. больницы, поликлиники, женские и детские консультативные пункты, т.наз. *типпот-халав*, буквально 'капли молока' и т.п.).

Основная часть медицинских услуг предоставляется населению через больничные кассы (*куппот-холим*), осуществляющие медицинское страхование, оплачиваемое ежемесячными взносами застрахованных и отчислениями работодателей. Все больничные кассы частично субсидируются государством. Наиболее крупной больничной кассой страны является Куппат-холим ха-клатит (Общая больничная касса), принадлежащая Хистадруту. В этой кассе застраховано свыше 3/4 населения Израиля, ей при-

надлежит сеть общих и некоторых специализированных больниц, амбулаторий и значительная часть домов отдыха по всей стране, что позволяет ей оказывать существенное влияние на политику здравоохранения. Наряду с Куппат-холим ха-клатит действует ряд меньших больничных касс: Куппат-холим амамит (Народная больничная касса), созданная в 1931 г. организацией Хадасса совместно с Объединением земледельцев; Куппат-холим леуммит (Национальная больничная касса), основанная в 1933 г. при Хистадрут ха-'овдим ха-леуммит (Национальная федерация трудящихся; однако членство в кассе не обусловлено членством в федерации); Куппат-холим мерказит (Центральная больничная касса), созданная в 1936 г. партией Общих сионистов. В 1974 г. Куппат-холим амамит и Куппат-холим мерказит слились в Купат-холим меухедет (Объединенную больничную кассу). В 1962 г. больничные кассы Оцар ха-роф'им (основана в 1942 г.) и Шиллоах (основана в Хайфе в 1950 г.) образовали больничную кассу Асаф, которая в 1975 г. объединилась с кассой Маккаби (основана в 1941 г.).

Благотворительные медицинские учреждения сконцентрированы главным образом в Иерусалиме. Наиболее значительные среди таких еврейских учреждений — три больницы общего типа ("Ша'арей-Цедек", "Биккур-холим", "Мисгав ладах") и психиатрическая больница общества Эзратнашим — также пользуются государственной поддержкой. О деятельности Хадассы см. ниже. Различным миссионерским организациям, действующим еще со времен турецкого владычества, принадлежит ряд больниц, обслуживающих главным образом арабское население. В конце 1970-х гг. возникло несколько арабских медицинских благотворительных заведений. Уровень обслуживания во всех благотворительных медицинских учреждениях контролируется Министерством здравоохранения.

Частные лечебные заведения, действующие на коммерческой основе, играют в системе израильского здравоохранения ограниченную роль и в основном специализируются на госпитализации пациентов, страдающих хроническими болезнями и психическими расстройствами, не требующими активных и сложных методов лечения. Госпитализация таких пациентов в большинстве случаев оплачивается государством или больничными кассами. Имеются также частные больницы общего типа, услугами которых пользуются лица, обладающие значительными денежными средствами.

Общественные медицинские организации в Израиле: Маген-Давид Адом (Красный Щит Давида, организация, аналогичная Красному Кресту), Общество по борьбе с раком, Лига борьбы с туберкулезом, Общество по борьбе с ревмокардитом, Всеизраильский союз общественного здоровья и другие. Бюджеты этих организаций составляются из общественных пожертвований и государственных субсидий. Деятельность Маген-Давид Адом регулируется законом и в значительной части финансируется государством.

Основа израильской системы медико-профилактического обслуживания населения — сеть женских и детских консультативных пунктов — Типпат-халав. Сфера деятельности этих пунктов, первоначально ограничивавшаяся помощью беременным женщинам и детям до 4-х лет, постепенно расширилась, включив медицинский надзор над учениками начальной и средней школы и престарелыми, борьбу с трахомой, стригущим лишаем и туберкулезом, наблюдение над хроническими больными, контроль над гигиеной труда и т.п. Составной частью этой деятельности стала воспитательно-профилактическая работа, приобретающая особый размах в годы массовой алии. Эти пункты, переименованные вследствие расширения сферы их деятельности в Таханот ле-тип-пул ба-мишпах (Пункты обслуживания семьи), сыг-

рали значительную роль в массовой иммунизации детей и ликвидации ряда болезней, угрожавших населению страны в различные периоды.

В стране действуют около 1 тыс. таких пунктов, из них около 60% находятся в ведении Министерства здравоохранения, около 10% входят в сеть Куппат-холим Ха-клалит, а остальные содержатся муниципалитетами Иерусалима и Тель-Авива и добровольными обществами. Ежегодно услугами этих пунктов пользуются около 50 тыс. беременных женщин и около 90 тыс. детей в возрасте до одного года. В функции пунктов, находящихся в ведении Министерства здравоохранения, входит также наблюдение над хроническими больными, душевнобольными, а также выявление эпидемий.

Значение санитарии и общественной гигиены в системе общественного здравоохранения Израиля особенно велико ввиду жаркого климата, высокой плотности населения в большинстве районов страны, быстрых темпов урбанизации и промышленного развития (об охране окружающей среды см. ниже).

Амбулаторное обслуживание населения осуществляется сетью поликлиник, имеющих почти во всех населенных пунктах страны. Поликлиники, созданные Хадассой в сельскохозяйственных поселениях, основанных рабочим поселенческим движением, были переданы ею Куппат-холим Ха-клалит, а в других поселениях и мошавот объединены в независимую Куппат-холим амамит (см. выше). Среднегодовое число посещений поликлиники на одного пациента — 12 (среди еврейского населения — 14).

Число госпитализаций на 1 тыс. жителей в середине 1980-х гг. — 166 (в первые годы существования государства — менее 90). Занятость коек в больницах общего типа в 1984 г. (в расчете на год) — 92,2% (в 1965 г. — 94,8%), хотя в некоторых отделениях и в определенное время года превышает 100%. Средняя продолжительность госпитализации в терапевтических отделениях сократилась

— от свыше 11 дней в начале 1950-х гг. до 5,8 дней в 1984 г., что увеличило пропускную способность больниц.

Показатели госпитализации у выходцев из стран Азии и Африки ниже, чем у выходцев из стран Европы и Америки; средние — у родившихся в Израиле; у нееврейского населения страны ниже, чем у еврейского.

Учащение хронических заболеваний вследствие увеличения продолжительности жизни населения страны (в основном евреев) за первые 35 лет существования государства, рост числа производственных травм и дорожных аварий, сопутствующих развитию промышленности и автомобильного транспорта, многочисленные случаи серьезных ранений и инвалидности вследствие пяти войн и непрекращающегося арабского террора вызвали необходимость увеличить число больничных коек для госпитализации больных с продолжительными заболеваниями и для нуждающихся в восстановительной терапии.

В 1984 г. из общего числа 7070 коек 6594 были предназначены для различных видов гериатрической терапии и 476 для общевосстановительной терапии. 21% коек находится в ведении Министерства здравоохранения, около 12% — Куппат-холим ха-клатит, 28% — общественных благотворительных организаций, 39% — частных больниц.

В отличие от других видов медицинского обслуживания стоматологическая помощь предоставляется преимущественно частнопрактикующими врачами и коммерческими поликлиниками, а также поликлиниками, действующими при некоторых больничных кассах. Относительно высокая стоимость зубоврачебной помощи привела к возникновению благотворительных стоматологических пунктов, преимущественно в кварталах с экономически слабым населением.

Подготовка кадров осуществляется на медицин-

ских факультетах Еврейского университета в Иерусалиме, Тель-Авивского и Беер-Шевского университетов и хайфского Техниона. Ежегодное число выпускников — около 300. Многие израильтяне изучают медицину за границей. Среди врачей значительно число репатриантов. Согласно переписи 1983 г. в Израиле насчитывается около 12 тыс. практикующих врачей (один врач на 350 жителей). Большая часть врачей работает по найму в различных медицинских учреждениях, многие заняты частной практикой или совмещают ее с работой по найму.

При Еврейском и Тель-Авивском университетах действуют высшие стоматологические школы (в 1983/84 г. число получивших докторскую степень 80), а при Еврейском университете — также фармацевтическая школа (в 1983/84 г. докторскую степень получили 2). В Израиле насчитывается около 3 тыс. стоматологов и 2,5 тыс. дипломированных фармацевтов.

В стране действуют (преимущественно при больницах) 19 школ медсестер. Программа обучения утверждается Министерством здравоохранения, под контролем которого проводятся выпускные экзамены. Нехватка среднего медицинского персонала, ощущавшаяся уже в 1930-х гг., привела к возникновению профессии т. наз. практических медсестер, получавших подготовку в ходе работы. Вскоре, однако, для теоретической подготовки таких медсестер были созданы трехмесячные курсы; ныне их подготовка осуществляется в четырех школах с двухгодичным обучением и 16 средних школах с медицинским уклоном. В начале 1980-х гг. в качестве особой специализации введено обучение работе в гериатрических отделениях и уходу за больными с тяжелыми случаями инвалидности. В Израиле насчитывается 14,8 тыс. дипломированных и 12,1 тыс. практических медсестер и акушеров (зачастую — на неполной ставке).

Вспомогательный медицинский персонал — рентгеновские техники, лаборанты, оптометристы, ассис-

тенты стоматологов и т.п. — насчитывает около 12 тыс.

Финансирование медицинских учреждений осуществляется через различные каналы — правительственный бюджет, страховые взносы в больничные кассы, т. наз. параллельный налог, взимаемый, согласно закону, Институтом национального страхования с работодателя за работающих по найму, а также пожертвованиями от частных лиц и общественных организаций как в Израиле, так и за рубежом.

Национальный расход на здравоохранение (в % от валового нац. продукта)

Бюджетный год	Расходы на здравоохранение
1962/63	5,5
1965/66	5,9
1970/71	5,4
1975/76	6,0
1980/81	7,1
1983/84	7,1

История еврейской системы здравоохранения начинается в Эрец-Исраэль с середины 19 века. В 1854 г. в Старом городе Иерусалима семья Ротшильд открыла первую в стране еврейскую больницу. В конце 19 — начале 20 вв. в ряде мошавот появились постоянные врачи, которым ассистировали медсестры. Расходы покрывались преимущественно из средств, выделявшихся бароном Э. Ротшильдом. Весной 1913 г. организация Хадасса направила из США в Иерусалим двух медсестер для предоставления помощи еврейским и арабским роженицам. В 1918 г. в страну прибыла снаряженная Хадассой группа (44 человека — 11 врачей, 3 стоматолога, бактериолог, патолог, санитарный инженер и санитарный инспектор, провизор, 20 медсестер и 5 административных работников), ставшая ядром будущей медицинской организации Хадасса. В годы британского мандата

Распределение расходов на здравоохранение (в %)

	Бюджетный год					
	1962/63	1965/66	1970/71	1975/76	1980/81	1982/83
ВСЕГО	100	100	100	100	100	100
Текущие расходы ¹	93	91	89	83	93	92
Стр-во и закупка мед. оборудования	7	9	11	17	6	8
Всего текущих расходов	100	100	100	100	100	100
Обществ. поликлиники и профилактика	40	41	39	35	32	32
Больницы и исследования	39	39	39	41	48	45
Адм. аппарат	1	1	2	1	1	1
Стоматологич. клиники ²	15	15	11	14	13	14
Частные врачи			4	4	2	4
Лекарства и мед. оборудование для использования больными на дому	5	4	5	5	4	4

¹ Около 70% текущих расходов составляет заработная плата мед. персонала. ² Оценочные данные.

Хадасса была основным звеном еврейской системы здравоохранения. В 1918 г. Хадасса открыла первую в стране школу медсестер, в Старом городе Иерусалима — первый пункт Типпат-халав. В первые же годы своей деятельности Хадасса открыла пять больниц общего типа (в Иерусалиме, Тель-Авиве, Хайфе, Цфате и Тверии).

На протяжении 30 лет британского мандата в стране существовали две автономные системы медицинского обслуживания — государственная и еврейская. Еврейская система управлялась отделом здравоохранения Ва'ада Леумми. Государственная система, содержавшаяся британскими властями, обслуживала в основном арабское население и английских чиновников. Нееврейское население широко пользовалось также сетью миссионерских медицинских учреждений и еврейскими лечебными заведениями. В 1940-х гг. Хадасса при содействии Еврейского университета приступила к подготовительной работе по созданию в стране высшего медицинского учебного заведения, которое начало действовать в рамках Еврейского университета по окончании Войны за Независимость. Центральная больница Хадассы в Иерусалиме получила статус университетской больницы. В 1931 г. Хадасса передала свою больницу в Тель-Авиве муниципалитету, а несколько позже, больницы в Хайфе и Тверии — Ва'аду Леумми. В 1954 г. Хадасса передала Министерству здравоохранения (в Иерусалиме и Тель-Авиве — муниципалитетам) сеть Типпот-халав, а затем — также больницу в Цфате.

Массовая алия, последовавшая за провозглашением независимости, потребовала немедленного решения ряда медицинских проблем. Из-за тяжелых жилищных и социальных условий, в которых оказались многие тысячи репатриантов, возросла смертность новорожденных (с 29 на 1 тыс. детей до одного года в 1947 г. до 52 в 1949 г.); стригущий лишай, малярия, туберкулез и бильгарциоз, давно искорененные в

старом ишувe, были широко распространены среди репатриантов из восточных стран. В 1950-х гг. вспыхнула тяжелая эпидемия полиомиелита. Благодаря энергичным действиям израильской системы здравоохранения и быстрому улучшению жизненных условий наметилась продолжающаяся до сих пор тенденция к снижению детской смертности как среди еврейского, так и нееврейского населения. Наряду с детской снизилась и женская смертность при беременности или родах; успехом увенчалась и борьба с эпидемическими и эндемическими заболеваниями. Нозологическая картина в Израиле середины 1980-х гг. сходна с преобладающей в развитых странах Запада: снижение инфекционных и острых заболеваний и повышение доли заболеваний продолжительных и хронических, характерных для населения с высоким процентом престарелых. Основными причинами госпитализации и смерти в наше время являются сердечно-сосудистые и раковые заболевания и несчастные случаи (в значительной мере — автомобильные аварии).

Распространенность нек-рых инфекционных заболеваний среди евр. нас. (на 100 тыс. чел.)

Заболевания	1950	1960	1970	1980	1984
Дифтерит	148	13	0	0	0
Бруцеллез	2	1	0	0	3
Дизентерия					
бациллярная	88	121	109	292	196
Гепатит					
вирусный	103	145	50	109	119
Корь	1382	303	86	6	3
Сыпной тиф					
эндемический	54	8	4	1	0
Брюшной тиф	60	12	10	2	11
Лептоспироз	9	1	1	1	0
Паратиф	55	3	2	0	0
Коклюш	563	235	11	0	0
Полиомиелит	143	1	0	0	0

Со времени провозглашения государства велась дискуссия относительно введения обязательного для всего населения медицинского страхования с пропорциональной заработку величиной взноса и унифицированным обслуживанием. В то время как Куппат-холим и ряд общественных организаций стояли за обязательное страхование в одной из существующих и признанных Министерством здравоохранения касс, многие другие, в т.ч. часть небольших больничных касс, придерживались мнения, что эта функция должна быть передана государству, что позволит более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Ввиду примерно равного общественного веса обеих сторон законопроект об обязательном медицинском страховании и медицинском обслуживании существующими лечебными учреждениями, представленный Министерством здравоохранения в 1973 г. на рассмотрение Кнессета, до сих пор (середина 80-х гг.) не принят.

Смертность от нек-рых заболеваний среди евр. нас. (на 100 тыс. чел.)

	1950-54	1983
Туберкулез	13.2	0.2
Злокачеств. опухоли	85.3	140.3
Ревмокардит	10.8	3.3
Ишемические болезни сердца	101.7	172.3
Цереброваскулярные заболевания	63.5	81.8
Пневмония	34.0	18.3
Гипертрофия простаты	4.8	0.6
Врожденные пороки	17.1	8.8
Другие причины (в осн. несчастные случаи)	— *	41.8

* Нет данных.

Охрана окружающей среды. В ходе активного сельского заселения Эрец-Исраэль усилиями Еврейского Национального Фонда, кибуцов и мошавов на месте прежних пустошей и болот были насажены леса и фруктовые плантации, возникли поля и луга. Зеленые насаждения, мелиорация и ирригация улучшили микроклимат сотен новых и старых населенных пунктов, явление беспрецедентное на фоне многочисленных примеров деградации природной среды во всем мире. Улучшение природной среды в догосударственный период проходило в тяжелых условиях: терпя политические и военные поражения, арабские националисты в отместку поджигали леса, вырубали фруктовые деревья, взрывали ирригационные сооружения.

В Израиле в 1980-х гг. насчитывается около 160 ландшафтных, геологических и др. заповедников, с общей площадью, превышающей несколько тысяч кв. км. Новые заповедники и парки находятся в стадии становления. По проценту заповедной территории Израиль принадлежит к странам, наиболее серьезно относящимся к охране природы.

Проблема загрязнения среды начала ощущаться в середине 1960-х гг., когда Израиль стал страной с весьма высокой плотностью населения, интенсивным сельским хозяйством, развитой промышленностью и значительным автомобильным парком. В начале 1970-х гг. были установлены стандарты чистоты воздуха и воды, и ответственность за качество окружающей среды была возложена на соответствующие правительственные и местные органы власти. Контроль над качеством воздуха и сточных вод, уровнем шума, а также над планами развития поселений и промышленных предприятий с точки зрения возможного ущерба окружающей среде осуществляется Службой окружающей среды, отделы которой действуют в 13 больших городах (еще в нескольких городах такие отделы находятся в процессе организации).

Большая часть промышленных и сточных вод в стране (около 100 млн. куб.м) проходит полный цикл очистки и используется в сельском хозяйстве. Для контроля и поддержания чистоты воды и биологического равновесия в главном резервуаре пресных вод Израиля — оз.Киннерет — создана Администрация озера Киннерет, располагающая собственной научной лабораторией (Лаборатория Киннерет). По всему периметру озера стоки всех, даже самых малых или временных поселений, а также стоки сельскохозяйственных полей, содержащие большое количество азотных удобрений и иных химикатов, проходят надлежащую очистку.

Контроль за чистотой атмосферы осуществляется с помощью сети станций, находящихся в ведении городских отделов Службы окружающей среды, Министерства здравоохранения и Электрической компании Израиля. В районах крупных электростанций и химических предприятий в Тель-Авиве, Хайфе, Ашдоде и Беер-Шеве станции не только измеряют концентрацию вредных примесей в атмосфере, но и предупреждают о ее приближении к предельно допустимым нормам. В таких случаях (обычно при погодных условиях, препятствующих нормальному рассеиванию выбросов в атмосфере) электростанции переходят на топливо, содержащее низкий процент серы и иных вредных примесей. Введение в эксплуатацию первой в Израиле электростанции на угле в Хадере показало, что соответствующая техника сжигания угля и контроль за выбросами могут предотвратить вредное воздействие на окружающую среду. (Опытом станции в Хадере заинтересовались специалисты в промышленно развитых странах, например, в Австралии.) В Израиле изучается опыт европейских стран и США по борьбе с загрязнением воздуха автотранспортом, чтобы выработать решения, учитывающие специфику израильского автопарка и климатические условия страны.

Борьбу с загрязнением Средиземного и Красного

морей и морских побережий осуществляют Служба окружающей среды и Министерство транспорта. Порт Эйлат сократил до минимума прием нефтяных танкеров и судов, доставляющих грузы, потенциально опасные для чистых вод залива. Коралловые рифы в районе Эйлата с их уникальным подводным миром объявлены заповедником и в 1980-х гг. представляют фактически единственный охраняемый участок рифов Красного моря.

Израиль активно участвует в международных программах, направленных на охрану чистоты Средиземного моря, в работе ЮНЕСКО и других организаций, связанных с проблемами охраны природной среды. Несмотря на сложное политическое и экономическое положение страны, правительство Израиля из года в год ассигнует все больше средств на различные проекты защиты или улучшения окружающей среды. Примером может служить проект дорогостоящего парка площадью в 70 га в районе электростанции в Хадере.

Все больше внимания уделяется эстетическим аспектам городского и индустриального ландшафта.

Благодаря общественной собственности на большую часть земель и централизованной системе планирования, Служба окружающей среды и другие заинтересованные органы получили возможность активно влиять на принятие решений, касающихся развития целых районов или возведения крупных индустриальных объектов.

Ведомства, занятые охраной окружающей среды в Израиле: Служба окружающей среды Министерства внутренних дел, Министерство здравоохранения, Институт окружающей среды Министерства здравоохранения, Министерство сельского хозяйства, Метеорологическая служба Министерства транспорта, Министерство энергетики и ресурсов. Научными исследованиями в данной области заняты как отделы и институты упомянутых ведомств, так и соответствующие исследовательские центры во всех акаде-

мических институтах. В Израиле насчитывается 12 общественных организаций и объединений по защите окружающей среды, среди них: Общество охраны природы, Комитет по борьбе с загрязнением атмосферы и шумом, общества "За красивый Израиль" и "Жизнь и окружающая среда", Общественный институт природоохранного планирования.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Израильская система социального обеспечения покрывает большую часть возможных случаев потери дохода. Наследие британской администрации в этой области ограничивалось указом, обязующим работодателей выплачивать возмещение работникам в случае производственных травм, и указом, предоставляющим ограниченной группе работающих женщин право оплачиваемого отпуска на время родов. Основы израильской системы социального обеспечения были заложены в 1953 г. принятием первого Закона о национальном страховании; ныне система включает экономическое и социальное обеспечение практически каждого жителя Израиля на протяжении всей его жизни. Система социального обеспечения в Израиле сходна с таковой в других промышленно развитых странах, придерживающихся т. наз. политики всеобщего благосостояния, и построена на трех основных типах программ: соцстрахование, бюджетные правительственные ассигнования и социальная помощь.

Три основные цели израильской системы социального обеспечения — обеспечение прожиточного минимума экономически слабым группам населения, поддержание уровня жизни работника и его семьи в экстраординарных ситуациях и изменение распределения доходов в направлении большего равенства.

Соцстрахование состоит из двух видов программ. Один — включает программы национального страхования, осуществляемые государством в соответствии с законами о национальном страховании через посредство специально созданного с этой це-

лью Института национального страхования. В этих рамках осуществляется страхование и выплата пособий по старости, инвалидам, семьям лишившимся кормильца, лицам, получившим травмы на производстве или в результате несчастных случаев, роженицам, безработным, работникам обанкротившихся предприятий, солдатам запаса во время ежегодных сборов, а также семьям, в которых есть дети. С 1975 г. в Израиле действует система пособий на детей до 18 лет, целью которой является обеспечение минимального дохода каждой семье в соответствии с ее размером. Обеспечить прожиточный минимум слабым группам населения призвана программа страхования общей инвалидности, вводимая в действие постепенно с начала 1970-х гг. и ныне охватывающая всех лиц с ограниченной трудоспособностью. Программа страхования производственных травм и профессиональных заболеваний охватывает все трудящееся население — как наемных работников, так и предпринимателей — и обеспечивает им в течение 138 рабочих дней пособия в размере 75% от их заработной платы или доходов за предшествующий период. Безработные в возрасте 45 лет и выше (или имеющие трех и более иждивенцев) имеют право на аналогичное пособие в течение 175 рабочих дней. Программа выплаты по болезни осуществляется работодателем в соответствии с трудовыми соглашениями и в большинстве случаев обеспечивает заболевшему работнику сохранение полной заработной платы или 75% от нее на срок 18 и более рабочих дней в году. Работник обладает правом аккумуляции годичной нормы оплачиваемых дней болезни. Программа страхования службы запаса обеспечивает каждому мобилизованному полное возмещение заработной платы или доходов. Программа страхования материнства охватывает всех работающих женщин и обеспечивает им 12-недельное пособие на период отпуска по родам в размере 75% от их заработной платы или обычных доходов.

Другой вид соцстрахования включает программы пенсионного страхования и страхования на случай инвалидности, оговоренные в трудовых соглашениях. Эти программы являются составной частью социальных прав работников и осуществляются в основном страховыми и пенсионными фондами Хистадрута, а частично — пенсионными кассами или через пенсионные программы предприятий. Часть таких программ осуществляется банками и частными страховыми компаниями. Программы этого рода действуют параллельно программам национального страхования.

Программы соцстрахования большей частью финансируются взносами застрахованных, а в случае наемных работников — также работодателей. В финансировании ряда программ национального страхования участвует также правительство.

Бюджетные правительственные ассигнования составляют часть государственной системы социального обеспечения. Среди пособий этого типа — пенсии инвалидам Армии Обороны Израиля, лицам, пострадавшим вследствие проживания в пограничной полосе или вражеской деятельности, инвалидам-борцам против нацизма и инвалидам-жертвам нацизма, пособия по старости, пособия в случаях утраты кормильца для лиц, не охваченных Законом о соцстраховании (в основном новых репатриантов), выплата особых пенсий инвалидам с частичной потерей трудоспособности, денежное возмещение узникам Сиона и их семьям и т.п. Пенсия государственным служащим выплачивается всецело из бюджетных правительственных ассигнований.

Программы социальной помощи, как и бюджетные ассигнования, не основаны на страховании и финансируются из правительственного бюджета. Эти программы призваны предоставить средства существования тем лицам и семьям, которые не в состоянии обеспечить себе прожиточный минимум трудовой деятельностью их кормильцев, либо в силу права на пособие системы соцстрахования. Начиная

Минимальный обеспеченный доход (включая пособия на детей) различных групп населения, 1982 (в % от средней заработной платы)

Вид пособия	Одинок	Супруж. пара	Пара + один ребенок	Пара + двое детей
По старости, в т. ч.:	25,0	37,5	45,5	53,5
осн. пособие	16,0	24,0	29,0	34,0
соц. надбавка	9,0	13,5	13,5	13,5
пособия на детей	-	-	3,0	6,0
Лицам, лишившимся кормильца, в т. ч.:	25,0	-	-	-
осн. пособие	16,0	-	-	-
соц. надбавка	9,0	-	-	-
пособия на детей	-	-	-	-
По инвалидности, в т. ч.:	25,0	37,5	45,5	53,5
осн. пособие	25,0	37,5	42,5	47,5
пособия на детей	-	-	3,0	6,0
Вспомоществование				
два первых года после получения пенсии, в т. ч.:	20,0	30,0	41,0	46,0
пенсия для обеспечения дохода	20,0	30,0	35,0	40,0
пособия на детей	-	-	6,0	6,0
Вспомоществование				
после двух лет по получению пенсии, в т. ч.:	25,0	37,5	48,5	53,5
пенсия для обеспечения дохода	25,0	37,5	42,5	47,5
пособия на детей	-	-	6,0	6,0

Степень неравенства в Израиле согласно индексу Джини

Индекс неравенства в доходах от экономической деятельности		Индекс неравенства в общих доходах ¹	% снижения индекса неравенства за счет пенсий и пособий ²
Население в целом			
1968	0,4235	0,3940	6,8
1975	0,4028	0,3564	11,5
Наемные работники			
1969	0,3568	0,3359	5,9
1975	0,3453	0,3076	10,5
1977	0,2838	0,2418	14,7
1979	0,3075	0,2709	11,9
1981	0,3202	0,2812	12,1

¹Общий доход включает в себя доходы от экономич. деятельности, а также доходы от пенсий и пособий, согласно Закону о нац. страховании, и др. безвозмездные пенсии и пособия. ²Процент снижения неравенства определен как разница между индексом общих доходов и индексом доходов от экономич. деятельности, деленная на индекс доходов от экономич. деятельности.

с 1982 г. законодательной основой большинства этих программ служит Закон обеспечения доходов и, частично, Закон об алиментах. Эти программы осуществляются Институтом национального страхования. Программы социальной помощи обеспечивают минимальный доход или дополняют существующий доход до уровня минимального престарелым и вдовам, не имеющим иного источника дохода, кроме пособия национального страхования, неработающим женщинам, которые согласно судебному решению имеют право на алименты, и лицам, по той или иной причине не имеющим дохода для поддержания своего существования и неспособным найти такой доход самостоятельно.

Одна из основных целей системы социального обеспечения — перераспределение доходов в целях сокращения социального неравенства — достигается указанными выше программами социального обеспечения в совокупности с налоговой политикой правительства. Успехи в этой области за годы существования государства отражаются в быстром росте национальных расходов на социальное обеспечение (с 1950 г. возросли втрое). В течение первого пятилетия расходы системы социального обеспечения составляли 4% от валового национального продукта. С созданием системы национального страхования расходы начали возрастать и к началу 1980-х гг. достигли 13% от валового национального продукта. Вместе с другими пособиями пенсии и пособия системы социального обеспечения привели к началу 1980-х гг. к сокращению степени экономического неравенства среди населения на 12,1% согласно индексу неравенства Джини (отношение средней разницы в доходах различных групп населения к среднему доходу на группу населения; чем меньше различия в доходах, тем меньше значение индекса).

Пенсии и пособия социального обеспечения снизили объем бедности в 1969 г. с 10,1% (до получения пособий) до 6,0% (на 40%); в 1977 г. — с 9,7% до 2,8% (на 71%). В 1977 г. благодаря пенсиям и посо-

биям на детей из бедности были выведены около 83% семей с четырьмя и более детьми (ср. с 38% в 1969 г.). В 1975 г. система пенсий и пособий выволила из бедности 72% семей, где глава семьи престарелый. С 1977 г. наблюдается некоторое снижение эффективности в результате вызванной инфляцией эрозии реальной величины пособий (при их номинальном росте), однако несмотря на это система продолжает быть чрезвычайно действенной. Принимаются соответствующие меры, направленные на ослабление наметившихся отрицательных тенденций.

МОЛОДЕЖНЫЕ ДВИЖЕНИЯ

По многообразию и размаху деятельности молодежные организации Израиля не имеют себе равных в мире. В израильских молодежных движениях (*тну-от ха-но'ар*) состоит более 200 тыс. членов и насчитывается около 7 тыс. инструкторов. В стране действуют около 1 тыс. отделений молодежных организаций, из них — 350 в городах развития и кварталах бедноты. Около половины тех израильтян, кто обучался в школах страны, состояли в различных молодежных организациях. Большинство израильских молодежных движений имеют филиалы за границей, куда регулярно выезжают израильские инструкторы, а еврейские организации, в свою очередь, направляют в Израиль группы еврейской молодежи для знакомства со страной и участия в мероприятиях движения. В Иерусалиме существует Институт подготовки инструкторов из среды молодежных организаций в диаспоре (*Махон ле-мадрихей хуц ла-арец*). Совет молодежных движений, объединяющий все молодежные организации Израиля, является членом Международного объединения молодежных организаций, насчитывающего 64 движения во всем мире.

Молодежные движения являются неотъемлемой частью воспитания израильского юношества от 10 до 18 лет. В их задачу входит организация досуга молодежи, культурные мероприятия, добровольчество и участие в общественно полезном труде. Участие в движении способствует умственному, эмоциональному и общественному созреванию подростка помогает в решении возрастных проблем, формирует

этические и социальные ценности, прививает любовь к родине, универсальные навыки общежития, критическое отношение к действительности и привычку к полезному труду. Для всех возрастных групп предусматривается участие в экскурсиях, летних лагерях, скаутских играх. Подросток проходит испытание в различных поручениях и взаимопомощи, что приучает его к личной ответственности и дает навыки организационной работы. В старших возрастных группах особое внимание уделяется дискуссиям и лекциям на актуальные и общие темы, что формирует сознательное отношение к действительности. Одной из важных функций израильских молодежных движений является интеграция детей репатриантов из разных общин в израильском обществе.

Членство в молодежных движениях — добровольное, и выбор организации — по желанию самого подростка и его семьи. Министерство образования и культуры через Совет молодежных движений координирует деятельность различных молодежных организаций страны. Совет рекомендует Министерству способы оказания общественной и финансовой поддержки движений. Со своей стороны, Министерство разрешает в государственных школах деятельность движений, которые удовлетворяют следующим условиям: соответствие целям воспитания, сформулированным в статье 2 Закона о государственном воспитании от 1952 г., воспитание молодежи в духе сионизма, демократии и халуцианства, а также невовлечение учеников начальных классов в политические акции тех или иных партий.

Большей частью израильские молодежные движения являлись преемниками организаций, возникших в Восточной Европе в конце 19 — начале 20 вв., которые готовили еврейскую молодежь к осуществлению главной задачи сионизма (возвращение на землю предков) и во многом смыкались с немецким движением протеста Вандерфогель, с английскими бойскаутами. Они восставали против галутной жизни,

отделяли себя от нееврейской среды, в которой царили антисемитизм и дискриминация, и насаждали халуцианство и позитивную сионистскую идеологию. Наряду с движениями, создававшимися самой молодежью — Тхелет-лаван (Блау-вайс, букв. 'бело-голубые'), *Ха-Шомер Ха-ца'ир*, Гордония, — возникали также молодежные движения, представлявшие филиалы политических организаций. Молодежные движения в галуте оказывали влияние на аналогичные движения в Эрец-Исраэль. В 1924 г. рабочая молодежь организовала при Хистадруте профессиональный союз молодежи, а в 1927 г. его деятельность была расширена и охватила также область просвещения и поселенчества.

В 1919 г. в Эрец-Исраэль были основаны легионы бойскаутов, а в 1936 г. возникло Общепалестинское объединение бойскаутов. Сионистские кружки, возникшие в конце 20-х гг. в средних школах, в 1930 г. объединились с Иерусалимским легионом бойскаутов в движение Маханот *Ха-олим*, готовившее своих членов для поселения на земле и жизни в киббуце. В Эрец-Исраэль развивались также движения, представлявшие филиалы всемирных еврейских молодежных организаций — *Ха-Шомер Ха-ца'ир*, Макаби *Ха-ца'ир*, Бетар, Бней-'Акива и Иргун Эзра.

На 1985 год в Израиле действуют следующие 12 молодежных движений:

Хистадрут *Ха-цофим* (Федерация бойскаутов Израиля), единственное беспартийное молодежное движение в стране. Около 50 тыс. воспитанников (из них около 15 тыс. — представители национальных меньшинств). Движение входит в Международную организацию бой- и герлскаутов (в Израиле существует единая скаутская организация для мальчиков и девочек). Почетным президентом Федерации является президент Государства Израиль;

Ха-Но'ар Ха'овед ве-Ха-ломед (Движение рабочей и учащейся молодежи), наиболее крупное молодежное движение в Израиле, около 100 тыс. членов.

Движение является молодежным филиалом Хистадрута и воспитывает молодежь в духе социалистического сионизма. Движение подразделяется на два основных сектора — трудящейся и учащейся молодежи. Девиз организации: "Труд, оборона и мир — встанем и сделаем!";

Бней-‘Акива, самое большое религиозное молодежное движение, около 25 тыс. членов, связанное с партией Мафдал и ее поселенческим движением *ха-По’эл ха-мизрахи* и с *ха-Киббуц ха-дати*. Лозунг движения — "Единство Торы и труда". Движение готовит молодежь к службе в Цахале, организует воспитательные мероприятия в *иешивот ха-хесдер* и осуществляет активную поселенческую деятельность в Иудее, Самарии и полосе Газы;

ха-Шомер ха-ца’ир, молодежное движение, тесно связанное с левосионистской партией Мапам. Около 12 тыс. воспитанников в городских и киббуцных ячейках *ха-Киббуц ха-арци*;

Бетар (Союз еврейской молодежи им. И.Трумпельдора), молодежное движение, связанное с партией Херут, воспитывающее своих членов в духе идей В.Жаботинского и исторических традиций Эцела. Около 5 тыс. воспитанников;

ха-Маккаби ха-ца’ир (Молодой маккабианец), молодежный филиал спортивного движения Маккаби, в своем истоке связанного с либеральным политическим лагерем. Основное внимание движения сосредоточено на спортивной деятельности воспитанников. Около 5 тыс. членов;

Маханот *ха-‘олим*, молодежное социалистическое движение, связанное с Объединенным киббуцным движением. В центре воспитательной деятельности — подготовка к участию в киббуцной жизни. Около 5 тыс. членов;

ха-Но’ар ха-дати ха-‘овед ве-ха-ломед (Религиозная трудящаяся и учащаяся молодежь), движение, связанное с *ха-По’эл ха-мизрахи*, в центре внимания которого — профессиональная подготовка моло-

дежи. Около 5 тыс. членов;

Ха-Но'ар Ха-леумми Ха-'овед ве-Ха-ломед (Национальная трудящаяся и учащаяся молодежь), молодежный филиал Хистадрут Ха-'овдим Ха-леуммит, профсоюзного объединения при партии Херут. Идеология движения близка бетаровской, однако делается особый упор на поселенческой деятельности. Около 4 тыс. членов;

Ха-Но'ар Ха-циони (Сионистская молодежь), движение, связанное с Независимой либеральной партией. Около 3 тыс. членов, главным образом — в сельскохозяйственных учебных заведениях и поселениях Ха-'Овед Ха-циони;

Иргун Эзра (Организация Эзра), молодежный филиал партии По'алей агуддат Исраэль. Около 2 тыс. членов. Девиз движения: "Иешива — наша школа, господство Торы — наша цель, народу посвятим нашу жизнь!". Юноши учатся в иешивах и служат в Нахале, девушки несут годичную добровольную гражданскую службу;

Це'ирей агуддат Исраэль; Бнот агуддат Исраэль — ортодоксальные молодежные организации юношей и девушек, связанные с партией Агуддат Исраэль.

СПОРТ

В Израиле существует Всеизраильская спортивная федерация, в которой состоят 600 местных клубов (в общей сложности более 40 тыс. членов) по 16 видам спорта, а также футбольная, баскетбольная, теннисная и шахматная федерации. В стране действуют пять общеспортивных клубов "Маккаби" (30 местных клубов, около 40 тыс. спортсменов), "Ха-по'эл" (около 100 тыс. членов), "Бетар", "Элицур", АСА (спортивное студенческое общество) и два футбольных клуба — "Шимшон" (Тель-Авив) и "Бней-Иеҳуда" (Тель-Авив). Наиболее значительные спортивные соревнования, проводимые в Израиле: международные — Маккабиада (раз в четыре года; 12-е игры — в 1985 г.), игры общества "Ха-по'эл" (раз в четыре года; 12-е игры — в 1983 г.), международный зимний турнир юношеских сборных по футболу, марафон вокруг оз. Киннерет, теннисный турнир профессионалов в Ашкелоне, шахматный турнир в Беер-Шеве; национальные — чемпионаты страны по футболу, баскетболу, волейболу, ручному мячу, водному поло, настольному теннису, шахматам, стоклеточным шашкам, спортивной и художественной гимнастике, легкой атлетике, тяжелой атлетике, борьбе, боксу, дзюдо, самбо, карате, спортивной стрельбе, стрельбе из лука, фехтованию, велосипедному спорту, парусному спорту, гребле, водным лыжам и др.

Израиль принадлежит к Азиатской региональной спортивной федерации (кроме баскетбола и волейбола, по которым Израиль участвует в европейских чемпионатах). Международные соревнования, в ко-

торых принимают участие израильские спортсмены: летние Олимпийские игры, чемпионат мира по футболу, чемпионаты мира и Европы по баскетболу, чемпионаты мира по ручному мячу, водному поло, тяжелой атлетике, боксу, борьбе, дзюдо, плаванию, парусному спорту, Всемирная шахматная олимпиада (зональные и межзональные турниры), чемпионат Европы по стоклеточным шашкам, европейские кубки по баскетболу, волейболу и ручному мячу, Кубок Девиса, турниры теннисистов-профессионалов, чемпионат мира по настольному теннису, Всемирные универсиады, чемпионат мира по футболу для молодежных и юношеских команд, ежегодные легкоатлетические соревнования семи европейских стран, ежегодные соревнования пловцов, матчи по водному поло восьми европейских стран и международные соревнования команд инвалидов.

Крупнейшие спортивные сооружения страны: стадионы — в Рамат-Гане (40 тыс. мест), Блумфелд в Тель-Авиве (22 тыс. мест), в Кирьят-Эли'эзер в Хайфе (14 тыс.), а также меньшие стадионы в Нетании, Беер-Шеве, Петах-Тикве, И.М.К.А. в Иерусалиме, спортивные комплексы — легкоатлетический в Хадар-Иосеф, в институте им. Ч.О. Уингейта, спортивные залы Яд-Элияху в Тель-Авиве (10 тыс. мест), зал им. Усышкина в Тель-Авиве, в Ромеме в Хайфе, в Малхе (Иерусалим), в Холоне, зал спортивной школы им. 11-ти жертв Мюнхена в Тель-Авиве, теннисные центры в Рамат-ха-Шароне, в Ашкелоне и Иерусалиме, бассейн Тель-Авивского университета.

Подготовка спортсменов, тренеров, спортивных судей, спортивно-медицинского персонала и преподавателей физической культуры осуществляется в Институте физической культуры и спорта им. Ч.О. Уингейта (близ Нетании). Спортивный комплекс института включает площадки и залы для занятий практически всеми видами спорта, предусмотренными олимпийской программой. Для учебно-

методической работы существуют лекционные залы, оснащенные соответствующим оборудованием аудитории.

В Израиле выходит ежедневная спортивная газета "Хадашот ха-спорт" и ежедневно печатаются спортивные разделы в газетах "Иеди'от ахаронот", "Ма'арив", "Ха-Арец", "Давар" и "Ал ха-мишмар". Выходит шахматный ежемесячник "Шахмат". Трижды в неделю телевидение транслирует специальные спортивные обозрения в записи.

Ответственность за содействие развитию спорта в Израиле — как в организационном, так и в финансовом отношении — несет отдел спорта Министерства образования и культуры. Доходы национальной лотереи используются на строительство спортивных сооружений и на ежегодные призы за выдающиеся спортивные достижения.

Начало спортивной жизни в Эрец-Исраэль принято относить к 1906 г., когда в Яффе и в Иерусалиме были созданы гимнастические общества. Иерусалимское общество "Бар-Гиора" просуществовало всего три года, в то время как яффский гимнастический клуб "Ришон ле-Цион" существует до сих пор в рамках спортивного общества "Маккаби" (Тель-Авив). Впервые спортивные состязания в Эрец-Исраэль были проведены в 1908 г. во время народных гуляний в Реховоте. Эти состязания, впоследствии проводившиеся ежегодно вплоть до 1-й мировой войны, преследовали не только спортивные цели, но должны были служить также демонстрацией силы враждебному арабскому окружению.

Начало спортивной деятельности в Эрец-Исраэль связано с именем А. Елина, основавшего иерусалимское гимнастическое общество "Бар-Гиора", а в 1911 г. — спортивное общество "Маккаби" (Тель-Авив). В сентябре 1912 г. была создана федерация "Маккаби", в которой состояло около 2 тыс. человек из 20-ти местных спортивных обществ. В 1919 г. в Иерусалиме состоялся первый съезд "Маккаби",

на котором выявилась новая тенденция: центральное место, которое до 1-й мировой войны принадлежало гимнастике, стал в подмандатной Палестине занимать футбол. В 1921 г. в целях спортивного воспитания еврейской молодежи в странах диаспоры было создано всемирное объединение "Маккаби". В 1924 г. было создано спортивное общество "Бетар", связанное с движением сионистов-ревизионистов. В середине 1920-х гг. в различных городах и поселениях возникло несколько рабочих спортивных команд и секций, объединившихся в 1927 г. в спортивное общество "Ха-по'эл" при Хистадруте. В 1938 г. было организовано религиозное спортивное общество "Элицур".

На международную спортивную арену Эрец-Исраэль вышел в 1925 г., когда на соревнования еврейских спортивных обществ в Вене прибыла делегация "Маккаби" из Палестины. В 1927 г. "Ха-по'эл" вступил в Интернационал спортивных обществ, а в 1931 г. принял участие в Рабочей олимпиаде, которая также проходила в Вене.

В 1928 г. в Палестине была создана футбольная федерация, в которую вместе с "Маккаби" и "Ха-по'эл" вошли команды английских военнослужащих и арабских футболистов. Английские и арабские футболисты вскоре вышли из федерации по политическим причинам; еврейские команды до провозглашения государства провели 13 чемпионатов и 15 розыгрышей кубка Эрец-Исраэль. В том же 1928 г. состоялись первые спортивные игры общества "Ха-по'эл", которое в то время ставило своей целью не столько достижение высоких спортивных показателей, сколько привлечение к соревнованиям как можно большего числа участников. В 1932 г. в подмандатной Палестине была проведена первая еврейская олимпиада: в Тель-Авиве состоялась I Маккабиада, которая стала, как и игры общества "Ха-по'эл", традиционной и проводится до сих пор. II Маккабиада (1935) получила название "Маккабиада репатриа-

ции", потому что сотни ее участников, съехавшихся в Тель-Авив из 27 стран, остались нелегально в Эрец-Исраэль.

Сборная футбольная команда Эрец-Исраэль принимала участие в отборочных играх чемпионатов мира 1934 и 1938 гг. (оба раза выбыла из соревнований уже после первого тура; в 1934 г. — дважды проиграв сборной Египта, в 1938 г. — сборной Греции).

Напряженная в конце 1930-х гг. политическая обстановка, 2-я мировая война, когда еврейская молодежь была мобилизована в британскую армию, а в послевоенные годы — борьба за провозглашение независимости Государства Израиль не способствовали быстрому развитию спорта в стране. Единственным выступлением спортсменов Эрец-Исраэль на международной арене в эти годы было участие объединенной делегации "Ха-по'эл" и "Маккаби" в Фестивале демократической молодежи в Праге (1947).

Первым чемпионатом только что провозглашенного Государства Израиль стало первенство страны по теннису, проведенное в 1948 г. В том же году свой первый матч на уровне национальных сборных в США провела сборная Израиля по футболу (результат встречи — 3:1 в пользу США). В 1949 г. сборная Израиля по футболу участвовала в чемпионате мира (два проигрыша Югославии — 6:0 и 5:2). С тех пор израильские футболисты регулярно принимают участие в этих соревнованиях. Высшее достижение — выступление в финальных играх в 1970 г. в Мехико, когда на пути в финальную группу израильские футболисты победили Новую Зеландию и Австралию, а в финальной подгруппе проиграли Уругваю (0:2) и сыграли вничью со Швецией (1:1) и Италией (0:0). Футбол стал первым видом спорта, по которому начали проводиться регулярные первенства страны (с 1950 г., за исключением 1951 и 1953 гг.). В 1950 г. была проведена III Маккабада — первая после 2-й мировой войны. На

III Маккабиаде отсутствовали делегации из стран Восточной Европы и Германии. Впервые на эти соревнования прибыли еврейские спортсмены из стран Южной Америки (участие их в последующие годы становится все шире), но в последний раз — спортивные делегации еврейских общин из арабских стран (Марокко, Туниса и Ливии). В 1953 г. была проведена IV Маккабиада; с тех пор Маккабиады стали проводиться регулярно раз в четыре года. Международным олимпийским комитетом Маккабиада признана в качестве региональных соревнований. В XII Маккабиаде, проводившейся в 1985 г., участвовало более 9 тыс. спортсменов из 37 стран.

В 1950 г. на международную арену выходит израильский баскетбол: женская команда приняла участие в чемпионате Европы, проходившем в Будапеште. В 1953 г. в чемпионате Европы в Москве впервые участвует израильская сборная по баскетболу и сразу же добивается весьма значительных успехов, заняв пятое место. Наибольшим достижением израильского баскетбола на уровне сборных являются серебряные медали чемпионата Европы в 1979 г. в Италии. В чемпионате мира по баскетболу израильская сборная участвовала только один раз — в 1954 году (восьмое место).

Важной вехой в истории израильского спорта является создание в 1951 г. Всеизраильской спортивной федерации, в которой объединились соперничающие общества "Маккаби" и "Ха-по'эл" (в состав Федерации не входят созданные ранее федерации футбола и тенниса и выделившаяся в 1968 г. федерация баскетбола). До середины 1960-х гг. представительство "Маккаби" и "Ха-по'эл" во всех органах Федерации было строго равным, а затем стали проводиться выборы, которые до сих пор обеспечивают большинство "Ха-по'эл". Создание спортивной федерации позволило начать проведение первенства страны по многим видам спорта: легкой атлетике, плаванию, водному поло и настоль-

ному теннису (с 1952 г.), боксу (1953), баскетболу, ручному мячу и стрельбе (1954), волейболу (1956), гимнастике (1957), борьбе и парусному спорту (1958), велосипедному спорту (1959) и др.

С 1952 г. Израиль принимает участие в Олимпиадах. На Мюнхенской Олимпиаде 1972 г. во время нападения террористов погибли 11 членов израильской спортивной делегации. В память о них ежегодно проводятся турниры фехтовальщиков и раз в два года — соревнования по борьбе. Высших своих достижений израильская команда добилась на Олимпиаде 1976 г., когда Э.Вайц занял пятое место в соревнованиях по тяжелой атлетике, Э.Рот-Шахоморов — шестое место в беге на 100 м с барьерами для женщин, Р.Мирон — седьмое место в борьбе, а израильские баскетболисты дошли до четвертьфинала. В 1980 г. вместе с большинством западных стран Израиль бойкотировал Олимпийские игры в Москве. В 1984 г. в Лос-Анджелесе Израиль был представлен 33-мя спортсменами: легкоатлетами, пловцами, борцами, дзюдоистами, гребцами, фехтовальщиками, стрелками, представителями парусного спорта, боксерами, штангистами.

В 1953 г. в Израиле было создано студенческое спортивное общество АСА, с 1954 г. регулярно принимающее участие в Универсиадах.

С первых дней существования израильский спорт стремился реализовать свое право на участие в Играх народов Азии, что, однако, не раз оказывалось невозможным по политическим причинам. Пять золотых и пять серебряных медалей завоевала на этих Играх Э.Рот-Шахоморов, три золотых и одну бронзовую — легкоатлетка Х.Шазифи. Дважды (в 1966 и 1974 гг.) израильская сборная завоевывала первое место в баскетбольных турнирах Игр народов Азии. В 1964 г. израильская команда первый раз выиграла Кубок Азии по футболу. Молодежная сборная страны по футболу завоевывала Кубок Азии с 1964 по 1967 гг., в 1971 и 1972 гг.

Важным событием в истории израильского спорта было открытие в 1957 г. Института физической культуры и спорта им. Ч.О. Уингейта.

С 1958 г. израильские команды начали выступать на соревнованиях клубных европейских команд по баскетболу. В 1967 г. "Маккаби" (Тель-Авив) во главе с капитаном Т.Броди вышла в финал розыгрыша Кубка обладателей кубков европейских стран. В 1977 и 1981 гг. "Маккаби" (Тель-Авив) победила в основном баскетбольном турнире Европы — Кубок европейских чемпионов, а в 1980 и 1982 гг. занимала второе место.

Первые золотые медали первенства мира принесли Израилю в 1969 г. яхтсмены Ц.Кармел и Лидия Лазаров в классе судов 420. С тех пор израильские яхтсмены не раз завоевывали золотые медали как в одиночном зачете (1971 г. — И.Села, 1972 г. — И.Кидер, 1975 г. — М.Амбрам, 1978 г. — А.Самгора), так и в парном (1980 г. — Ш.Брукман и Э.Фридландер) и в командном (1978 и 1979 гг.). Израиль по праву считается "парусной державой" не только в классе судов 420, но и в олимпийском классе 470. В 1978 г. Брукман и Фридландер стали серебряными, а в 1980 г. — золотыми призерами чемпионата Европы в классе судов 470. В 1980 г. они стали чемпионами мира в классе 420. В связи с развитием израильского парусного спорта в 1970 г. в стране был проведен чемпионат мира в классе 420, а в 1980 — чемпионат мира по парусному серфингу. В 1982 г. Г.Якимов и Д.Груних завоевали серебряную медаль на чемпионате мира в классе судов 420. В 1983 г. чемпионат мира по парусному спорту в классе судов 420 вновь был проведен в Израиле. Израильские спортсмены завоевали серебряные (И.Свисса и А.Даган) и бронзовые (Якимов и Груних) награды чемпионата.

М.Ганзи — многократный призер чемпионатов Европы по прыжкам на водных лыжах. Большой популярностью пользуется в Израиле плавание, а в послед-



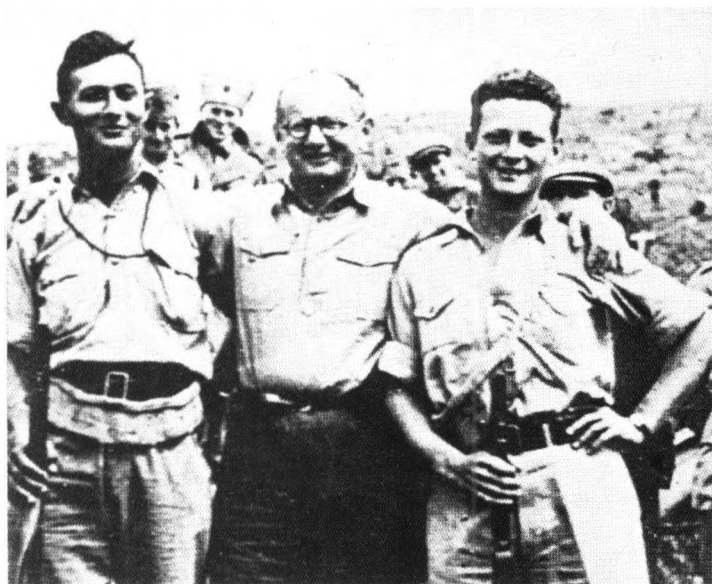
Командиры Хаганы в лесу Мишмар ха Эмек.
В нижнем ряду (слева направо):
Ицхак Саде, Исраэль Галили, Я'аков Дори,
Элияху Голомб, Моше Сне.



Ицхак Саде (1890-1952) —
командующий *плуггот саде*,
регулярных подразделений
Хаганы.



Министр обороны
Моше Даян
и начальник
генерального штаба
Ицхак Рабин
под Шарм
аш-Шейхом.



Ицхак Саде (в центре) со своими помощниками
Моше Даяном (слева) и Игалом Аллоном (справа)
при закладке кибуца Ханита. 1938.

**Игаэль Ядин —
начальник
оперативного
отдела Хгааны**



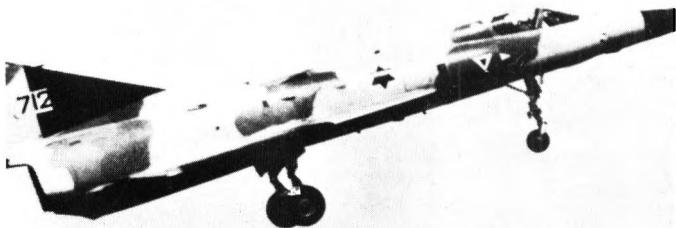
**Шестидневная война. Прорыв египетского фронта
израильскими силами.**



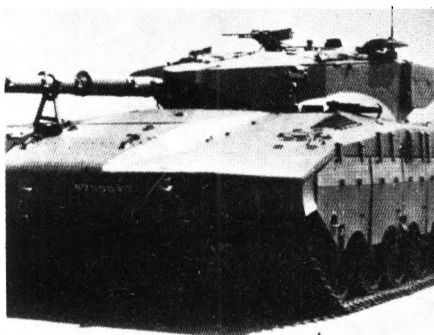
Израильские летчики на военном параде.



Аппаратура связи
для армии,
производимая
заводом
"Тадиран".



Самолет израильского производства "Кфир"
при взлете. 1975.



Танк
израильского
производства
"Меркава". 1976.



Патрульное судно
израильского флота
в Средиземном море.



Авиалайнер "Джамбо" израильской авиакомпании
Эл-'Ал в аэропорту Лод. 1971.



Иерусалимский автобус, поврежденный взрывчаткой,
подложенной террористом-арабом. Декабрь 1983 г.



Арабские женщины — участницы муниципальных выборов в Шхеме. 1976.



Арабы — члены Кнессета третьего созыва.



**Ш.Гликштейн,
чемпион
Израиля
по теннису.**



**М.Беркович
(Израиль)
в баскетбольном
матче
Израиль — США
на IX Маккабиаде
в Тель-Авиве.
Июль 1973 г.**

ние годы — теннис, который достиг международного уровня. Сборная Израиля участвовала в финале европейской зоны Кубка Девиса в 1984 и 1985 гг. Многократный чемпион И.Ш.Гликштейн в 1982 г. занимал 25 место в мировой классификации теннисистов-профессионалов. Теннисисты более молодого поколения — Ш.Перкис и А.Мансдорф находятся в числе первой сотни сильнейших профессиональных теннисистов мира. Г.Блюм и М.Ошеров — чемпионы мира 1979 и 1980 гг. соответственно в возрастной группе до 12 лет.

Больших успехов достигли израильские шахматисты. (Зачинатель шахматного спорта в Израиле — М.Черняк.) В Израиле четыре гроссмейстера (В.Либерзон, И.Гринфельд, А.Кушнир, Я.Крайдман) и семь международных мастеров (Я.Мурей, А.Гринфельд, И.Швидлер, Ш.Каган, Д.Беренштейн, Л.Гушман, Л.Кристол). Женская сборная Израиля — чемпион мира 1976 г., Н.Гринберг — чемпион мира среди кадетов 1977 г.; мужская сборная Израиля заняла 5 место на Всемирной шахматной олимпиаде 1978 г. О.Комай — чемпион мира по шахматной композиции.

Сборная Израиля по стоклеточным шашкам — бронзовый призер Европы в 1978 г.

Сборная Израиля по футболу участвовала в финальной стадии чемпионата мира 1970 г., Олимпийских игр 1968 и 1976 гг. и является двукратным обладателем Кубка Азии. Футбольный клуб "Маккаби" (Тель-Авив) — обладатель Кубка азиатских чемпионов 1968 г. А.Кляйн был признан лучшим судьей чемпионата мира по футболу 1978 и 1982 гг.

В Израиле широко культивируется спорт инвалидов. Израильская делегация успешно выступает на Олимпиаде инвалидов (в 1968 г. эти соревнования проводились в Израиле).

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ ИЗРАИЛЯ

Географическое положение Эрец-Исраэль, являющееся ключевым на всем Ближнем Востоке, сделало Государство Израиль с момента его возникновения одним из центров мировой геополитики. Расположение Израиля в сочетании с его военным потенциалом превращают его в доминирующий военно-политический фактор в районе восточного Средиземноморья. В случае необходимости Израиль может служить стратегической базой для обороны южного фланга НАТО, блокировать основные пути в южную и восточную Азию, в частности Суэцкий канал; в досягаемых с территории Израиля пределах находится почти половина нефтяных ресурсов западного мира, сосредоточенных в треугольнике между Ливией на западе, Ираном на востоке и Саудовской Аравией на юге. Успешные рейды с территории Израиля в Уганду (1976 г.) и Багдад (1981 г.) еще раз показали значение Израиля как оперативной базы, позволяющей дислоцированным здесь ВВС эффективно контролировать обширные районы Ближнего Востока и Восточной Африки.

Необыкновенно высокий — сравнительно с величиной страны и численностью населения — военный потенциал Израиля является результатом необходимости противостоять перманентной военной угрозе со стороны арабских стран. Ощущение, что вооруженные силы еврейского государства призваны продолжать древнюю традицию еврейских воинов — Иеёшоуа бин-Нуна, царя Давида, Маккавеев, защитников Масады и бойцов Бар-Кохбы, — и осознание недопус-

тимости повторения трагического опыта многовекового галута, когда еврейский народ был беззащитен перед лицом своих врагов, способствуют воспитанию у израильского солдата высокой мотивации и сознания исторической ответственности перед еврейским народом и его государством. Среди других факторов высокой боеспособности израильской армии — эффективная военная инфраструктура, технологические возможности, которыми не обладает ни одна соизмеримая с Израилем страна в мире, и богатейший боевой опыт. Вместе с тем незначительность территории и ограниченность людских ресурсов, сосредоточение населения в конурбациях, протяженные границы и отсутствие стратегического сырья делают Израиль уязвимым в военном отношении.

Организация Армии Обороны Израиля (Цва х́агана ле-Исраэль, сокращенно צה"ל, *Цах́ал*). Согласно Закону о воинской повинности от 1949 г., действительная служба, а по ее прохождении — ежегодные военные сборы (*милуим*) являются обязательными: призыву подлежат мужчины в возрасте 18—55 лет и женщины в возрасте 18—38 лет. На действительную службу (36 месяцев для мужчин и 24 месяца для женщин) призываются мужчины от 18 до 29 лет и незамужние женщины от 18 до 24 лет, а также дипломированные врачи (как мужчины, так и женщины до 38 лет).

По окончании действительной службы солдат определяется в резервную часть, в составе которой он ежегодно проходит воинские сборы, длительность которых колеблется в зависимости от внешнеполитической ситуации, но обычно составляет около месяца. Мужчины в возрасте 49—54 лет, если их звание ниже звания *сеген-мишне* (младший лейтенант) и если армия не нуждается в их военной специальности, ежегодно призываются на службу в частях гражданской обороны (Х́ага). После окончания действительной службы офицеры и унтер-офицеры могут добровольно остаться на кадровой службе (от од-

ного до пяти лет); условия службы, уровень оплаты и т.п. связаны с условиями, принятыми на государственной гражданской службе. Возраст снятия с воинского учета — 55 лет.

Обязательная воинская повинность распространяется на евреев и друзских граждан Израиля; граждане мусульманского и христианского вероисповеданий (арабы и бедуины) могут поступить на военную службу в качестве добровольцев. Особенно поощряется добровольная служба бедуинов, следопытские навыки которых используются для охраны границ государства и военных объектов. Число друзов на действительной и сверхсрочной службе весьма велико сравнительно с численностью друзской общины в целом. От несения воинской повинности освобождаются (либо, как и новые репатрианты, служат меньший, чем обычно, срок) учащиеся иешив, полностью посвятившие себя религиозным занятиям, и девушки из религиозных семей (по их желанию).

Воинские звания в Армии Оборона Израиля. Солдатские: *турай* — рядовой; *турай ришон* (*тараиш*) — ефрейтор; *рав-турай* (*рабат*) — старший ефрейтор; *рав-турай ришон* — младший сержант; *саммал* — сержант; *саммал ришон* — старший сержант; *рав-саммал* — старшина; *рав-саммал ришон* (*расар*) — прапорщик. Офицерские: *мемале-маком кацин* (*мамак*) — сублейтенант; *сеген-мишне* (*сагам*) — младший лейтенант; *сеген* — лейтенант; *серен* — капитан; *рав-серен* (*ресен*) — майор; *сган-аллуф* (*са'ал*) — подполковник; *аллуф-мишне* (*алам*) — полковник; *тат-аллуф* (*та'ал*) — бригадный генерал; *аллуф* — генерал-майор; *рав-аллуф* — генерал-лейтенант. В звании *рав-аллуф* состоит только начальник генерального штаба Армии Оборона Израиля.

Армия Оборона Израиля подчиняется только правительству Израиля в лице министра обороны. Министерство обороны несет ответственность за долгосрочную оборонную политику и стратегическое планирование, определяемое специальным министер-

ским Комитетом по делам обороны, и ведает производством и закупками вооружения. Министерство располагает самым большим ведомственным бюджетом.

Оперативное руководство вооруженными силами находится в руках генерального штаба (*ḥa-mate ḥa-клали*) во главе с начальником генерального штаба (*рош ḥa-mate ḥa-клали*, сокращенно *рамааткал*), назначаемым министром обороны по согласованию с кабинетом министров на 2—4 года. Генеральный штаб состоит из четырех главных управлений: Главного оперативного управления, Главного разведывательного управления, Главного управления кадров, ответственного за подготовку личного состава, планирование и осуществление мобилизации, и Главного управления военно-хозяйственного снабжения. Попечение о религиозных нуждах солдат и офицеров осуществляет раввинат Армии Обороны Израиля. В израильской армии воспрещено нарушение субботы и соблюдаются законы кашрута.

В оперативном отношении вооруженные силы подразделяются на три территориальных округа (Северный, Центральный и Южный), военно-воздушные и военно-морские силы и специальные войсковые образования — Хен и Нахал.

Хен (Хейл нашим — Женский корпус) — военное формирование, в рамках которого проходят воинскую подготовку мобилизованные на действительную службу женщины. Воинская повинность женщин является специфической особенностью Армии Обороны Израиля, позволяющей высвободить большее число мужчин для строевой службы и тем самым в известной мере компенсировать численное превосходство армий враждебных Израилю арабских стран. Женщины заняты в связи, обслуживании электронной аппаратуры, сборке парашютов, на инструкторских, канцелярских и административных должностях и т.п. Женщины служат во всех родах войск и многие (по большей части на сверхсрочной службе) имеют офицерские звания и занимают ответственные посты.

Нахал (Но'ар халуци лохем — Боевая халуцианская молодежь) — военное формирование, в рамках которого проходят действительную службу юноши и девушки, выразившие желание совместить военную службу с сельскохозяйственной подготовкой. Опорные пункты Нахала располагаются вдоль границ и в кибуцах; когда поселение, созданное Нахалом, экономически достаточно окрепло, армия передает его гражданским властям. По завершении службы солдаты Нахала могут оставаться в его составе и продолжать жить в сельскохозяйственном поселении. Нахал основал десятки новых поселений на рубежах страны и свыше сотни поселений были пополнены и укреплены группами Нахала. Опыт соединения военной службы с приобретением сельскохозяйственных навыков переняли армии ряда стран.

В ведении Армии Обороны Израиля находятся сотни клубов Гадна (Гдудей но'ар — молодежные батальоны), в которых молодежь допризывного возраста (по преимуществу, не завершившая формального образования) проходит общеобразовательную и военную подготовку. Многие участники Гадны проходят специальные курсы по предварительной подготовке летчиков, моряков, десантников и т. п.

Израильская армия насчитывает сравнительно небольшое число кадровых военнослужащих и состоит преимущественно из военнослужащих срочной службы и резерва (число кадровых военнослужащих относительно велико в ВВС и ВМС). По этой причине израильские вооруженные силы, в отличие от большинства других армий, не образуют замкнутую профессиональную корпорацию, но в полном смысле слова являются народной армией. Следствие этого — заинтересованность Армии Обороны Израиля в повышении профессионального и общеобразовательного уровня населения страны. Мобилизованные получают в армейских технических школах знания и навыки, необходимые в современном военном деле; специальные образовательные программы направлены на рас-

ширение и углубление знаний солдат в области еврейской истории, географии, археологии Израиля и т.п.; армия заботится о том, чтобы новые репатрианты и новобранцы, формальное образование которых осталось незавершенным, лучше овладели навыками чтения и письма; армия направляет специально подготовленных девушек-инструкторов в города развития для ликвидации существующих там очагов неграмотности.

Численность и вооружение Армии Обороны Израиля. В Израиле сведения оборонного характера публикации не подлежат; приводимые ниже данные основаны по преимуществу на оценках авторитетных зарубежных источников.

Численность израильских вооруженных сил при полной мобилизации (не считая территориальные оборонные подразделения, отряды гражданской обороны, пограничную и береговую охрану) оценивается в 540 тыс. человек; на действительной службе состоят около 170 тыс. человек).

Израильская армия способна в 24 часа осуществить мобилизацию большинства резервных частей, что до известной степени компенсирует стратегические слабости Израиля — малую территорию, ограниченную численность регулярной армии и протяженные границы, — позволяя в считанные часы доставить подкрепления регулярной армии, держащей фронт. Другие важнейшие аспекты израильской стратегической доктрины, призванной решить проблему малой страны, окруженной численно превосходящим неприятелем, — наступательный характер военных действий, перенесение военных действий на территорию неприятеля и, по возможности, отдаление их от границ страны, быстрая переброска войск с фронта на фронт, сосредоточение максимума сил в месте основной угрозы, концентрированное и координированное использование ВВС против наземных сил и тылов противника (что, среди прочего, позволяет уменьшить людские потери), нанесение в соответст-

вующих политических условиях превентивных ударов, а также максимальное использование технологических достижений мировой и отечественной военной промышленности.

Оборонные расходы Израиля в 1984 г. составили 4,3 млрд. долларов, из которых 1,8 млрд. были предоставлены Израилю США в виде помощи (0,9 млрд. — безвозмездно). В 1985 г. оборонные расходы достигли 4,5 млрд. долларов, из которых 1,4 составила безвозмездная американская помощь. Оборонные расходы в пересчете на душу населения — 1,5 тыс. долларов — самые высокие в мире (за исключением некоторых арабских стран), так, например, оборонные расходы СССР в 1975 г. составляли 490 долларов на душу населения.

По оценкам на 1985 г. при полной мобилизации израильские сухопутные силы насчитывают около 440 тыс. человек (130 тыс. военнослужащих на действительной службе и 310 тыс. резервистов), — 12 бронетанковых дивизий, 15 мотострелковых и 5 парашютно-десантных бригад.

Число танков — 3800 (больше, чем у Англии, Франции или Италии, и столько же, сколько у Западной Германии), британские "Центурионы", американские M48 и M60, около 400 трофейных советских T54 и T62 и около 400 танков израильского производства "Меркава". Израиль располагает более чем 8 тыс. бронетранспортеров и бронемашин, большей частью американского производства, а также трофейными советскими и отечественными ("Рамта"). Артиллерийские силы насчитывают, по меньшей мере, 15 артполков, всего — около 1 тыс. орудий, преимущественно — самоходных: тяжелые гаубицы калибра 203 мм и дальнобойные орудия калибра 175 мм американского производства, около 500 сделанных во Франции по израильскому проекту пушек калибра 155 мм, значительное количество трофейных советских орудий калибра 130 и 122 мм, а также полевая артиллерия и около 1 тыс. мобильных противовоз-

душных установок калибра 40 и 20 мм. На вооружении находится большое число минометов, в частности, самоходных установок калибра 160 мм. Ракетный арсенал Цахала включает портативные противотанковые ракеты "Тау" американского производства и легкие противовоздушные ракеты, самоходные установки типа "катюша" (калибром до 290 мм), тяжелые ракеты израильского производства "Зе'ев" и американского производства — "Ланс" (радиусом действия 110—175 км).

В 1981 г. Израиль заказал в США, по меньшей мере, 125 танков М60, 800 бронетранспортеров, более 200 тяжелых самоходных орудий, ракеты "земля—земля" "Ланс", противотанковые ракеты "Тау" и др. военное снаряжение. Одновременно продолжается производство отечественного военного снаряжения, в частности, танков "Меркава".

На службе в ВВС в 1985 г. состояло около 30 тыс. человек, из которых около 7 тыс. — на срочной службе (по большей части в противовоздушной обороне), а остальные — сверхсрочники и кадровые специалисты. Во время мобилизации персонал израильских ВВС достигает приблизительно 80 тыс. человек. Число боевых машин, включая оснащенные ракетами вертолеты, оценивается приблизительно в 700 единиц (из которых около 270 находятся на консервации): 70 истребителей F-16 (в США заказаны и будут поставлены после 1986 г. еще 75), 50 — F-15 и 160 — F-4 ("Фантом") истребителей-перехватчиков американского производства, 20 французских истребителей "Мираж", 180 истребителей-бомбардировщиков израильского производства "Кфир" и около 180 бомбардировщиков американского производства A-4 ("Скайхок"). Из приблизительно 170 вертолетов около 55 являются боевыми машинами — противотанковые вертолеты AH-IG/IS "Кобра" и 500 MD "Хьюз-Дефендер", а остальные используются для транспортных нужд и коммуникации. Кроме боевых самолетов израильские ВВС располагают 4

самолетами Е-2С ("Хокай"), выполняющими функции слежения и раннего предупреждения, несколькими самолетами-заправщиками, 90 транспортными самолетами, включая 24 гигантских С-130 ("Геркулес"), 10 типа "Боинг-707", несколько десятков многоцелевых отечественных самолетов типа "Арава" и "Вествинд". На вооружении ВВС находятся миниатюрные беспилотные самолеты-разведчики отечественного производства. Используемое израильскими ВВС снаряжение и оборудование — одно из самых совершенных в мире. На вооружении израильской авиации состоят дистанционно управляемые бомбы и ракеты "воздух—воздух" и "земля—земля", частично американского ("Маверик", "Сайдвиндер" и др.), частично израильского ("Шафрир", "Луз" и др.) производства. Приданные ВВС части противовоздушной обороны оснащены американскими ракетами "земля—воздух" "Хок", в которые израильской военной промышленностью внесен ряд изменений. Израильские ВВС стоят на третьем или четвертом месте в мире (если исключить морскую авиацию) по численности боевых машин и считаются одними из самых эффективных, если не самыми эффективными.

Израильский военно-морской флот длительное время оставался наименее развитым родом войск. Однако после беспрецедентных успехов в 1973 г. (19 уничтоженных судов неприятеля без потерь с израильской стороны) начался период быстрого развития, и в настоящее время израильские ВМС считаются не только одними из самых оперативных в мире, но и доминантной морской силой в бассейне Восточного Средиземноморья.

В военно-морском флоте Израиля служит около 10 тыс. человек: во время мобилизации численность личного состава ВМС достигает 20 тыс. человек. Ядро израильского флота составляют 26 ракетноносцев — спроектированные и построенные в Израиле суда классов "Алия" (водоизмещением 500 тонн),

"Ацмаут" (440 тонн) и "Решеф" (415 тонн), скорость 32—34 узла (около 60 км/час) и четыре — пять ракет "земля—земля" израильского производства "Гавриэль" и орудия калибра 40 или 76 мм; большинство несет на борту также четыре ракеты "корабль—корабль" американского производства "Харпун" с радиусом действия 120 км (последние ракетоносцы, построенные на израильских верфях, имеют на борту вертолет, служащий для раннего обнаружения кораблей противника), суда французского производства класса "Са'ар" (водоизмещение 235 тонн, скорость 42 узла, около 78 км/час, вооружение — пять-восемь ракет "Гавриэль") и два американских судна на подводных крыльях (скорость 52 узла, 95 км/час, вооружение — четыре ракеты "Гавриэль" и четыре ракеты "Харпун"). Наряду с ракетоносцами израильские ВМС располагают, по меньшей мере, 40 патрульными катерами класса "Даббур", оснащенными пушками и ракетами, а иногда — торпедным аппаратом, патрульными катерами класса "Ятуш" и класса "Кедма". На вооружении израильских ВМС состоят три новые (1975—77) подводные лодки, спроектированные в Германии и построенные в Англии (водоизмещение — 450-600 тонн). Каждая лодка оснащена восьмью торпедными аппаратами калибра 533 мм. ВМС располагают десантными судами различных типов. На израильских верфях в стадии завершения находятся еще десять ракетоносцев на подводных крыльях и один (возможно — два) фрегат, который станет самым большим судном израильских ВМС (водоизмещение — 850 тонн; скорость — 40 узлов, около 74 км/час, радиус действия — 4500 морских миль, около 8400 км; вооружение: два 76-ти мм и шесть 30-ти мм орудий, четыре ракетные установки и шесть противолодочных торпед; на борту фрегата будет находиться вертолет для ведения наблюдения над морем).

По данным американской печати Израиль располагает ядерной технологией, и ежегодное производ-

ство плутония на ядерном реакторе в Димоне достаточно для создания двух-трех ядерных зарядов общей мощностью 20 килотонн (эквивалент мощности одной атомной бомбы, разрушившей Хиросиму). Такие заряды (весом 4,5 тонн) могут быть доставлены к цели израильскими истребителями-бомбардировщиками американского производства. Согласно тем же сообщениям, израильские специалисты заняты разработкой ядерных зарядов меньшей мощности, которые могут быть доставлены к цели самолетами "Кфир", ракетами "Иерихон" или тяжелой артиллерией.

Закупки и производство вооружения. Первые крупные закупки вооружения были сделаны в 1948 г. в Чехословакии (винтовки, пулеметы, а позднее — истребители типа "Мессершмидт"). Одновременно Израиль покупал оружие во Франции и др. странах, а также приобретал излишки американского военного оборудования. В 1952 г. Израиль подписал с правительством США соглашение о закупках военного оборудования, однако в этот период доля военных закупок Израиля в США была незначительна. Первые реактивные самолеты израильских ВВС — "Метеор" — были куплены у Великобритании, которая со временем превратилась в главного поставщика военно-морского оборудования, прежде всего — эскадренных миноносцев и подводных лодок. В 50-х гг. Франция постепенно становится главным поставщиком вооружения Армии Оборона Израиля (прежде всего — реактивных самолетов) и остается им вплоть до эмбарго на поставки вооружения Израилю, наложенного 2 июля 1967 г. президентом де Голлем. В 60-х гг. возрастает роль США как поставщика вооружения для Армии Оборона Израиля, — однако главным поставщиком США становятся только после Шестидневной войны.

Мощь Армии Оборона Израиля определяется не только современным оружием, закупаемым за границей, но в значительной степени зависит от индуст-

риальной инфраструктуры, с которой израильские вооруженные силы образуют единый военно-промышленный комплекс: вооруженные силы ставят перед израильской военной промышленностью технические задачи, а военная промышленность обогащает арсенал Цахала своими техническими достижениями, открывающими новые оперативные возможности. Высокий уровень израильской военной промышленности является результатом не столько экономических факторов, сколько политических решений, т.к. с первых же дней существования еврейского государства стало очевидно, что в чрезвычайных обстоятельствах нельзя полагаться на доставку заказанного за рубежом оружия и снаряжения. Сегодня продукция израильской промышленности охватывает практически все основные отрасли военного производства и включает электронное и электрическое оборудование (в частности, радарное и телекоммуникационное оборудование — область, в которой Израиль находится в ряду лучших мировых производителей), точное оптическое оборудование, легкое стрелковое вооружение, артиллерийские орудия и минометы, ракеты, некоторые из которых являются совершеннейшими в своем классе, танки, самолеты (легкие — для оперативной связи и морского патрулирования, транспортные, беспилотные, истребители и истребители-бомбардировщики), боевые суда, боеприпасы, личное снаряжение, военно-медицинское оборудование и т.д.

Израильская военная промышленность не только обеспечивает значительную часть потребности Цахала в вооружении, оборудовании, снаряжении, но и на сотни миллионов долларов экспортирует свою продукцию в Южную (Аргентина, Чили, Колумбия, Перу) и Центральную (Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Сальвадор, Мексика) Америку, Южную Африку, Восточную Азию (Сингапур, Тайвань, Тайланд) и многие другие страны (избегающие огласки своих военных закупок в Израиле), а в последние

годы — также в страны НАТО, включая США. Продукция израильской военной промышленности пользуется спросом на мировом рынке благодаря своему высокому качеству, сравнительной дешевизне, а также тому, что контракты на ее закупку не связаны с политическими обязательствами. Доходы от экспорта военной промышленности служат ее дальнейшему развитию.

ИЗРАИЛЬ И МИРОВОЕ ЕВРЕЙСТВО

Центральная роль Государства Израиль. Глубокие изменения в структуре диаспоры после 2-й мировой войны и массовая алия привели к переоценке отношения диаспоры к сионизму и его детищу — возрожденному Государству Израиль. Сегодня страны еврейской диаспоры делятся на три главные группы: 1) страны, в которых после ряда волн алии, происходившей либо беспрепятственно, либо с преодолением некоторого политического и административного сопротивления, осталась лишь небольшая часть прежнего еврейского населения; 2) страны, выезд евреев из которых сопряжен с большими трудностями и происходит лишь время от времени под давлением мирового общественного мнения и мужественной борьбы местного еврейства; 3) страны, где сионистская деятельность протекает свободно и беспрепятственно, однако будущему еврейских общин угрожает ассимиляция. Первая группа включает оставшееся еврейское население стран Восточной Европы, главным образом, Польши, Румынии и Венгрии, а также остатки больших старых еврейских центров в странах ислама; вторая — в первую очередь, еврейство Советского Союза; третья — еврейство США, Великобритании и стран Содружества, а также сравнительно новые еврейские центры в Латинской Америке и Западной Европе. При всех различиях между странами третьей группы их объединяет отсутствие каких-либо ограничений участия евреев в самых различных сферах жизни и слабость мотивов, побуждающих евреев оставить эти страны.

В Восточной Европе алия была вопросом жизни для десятков тысяч евреев. В мусульманских странах Азии и Северной Африки (за исключением Марокко), где, как правило, отсутствовало организованное сионистское движение, алия представлялась естественным плодом мессианской веры и чаяний. Разрыв или ослабление связей этих стран с колониальными державами отдал евреев во власть националистических и фактически мусульманских режимов. У еврейских масс не осталось иллюзий относительно своего будущего в этих странах, особенно после вспышки вражды к евреям, вызванной Войной за Независимость.

В период, предшествовавший приходу нацистов к власти в Германии, в США, куда в течение десятилетий направлялся главный поток еврейской эмиграции из Восточной Европы, влияние сионизма ограничивалось главным образом средой новых иммигрантов или первого поколения их потомков. Лишь изредка сионистскому руководству удавалось приобрести сторонников в широких кругах еврейской общественности (например, в Южной Африке, куда сионистские традиции были занесены выходцами из Литвы). В большинстве стран Латинской Америки сионисты оказывали заметное влияние на жизнь еврейских общин.

Благодаря британскому мандату небольшой, но деятельный сионистский центр в Великобритании оказался тесно связан с жизнью Эрец-Исраэль. Иное положение сложилось во Франции, Италии, Нидерландах и др. странах Западной Европы, где число членов сионистских кружков было крайне незначительно. Положение изменилось в связи с распространением нацизма и оккупацией нацистской Германией почти всей Европы.

Когда после окончания 2-й мировой войны правительство Великобритании вступило в конфликт с еврейским населением Эрец-Исраэль, британское еврейство решительно выступило против политики

своего правительства. В США, куда после Катастрофы переместился главный центр еврейской диаспоры, впервые сложилось единство сионистских и несионистских кругов еврейства в поддержке идеи создания еврейского государства в Эрец-Исраэль.

Политическая борьба евреев США. До начала 1940-х гг. большинство американских евреев рассматривало помощь евреям Европы как чистую филантропию. Крупнейшая еврейская благотворительная организация Джойнт ограничивала свою деятельность материальной помощью беженцам. Экономически еврейство США лишь перед 2-й мировой войной начало оправляться после кризиса 1929 г.

Еврейская общественность безоговорочно поддерживала политику президента Ф.Рузвельта, хотя во всем, что касалось европейского еврейства и Эрец-Исраэль, эта политика была уклончивой и несмелой. Лишь когда выяснились истинные масштабы Катастрофы, еврейство США объединилось в борьбе за спасение остатков европейского еврейства и за создание еврейского государства в Эрец-Исраэль.

Чрезвычайная сионистская конференция, собравшаяся в мае 1942 г. в Нью-Йорке и принявшая т.наз. Билтморскую программу, превратилась в мощное орудие борьбы, в которой стали принимать участие и организации, ранее стоявшие в стороне от сионизма — Американский еврейский комитет и Бней-Брит. Джойнт, ранее проявлявший чрезвычайную осторожность и скрупулезную заботу о законности своих действий, начал сотрудничать в деле спасения евреев оккупированной Европы с посланцами Эрец-Исраэль в нейтральных странах — Швейцарии, Португалии, Турции. После окончания войны Джойнт содействовал операции Бриха и даже деятельно участвовал в финансировании "нелегальной" иммиграции. Особая заслуга в этом принадлежит тогдашнему руководителю Джойнта в Европе Дж.Шварцу. Добровольцы из США и др. стран принимали активное участие в борьбе еврейского

населения Эрец-Исраэль против британского мандата. Эта борьба воспринималась мировым общественным мнением как дело всего еврейского народа; она объединила почти все еврейское руководство США.

Влияние воссоздания Государства Израиль на еврейскую диаспору. Провозглашение Государства Израиль и Война за Независимость объединили подавляющее большинство еврейства диаспоры. Споры о "двойной лояльности" отошли в прошлое. В странах Запада еврейские массы с энтузиазмом встречали дипломатических представителей молодого государства. Особенно велико было воодушевление в странах Латинской Америки. Даже в Советском Союзе проявились первые признаки национального пробуждения еврейства. Самым ярким из них была демонстрация евреев в честь первого посла Израиля в Советском Союзе Г. Меир при посещении ею синагоги в Москве. Этот неожиданный взрыв национальных чувств был встречен советскими властями враждебно и побудил их занять недвусмысленно отрицательную позицию в вопросе о выезде советских евреев в Израиль, несмотря на поддержку Советским Союзом в ООН создания еврейского государства и осуждение арабской агрессии против Израиля.

В ряде стран представители Государства Израиль оказывали влияние на отношения еврейских общин с властями. В демократических странах, особенно в США, а в последние годы во Франции, отношение политических деятелей к Израилю все более сказывается на позиции евреев в избирательных кампаниях. Сбор средств в пользу Израиля превратился в важный фактор строительства страны. Солидарность евреев разных стран с Государством Израиль питает их национальную гордость, превращая каждого еврея в соучастника его успехов и побед.

Дискуссии о сионизме и алии. На 23-м Сионист-

ском конгрессе в Иерусалиме в августе 1951 г., первом из сионистских конгрессов, собравшемся в независимом Государстве Израиль, возникли разногласия по вопросу о значении сионизма после создания государства. Д. Бен-Гурион решительно отрицал сионизм, не требующий от своих сторонников переселения в Израиль. Ему возражало большинство сионистов США, опасавшихся, что такое требование может уменьшить влияние сионистских организаций в широких кругах еврейства стран с высоким уровнем жизни. Этот спор, обострившийся с годами, повлиял на деятельность сионистской организации в США, в которой все более важную роль стали играть фонды по сбору средств для Израиля.

Процесс А.Эйхмана, вызывавший сначала некоторые разногласия даже в среде еврейской общественности (Н.Гольдман, например, выступая против проведения суда над Эйхманом в Иерусалиме, требовал международного суда над нацистскими преступниками), стал, тем не менее, поворотным пунктом в истории отношения молодого поколения евреев в Израиле и в диаспоре к Катастрофе и борьбе европейского еврейства. Он обнажил факт молчания просвещенного человечества в момент уничтожения миллионов его сынов.

Синайская кампания и Шестидневная война. Синайская кампания (1956 г.) явилась неожиданностью для евреев диаспоры. Евреями Франции и Северной Африки она была встречена с воодушевлением, особенно ввиду контраста между блестящей, быстрой победой Армии Обороны Израиля и неудачей Великобритании и Франции. Десятилетие между Синайской кампанией и Шестидневной войной прошло под знаком укрепления и развития государства и углубления его связей с еврейством диаспоры. Сотни тысяч евреев диаспоры посетили Эрец-Исраэль в качестве туристов.

Шестидневная война (1967 г.) стала поворотным пунктом в отношениях между Государством Израиль

и еврейством диаспоры, которое продемонстрировало свою глубокую озабоченность судьбой Израиля и единодушную солидарность с его героической борьбой. Победа Израиля вызвала в еврействе диаспоры небывалый подъем национального самосознания, выразившийся и в значительном росте алии из стран с высоким уровнем жизни. Шестидневная война наглядно продемонстрировала единство еврейского народа во всем мире. Одним из важных последствий победы Израиля в Шестидневной войне было начало мужественной борьбы советских евреев за алию. Эта борьба вместе с организованными действиями сотен тысяч евреев во всем мире и давлением на Советский Союз государств Запада, в первую очередь США, заставили советские власти начать выдачу разрешений на выезд евреев в Израиль. Алия из Советского Союза, принявшая массовый масштаб в начале 1970-х гг. и приведшая в Израиль около 120 тыс. евреев, угасла к началу следующего десятилетия вследствие ухудшения американо-советских отношений и отсева значительной части репатриантов (*нешира*).

Антисионистская пропаганда и Война Судного дня. Победа Израиля в Шестидневной войне, нанесшая удар престижу Советского Союза на Ближнем Востоке, вызвала организованную кампанию Москвы и ее сателлитов против сионизма и Государства Израиль. Антисемитизм, маскируемый под антисионизм, получил широкое распространение не только в правых, традиционно антисемитских кругах, но и в кругах, ранее проявлявших симпатии к Израилю. Антисионистская пропаганда встретила сочувствие со стороны т.наз. новых левых. Она получила еще больший размах после Войны Судного дня (1973 г.). Предыдущие столкновения с арабскими государствами приводили к быстрым и решительным победам Израиля, достигаемым за считанные дни. Война Судного дня была более продолжительной и потребовала больших жертв. Нефтяной бойкот, кото-

рым воспользовались арабские государства, привел к экономическому кризису на Западе; государства Африки и большинства стран "третьего мира" разорвали дипломатические отношения с Израилем. Пропаганда, отождествляющая сионизм с расизмом, породила причудливый союз коммунистических государств, арабских нефтедобывающих монархий, нефтяных компаний и стран "третьего мира", давших подавляющее большинство членов ООН. Израиль оказался изолированным на международной арене. Если раньше Израиль нередко служил политической опорой еврейским общинам диаспоры, теперь он сам стал нуждаться в их защите. Солидарность еврейского общественного мнения с Государством Израиль ослабла. В кругах интеллигентов возродились сомнения в центральной роли еврейского государства и в теории о двух равнозначных центрах еврейского народа. В то же время руководству еврейства диаспоры пришлось бороться с антисемитизмом в его новом обличье — с пропагандой, направленной против еврейского государства и сионизма, выдержанной в духе пресловутых "Протоколов сионских мудрецов".

Визит А.Садата в Иерусалим (1977 г.) и подписание мирного договора с Египтом породили в еврействе диаспоры надежды на окончание арабо-израильского конфликта. Убийство египетского президента было тяжелым ударом по этим надеждам. Дискуссии по поводу затянувшихся переговоров с Египтом и отношений с арабскими государствами охватили Израиль и не миновали евреев диаспоры.

Критика израильской политики усилилась в результате Ливанской войны (началась в июне 1982 г.). Мнения и взгляды руководителей Государства Израиль не всегда находят поддержку диаспоры, как это было в первые годы его существования. Однако, несмотря на критическое отношение многих представителей диаспоры к политике правительства, Государство Израиль продолжает занимать централь-

ное место в жизни диаспоры и в час испытаний вокруг него объединяются основные силы еврейских общин. Согласно опросу, проведенному в США в 1981—82 гг., 83% евреев считают, что падение Государства Израиль было бы одной из величайших трагедий их жизни, а 78% утверждают, что евреи не должны голосовать за кандидатов, не проявляющих симпатии к Израилю.

Борьба за алию из стран ислама и советского блока. Одной из важнейших задач государства в первые годы его существования было спасение остатков еврейских общин стран ислама. Большинство евреев из этих стран переселились в Израиль либо до, либо непосредственно после провозглашения государства. Однако несколько тысяч евреев остались в разных странах Востока, где они подвергались дискриминации и преследованиям и само их существование находилось под угрозой. Особенно серьезным было положение в Ираке (где евреев вешали на площадях Багдада) и в Адене (ныне Народная Демократическая Республика Йемен). Усилия Государства Израиль были направлены на обеспечение свободы выезда евреев из стран их проживания. Эти усилия увенчались успехом.

Несколько тысяч евреев, еще проживающих в Сирии — остатки некогда процветавших общин Дамаска, Халеба, Камышлы (на границе с Турцией) — уже многие годы борются за право выезда из этой страны. Несмотря на все усилия и вмешательство видных политических деятелей, до сих пор не удалось добиться разрешения на выезд из Сирии 5 тыс. оставшихся там евреев. По инициативе Израиля в ряде столиц Запада, в первую очередь в Париже и Нью-Йорке, были созданы советы по делам евреев арабских стран. Посольство Израиля во Франции вело в конце 1950—начале 60-х гг. неустанную политическую борьбу за право на выезд евреев Северной Африки, где французская администрация была заменена мусульманским режимом (в Марокко прожи-

вало свыше 250 тыс. евреев). В подготовке выезда евреев из Северной Африки важную роль сыграли посланцы Государства Израиль, нередко действовавшие под вымышленными именами и с опасностью для жизни. Двое из деятелей алии, засланных в Алжир, попали там в руки повстанцев и были казнены. Несколько граждан Израйля погибло на судне "Эгоз", затонувшем на пути из Марокко в Гибралтар. Вначале правительство Израйля рассматривало возможность проведения отбора среди потенциальных *олим* в целях обеспечения их абсорбции, однако вскоре выяснилась невозможность такого отбора. Массовая алия из Северной Африки привела к тому, что в Тунисе осталось всего несколько тысяч евреев. Почти все евреи Алжира считавшиеся, согласно закону И.А.Кремье (1870 г.), французскими гражданами, переселились во Францию. Большинство евреев Марокко репатриировалось в Израиль, некоторая часть поселилась во Франции, но все еще значительное число осталось в Марокко, где евреи пользуются гражданскими правами. Алия из Египта, как правило, проходила беспрепятственно, хотя большинство репатриантов вынуждено было оставить большую часть своего имущества. Во время Шестидневной войны евреи Порт-Саида были вывезены на израильском судне.

Проблеме евреев Советского Союза Государство Израиль уделяет внимание с момента своего основания. Израиль никогда не примирялся с отрывом евреев Советского Союза — второй по численности (после США) группы евреев в диаспоре — от мирового еврейства. Радиостанция "Кол Исраэль" ("Голос Израйля") транслировала для них передачи на идиш и на русском языке. Пока между Израилем и СССР поддерживались дипломатические отношения, существовала возможность контактов с лицами, сознающими свою принадлежность к еврейству; отдельные встречи, например, на Международном фестивале молодежи (1957 г.), давали советским

евреям возможность познакомиться с израильтянами. Даже после разрыва дипломатических отношений связи поддерживались с помощью западных туристов. Национальное возрождение евреев Советского Союза выразилось, в первую очередь, в борьбе за выезд в Израиль. Солидарность с советским еврейством и помощь его борьбе превратились в одну из центральных проблем общественной жизни диаспоры.

Активная деятельность Государства Израиль для достижения свободы выезда евреев из Польши, Румынии и Венгрии началась сразу после провозглашения независимости и велась в трудных условиях. В силу советско-польского соглашения 170 тыс. евреев, бывших до 2-й мировой войны польскими гражданами, получили разрешение вернуться в Польшу, откуда подавляющее большинство их переселилось в Израиль уже в первые послевоенные годы. Многие евреи покинули Польшу в 1956—58 гг.; взрыв антисемитизма в 1968 г. привел к фактической ликвидации еврейской общины Польши. В Румынии наблюдались подъемы и спады в готовности правительства разрешить выезд евреев, однако с 1950 г., несмотря на все препятствия, алия из Румынии приобрела массовый характер. Из 400 тыс. евреев, оставшихся в Румынии после войны, подавляющее большинство переселилось в Израиль, в дополнение к тем, кто уже ранее прибыл в Эрец-Исраэль на кораблях "нелегальной" иммиграции. В Венгрии после Катастрофы осталось лишь около 10% довоенного еврейского населения страны. Тысячи евреев прибыли в Эрец-Исраэль с "нелегальной" иммиграцией еще до установления в Венгрии коммунистического режима. Во время переворота в 1956 г. многие из оставшихся в Венгрии евреев бежали в Вену, но лишь часть из них приехала в Израиль. Евреи Румынии и Венгрии пользуются большей свободой религии и культуры, чем евреи других стран Восточной Европы, и поддерживают связи с Израилем. Дипломатические представи-

тельства Государства Израиль приняли деятельное участие в борьбе за алию из Румынии и Венгрии, особенно из Румынии.

Антисемитизм после создания Государства Израиль. Создание Государства Израиль произвело сдвиг как в самоощущении евреев в странах диаспоры, так и в отношении к ним нееврейской среды. Однако антисемитизм в различных формах по-прежнему существует во многих государствах мира, хотя масштабы его не столь велики, как в годы, предшествовавшие Катастрофе. Антисемитизм выступает под маской борьбы с сионизмом, с одной стороны, и борьбы с коммунизмом, с другой. Он меняет формы, то временно угасая, то снова вспыхивая. Вражда к евреям не исчезает даже там, где евреев почти не осталось, например, в Польше; она усиливается под влиянием социального брожения, например, в Аргентине и других странах Южной Америки, находящихся в состоянии постоянного социально-экономического кризиса.

Антисемитская пропаганда концентрируется сегодня на создании искаженной картины арабо-израильского конфликта. Вражда к сионизму и создание мифов о нем привели к тому, что носителями антисемитизма стали не крайне правые, как прежде, но различные крайне левые круги. В антисемитской пропаганде исчез старый стереотип жалкого, вызывающего презрение еврея. Сионизм изображается как могучая всемирная сила, а Государство Израиль — как мощная воинственная держава. Коренной переворот произошел сегодня и в реакции евреев диаспоры на антисемитизм: любая попытка воскресить расовую или религиозную дискриминацию наталкивается на решительное противодействие еврейской общественности, а иногда влечет за собой прямое или косвенное вмешательство дипломатических представительств Израиля. Существование Государства Израиль добавляет к антиеврейским настроениям геополитический элемент; однако сам факт, что евреи

могут рассматривать это государство как потенциальное убежище, придает им большую уверенность и укрепляет их чувство собственного достоинства даже в тех странах, где они не пользуются заметным социальным и экономическим влиянием.

ИЗРАИЛЬ И АРАБСКИЙ МИР

Отношение арабских государств к сионизму и Государству Израиль определяется как идеологическими принципами арабского национализма, так и конкретными политическими интересами этих государств. С самого начала арабский национализм рассматривал сионизм как одну из форм чужеземного господства, которому арабы приписывали упадок некогда великой арабской империи. Сионистам не удалось убедить арабов в том, что еврейское государство не является чужеродным образованием на Ближнем Востоке и не стремится к экспансии и господству над своими соседями. Поскольку после 1-й мировой войны не было создано единого арабского государства, чему препятствовали как политика европейских держав, так и межарабские распри, вражда к сионизму стала единственным фактором, объединяющим разные и часто противоположные интересы арабских государств.

Попытка арабских государств с помощью военной силы не допустить создания Государства Израиль потерпела крушение. В ходе тяжелых боев молодое государство отстояло свою независимость и доказало свою жизнеспособность. Однако арабский мир не примирился с существованием еврейского государства и продолжал лелеять планы его уничтожения. Усилению арабской вражды к сионизму и Государству Израиль способствовала проблема арабских беженцев. См. раздел Израиль и арабы Эрец-Исраэль ("палестинцы").

Вскоре после подписания соглашений о перемирии

(1949 г.) ясно обнаружилось нежелание арабских государств признать Государство Израиль и подписать с ним мирный договор. Арабские государства открыто готовились к реваншистской войне против Израиля. На Ближнем Востоке началась гонка вооружений. Арабские государства развернули многостороннюю кампанию против Израиля, включающую арабский бойкот, засылку на территорию Израиля вооруженных банд диверсантов и террористов, провоцирование пограничных инцидентов. Предпринимались попытки помешать израильским планам развития и использования природных ресурсов (осушение болот Хулы, использование вод реки Иордан). Государство Израиль изображалось в арабской пропаганде агрессивным порождением всемирного сионизма, стремящегося к господству не только над Палестиной, но и над соседними арабскими странами.

Для обоснования и оправдания вражды к Израилю идеологи арабского национализма разработали целую систему аргументов. Эрец-Исраэль изображался неотъемлемой частью общего "арабского отечества", а Государство Израиль — чужеродным телом, разрывающим естественную связь между арабскими странами Азии и Африки. Израиль изображался также как государство, основанное на принципе расовой и религиозной исключительности, угнетающее своих граждан-неевреев, как искусственное и аморальное государство, которое должно быть исключено из международного сообщества. Возникла обширная литература, тенденциозно представляющая еврейскую историю и еврейский характер, использующая антисемитские стереотипы с целью опровергнуть притязание евреев на Эрец-Исраэль, как свою историческую родину. Усвоение некоторыми арабскими режимами "левой", "революционной" фразеологии сопровождалось дальнейшим усилением антисионизма. Израиль стал изображаться агентом империализма на Ближнем Востоке. Борьба против Израиля стала одной из главных целей новых "про-

грессивных” режимов Египта и Сирии, а также одной из важнейших задач Арабской лиги. Синайская кампания 1956 г. активно использовалась арабскими пропагандистами для доказательства агрессивности Израиля и его зависимости от западного империализма.

Проект конституции обсуждавшегося весной 1963 г. федеративного объединения Египта, Сирии и Ирака включал обязательство борьбы против ”сионистской угрозы”. В 1964—65 гг. в арабском мире получил распространение лозунг ”народно-революционной войны” против Израиля, особенно активно пропагандировавшийся Сирией и террористической организацией ал-Фатх.

В целом позиция арабских стран предполагала поэтапную ликвидацию Государства Израиль. Прежде всего, выдвигалось требование возвращения Израиля к границам, предусмотренным резолюцией ООН о разделе страны (1947 г.), и принятия им арабских беженцев. Затем следовало требование ”десионизации” Израиля, разрыва его связей с мировым еврейством и прекращения алии. Наконец, выдвигалось требование ликвидации Государства Израиль как такового и создания вместо него арабского палестинского государства, в котором еврейскому населению будет предоставлена известная автономия. В качестве альтернативы более крайними арабскими лидерами выдвигалось требование активного содействия эмиграции евреев из Эрец-Исраэль под угрозой физического уничтожения оставшихся в стране евреев с помощью террора и войны. Кульминацией антиизраильской кампании арабских государств стала подготовка к прямому нападению на Израиль в мае 1967 г., приведшая к Шестидневной войне.

Арабо-израильский конфликт был главным катализатором развития межарабских противоречий. Все арабские государства требовали полного отхода Израиля с территорий, оккупированных в 1967 г., и

поддерживали Египет во время "войны на истощение" 1968—70 гг. Однако т. наз. умеренные арабские государства признали резолюцию Совета Безопасности №242, хотя и давали ей собственную интерпретацию (требование отступления Израиля со всех территорий без каких-либо переговоров и соглашения). Тем самым, однако, молчаливо признавались право Израиля на существование и в будущем возможность мирного сосуществования арабских государств с Израилем. "Умеренные" арабские государства — Египет, Иордания, Ливан, Судан, Тунис, Марокко (а, возможно, Саудовская Аравия, Кувейт и Северный Йемен, чьи позиции были определены недостаточно четко) — склонялись к сотрудничеству с США и другими западными странами в поисках согласованного решения. Наоборот, т. наз. фронт отказа (Ирак, Ливия, Алжир, Южный Йемен, ООП, а, в общем, и Сирия, занявшая заведомо двусмысленную позицию) отверг резолюцию №242 именно потому, что она подразумевала мирное сосуществование с Израилем, к уничтожению которого стремился "фронт отказа". Граница между двумя лагерями не была четко определенной, так как даже "умеренные" арабские государства по существу не соглашались на заключение настоящего мира с Израилем. Они утверждали, что осуществление резолюции №242 решит лишь проблемы, порожденные Шестидневной войной, в то время как "проблемы 1948 г." — палестинский вопрос, проблема арабских беженцев, проблема "восстановления прав арабского народа Палестины" — останутся при этом нерешенными и будут решены лишь в будущем. Две всеарабские конференции в верхах (1980 г.) отвергли резолюцию №242, поскольку в ней палестинские арабы трактуются лишь как беженцы, а их национальные права игнорируются. Арабские лидеры избегали упоминаний о том, что полный отвод израильских войск с оккупированных территорий должен явиться прелюдией к мирному сосуществованию арабских государств с Израи-

лем; недвусмысленные заявления об этом сделали лишь иорданский король Хусейн и (впервые в 1971 г.) президент Египта А.Садат. Никто из лидеров арабского мира не проявил готовности серьезно обсудить израильские предложения, включающие исправление границ с согласия договаривающихся сторон и решение проблемы арабов Эрец-Исраэль в рамках единого палестинско-иорданского государства при совместном или израильском контроле над зоной безопасности Израиля.

Война Судного дня (1973 г.) привела к сплочению арабских рядов и временному прекращению соперничества между арабскими государствами. Началу войны предшествовало заключение Египтом тесного военного союза с Сирией (Иордания присоединилась к нему лишь наполовину), а также политического союза с Саудовской Аравией, оказавшей Египту щедрую экономическую помощь. Война была встречена с энтузиазмом во всех арабских странах. Алжир, Марокко, Тунис, Иордания, Ирак, Саудовская Аравия, Судан и Кувейт послали в Египет и Сирию воинские контингенты (реальные или символические), а также военную технику (самолеты, танки). Аналогичную помощь предложила и Ливия. Нефтедобывающие арабские страны предоставили помощь Египту и Сирии в беспрецедентных масштабах; они также максимально использовали "оружие нефти", наложив эмбарго на поставки нефти США и некоторым странам Западной Европы, пытаясь принудить их таким образом оказать нажим на Израиль. Общеарабская солидарность лишь на время заслонила политический антагонизм между отдельными государствами: Ирак и Ливия отрицательно относились к провозглашенным целям войны, открыто предпочитая войну за полное уничтожение Израиля; Иордания, опасаясь поражения, подобного тому, которое она потерпела в 1967 г., и в то же время не желая быть обвиненной в предательстве общеарабского дела, нашла компромиссное решение, отправив танковую

бригаду на помощь сирийской армии. Ирак и Ливия выступили против прекращения огня и первых шагов, направленных к созыву Женевской мирной конференции и соглашению о разъединении войск. Они бойкотировали встречу глав арабских государств в Алжире в ноябре 1973 г. Союз Египта и Сирии, уже поколебленный взаимными подозрениями и обвинениями по поводу ведения войны и прекращения огня, начал разваливаться, когда обнаружилась решимость Садата перейти от соглашений о разъединении войск к мирному договору.

Конференции глав арабских государств в Алжире (1973 г.) и Рабате (1974 г.) фактически предоставили Садату свободу действий, хотя на них и раздавались обычные арабские требования полного отступления Израиля и "восстановления прав палестинского народа". Арабским государствам, участникам вооруженного конфликта с Израилем, была предоставлена нефтедобывающими арабскими государствами щедрая экономическая помощь. Иордания, отлученная от межарабского сотрудничества после расправы короля Хусейна с палестинскими террористами (1970—71 гг.), постепенно восстановила официальные отношения с другими арабскими странами (1974—76 гг.). Попытка восстановить объединенное командование вооруженными силами Египта, Сирии и Иордании не увенчалась успехом из-за ухудшения отношений между Египтом и Сирией после второго соглашения о разъединении войск (сентябрь 1975 г.). Затормозилось и наметившееся летом 1975 г. сближение между Иорданией и Сирией.

Визит президента Садата в Иерусалим (ноябрь 1977 г.) вызывал возмущение в большинстве арабских стран. Правительства и контролируемые ими средства массовой информации Сирии, Ирака, Алжира, Ливии, а также ООП обвинили Садата в намерении заключить сепаратный мир с Израилем, в предательстве арабского дела и прислужничестве "империалистическо-сионистскому заговору". Иордания

и Саудовская Аравия сначала заняли нейтральную позицию, сменившуюся со временем откровенно отрицательным отношением к мирной инициативе Садата. Единственными арабскими странами, оказавшими, хотя и с оговорками, поддержку Садату, были Судан, Марокко и Оман. Не осудили Египет также Тунис, Йемен и Сомали.

Сирия, Иордания и Ливан, приглашенные Садатом принять участие вместе с не определенными точнее представителями палестинцев в переговорах с Израилем в рамках Каирской конференции, отвергли предложение египетского президента. Иордания отвергла также все приглашения присоединиться к переговорам при посредничестве США. В декабре 1977 г. в Триполи собралась конференция глав государств "фронта отказа". Кроме Сирии, Алжира и Ливии в ней участвовали также представители Ирака, Южного Йемена и ООП. Эти страны резко осудили Садата, объявили политический бойкот встречам Арабской лиги в Каире и торговый бойкот любой египетской компании, имеющей дело с Израилем, а также постановили "заморозить" свои дипломатические отношения с Египтом. Египет разорвал отношения с этими странами и лишил ООП своей поддержки.

Однако и в самом "фронте отказа" не было единства по всем вопросам: Ирак настаивал на формальном отвержении самого принципа мирного урегулирования и основанной на нем резолюции N°242; Сирия же не хотела связывать себя какими-либо принципиальными обязательствами. Не добившись принятия своей позиции "фронтом отказа", Ирак покинул встречу глав государств "фронта" в Триполи (1977 г.) и отказался участвовать в двух других встречах — в Алжире (февраль 1978 г.) и в Дамаске (сентябрь 1978 г.). Встреча глав государств Арабской лиги (кроме Египта) в Багдаде (ноябрь 1978 г.) должна была узаконить оппозицию всех арабских государств мирной инициативе Сада-

та. Хотя "умеренным" странам удалось предотвратить принятие крайних антиегипетских решений (немедленные санкции, исключение из Арабской лиги, бойкот и разрыв всех отношений), арабские государства единодушно осудили мирную политику Египта и соглашения в Кемп-Дейвиде. Осуждение египетской политики вызвало гнев и разочарование Садата, который рассматривал свое соглашение с Израилем не как сепаратный мир, но как первый шаг к всеобщему соглашению, включающему решение проблемы арабов Палестины. После подписания мирного договора между Израилем и Египтом (март 1979 г.) новая встреча глав арабских государств постановила привести в действие антиегипетские меры, намеченные предыдущей встречей: Египет был исключен из Арабской лиги, всякая экономическая помощь арабских стран Египту была прекращена, те арабские государства, которые все еще поддерживали с Египтом дипломатические отношения, разорвали их (кроме Судана, Сомали и Омана). Различные всеарабские организации последовали примеру Арабской лиги. Таким образом, арабский мир выступил против самого большого и сильного арабского государства, издавна претендовавшего на роль его лидера.

Серьезные разногласия существовали между арабскими государствами по поводу предполагаемого будущего "палестинцев". После Шестидневной войны все они, в т.ч. Иордания, приняли формулу "самоопределения арабского народа Палестины". В соответствии с резолюциями конференции глав арабских государств в Рабате (1977 г.) они признали ООП единственным представителем палестинских арабов. Однако не все они с одинаковым энтузиазмом поддерживали идею самостоятельного палестинского государства: Садат откровенно предпочитал, чтобы оно было связано с Иорданией; Хусейн был готов "признать" такое решение, если палестинцы пожелают его; другие "умеренные" государства также

предпочли бы такое решение созданию нового революционного государства, которое представляло бы опасность как для своих соседей, так и для всего арабского мира. Тем не менее, все они официально приняли формулу самоопределения, подразумевающую создание палестинского арабского государства, которое должно было включить Западный берег Иордана и полосу Газы, а в истолковании экстремистов — всю Палестину. Арабские государства поддерживали ООП и входящие в ее состав террористические организации, в т.ч. те, которые стремились к свержению существующих режимов арабских государств. Кровавая междоусобная борьба соперничающих групп террористов часто отражала борьбу между поддерживающими их государствами.

Убийство А.Садата (октябрь 1981 г.) и избрание президентом Египта Х.Мубарака не привело к радикальному изменению отношений между Египтом и Израилем, несмотря на замораживание Египтом процесса нормализации этих отношений и его попытки преодолеть свою изоляцию в арабском мире. Мир между Египтом и Израилем выдержал испытание Ливанской войной, однако продолжает оставаться "холодным миром". В 1980-х гг. намечается сближение Египта с "умеренными" арабскими государствами, склонными к принятию американской инициативы мирного урегулирования арабо-израильского конфликта. Присоединение Ирака к этой группе государств (под влиянием затяжной войны с Ираном) привело к известному ослаблению "фронта отказа", главной опорой которого, так же как основной базой палестинского террора, являются Ливия и Сирия.

Ареной, на которой разворачивается политическая борьба арабских государств против Израиля, весьма часто является ООН.

Израиль и арабские страны в ООН. Арабская кампания в ООН против существования еврейского государства на Ближнем Востоке началась еще до

провозглашения Государства Израиль. На 1-й внеочередной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (апрель 1947 г.), обсуждавшей будущий статус подмандатной Палестины, представители арабских государств и Верховного арабского комитета выдвинули ряд направленных против сионизма и еврейского населения страны утверждений, которые определили линию их политической деятельности и пропаганды на многие годы. Право арабов на Палестину они обосновывали утверждением, будто подлинными потомками коренного населения Ханаана являются арабы; евреи же — это чужеродное меньшинство, не имеющее исторических прав на страну, которую они пытаются захватить с помощью мировых держав. Евреям приписывалось намерение изгнать из Палестины населяющих ее арабов. Представитель Сирии утверждал, что Палестина — это всего лишь Южная Сирия. Несмотря на сопротивление арабских государств, членов ООН (Сирия, Египет, Ливан, Ирак и Саудовская Аравия), и большинства мусульманских стран, Генеральная Ассамблея приняла решение о создании специальной комиссии ООН по вопросу Палестины. ООН насчитывала в то время 55 членов. США и СССР вместе с государствами восточного блока поддерживали требование политического решения еврейского вопроса и проблемы еврейских беженцев на территории Эрец-Исраэль. Большинство западных государств придерживалось сходных позиций. Специальная комиссия выдвинула два плана: план большинства, предлагавший создание двух государств в Палестине (еврейского и арабского) и международный статус для Иерусалима, и план меньшинства, предлагавший провозглашение в стране единого федеративного государства (август 1947 г.).

Арабские представители отвергли оба плана, требуя создания "единого государства в Палестине" с передачей всей полноты власти в руки арабского большинства. Однако 29 ноября 1947 г. 2-я

сессия Генеральной Ассамблеи значительным большинством голосов приняла план раздела страны. 15 мая 1948 г. армии пяти арабских государств (Египта, Сирии, Иордании, Ирака, Ливана) вторглись на территорию только что провозглашенного Государства Израиль. Под египетским командованием воевало подразделение армии Саудовской Аравии; Йемен объявил себя воюющей страной, но в военных действиях участия не принимал. 15 июля Совет Безопасности потребовал от арабских государств прекращения военных действий, угрожая в противном случае применением санкций. На 3-й сессии Генеральной Ассамблеи (осень 1948 г.) обнаружились признаки распада широкой международной коалиции, поддерживавшей создание Государства Израиль. Ассамблея приняла резолюцию, основными пунктами которой были: создание комиссии по перемирию из представителей трех государств (США, Франция, Турция), призыв к враждующим сторонам приступить к переговорам непосредственно или через посредство этой комиссии и обращение к комиссии с просьбой о выработке предложения относительно международного статуса Иерусалима. Параграф 11 резолюции предлагал разрешить вернуться в свои дома и жить в мире со своими соседями тем арабским беженцам, которые пожелают этого; тем, кто предпочтет не возвращаться, предлагалась выплата компенсации. Несмотря на то, что арабские государства проголосовали против этой резолюции, впоследствии они неизменно утверждали, что этим решением признано безусловное право беженцев вернуться на территорию Израиля и вступить во владение своим имуществом. Из года в год арабские государства выдвигали предложения, основанные на этом "праве на возвращение", и добивались их одобрения в том или ином виде. Соотношение сил в ООН изменилось в их пользу: ряд вновь образованных и обретших независимость арабских и мусульманских стран был принят в ООН, возросло влияние государств

афро-азиатского блока, а государства коммунистического блока заняли резко антиизраильскую позицию, особенно обострившуюся с 1967 г.

В 1960-х гг. арабы выдвинули новое требование — установление опеки ООН над арабским имуществом, оставшимся в Израиле. В этом требовании Израиль усмотрел нарушение своего суверенитета, и ему удалось не допустить принятия соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. Стремясь к политической изоляции Израиля, арабские государства (за исключением Иордании) приняли принцип интернационализации Иерусалима, отвергавшийся ими в 1947 г. во время обсуждения плана раздела страны. На 4-й сессии Генеральной Ассамблеи в 1949 г. сложился единый фронт мусульманских, католических и коммунистических государств. Подавляющим большинством их голосов было принято решение о выделении Иерусалима в самостоятельную административную единицу со специальным международным режимом под управлением ООН (резолюция №303/IV). Коммунистический блок впервые безоговорочно встал на сторону арабов.

Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности ООН пытались найти средства мирного урегулирования арабо-израильского конфликта, периодически приводившего к вспышкам настоящей войны. Первый кризис, начавшийся Войной за Независимость, закончился на уровне ООН принятием соглашений о перемирии между Израилем и четырьмя арабскими государствами (Египтом, Ливаном, Иорданией и Сирией) в феврале-июле и признанием этих соглашений Советом Безопасности в августе 1949 г. Египет в Совете Безопасности и все арабские и азиатские государства на Генеральной Ассамблее голосовали против принятия Израиля в члены ООН.

Во время Синайской кампании и англо-французской операции против Египта США и Советский Союз, которые соперничали за расширение влияния в странах Азии и Африки, проходивших про-

цесс деколонизации, объединили дипломатические усилия с целью вызволить Египет из создавшегося трудного положения. В Совете Безопасности США и СССР потребовали немедленного отвода иностранных войск с территории Египта, но, когда их требование было заблокировано англо-французским вето, впервые в истории ООН совместно поддержали предложение о созыве чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи.

После вывода, в соответствии с решениями чрезвычайной, а потом и очередной сессии Генеральной Ассамблеи (ноябрь—декабрь 1956 г.), британских и французских сил с территории Египта Израиль обусловил отвод своих войск получением гарантий своей безопасности. Ими явились ввод в Синай чрезвычайных сил ООН и данное Израилю дружественными державами обязательство обеспечить свободу судоходства в Тиранском проливе.

Непрочность такого урегулирования стала очевидной спустя около десяти лет: 16 мая 1967 г. египетский президент Г.А.Насер внезапно потребовал вывода сил ООН с территории его страны. Генеральный секретарь ООН подчинился этому требованию. 23 мая Египет объявил о закрытии Тиранского пролива для израильских и направляющихся в Израиль судов. Египет рассчитывал, что сможет заблокировать любые репрессивные меры со стороны ООН, т.к. около половины из 120 государств, членов ООН, принадлежали к афро-азиатскому блоку, в котором арабские государства занимали ведущее положение. Совет Безопасности был бессилен, т.к. в нем не было устойчивого большинства. Когда вспыхнула война и стало известно о победе Израйля, положение в корне изменилось. Арабы и советский блок тщетно пытались сколотить большинство в Совете Безопасности, и в конце концов было принято предложение Советского Союза о созыве чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи. Предложение группы "неприсоединившихся стран", требующее

немедленного и безоговорочного отвода израильских сил, не собрало большинства в две трети.

Ассамблея таким образом прошла безрезультатно, если не считать резолюции, отвергшей шаги, принятые Израилем для воссоединения Иерусалима. После совещаний между блоками ближневосточный вопрос вновь был передан в Совет Безопасности, где 22 ноября была принята компромиссная резолюция, перечисляющая ряд принципов мирного урегулирования арабо-израильского конфликта. В соответствии с резолюцией №242, генеральный секретарь ООН назначил своим послом на Ближнем Востоке шведского дипломата Ярринга, который в течение 1967—71 гг. безуспешно пытался достичь соглашения между сторонами. Арабские государства продолжали требовать вывода израильских сил со всех оккупированных территорий как предварительного условия переговоров; Израиль требовал прямых переговоров без предварительных условий. Президент Египта А.Садат (пришедший к власти в 1970 г. после смерти Г.А. Насера) объявил 1971 г. "решающим годом" и продолжал прибегать к угрозам вооруженной силой и в дальнейшем. Так была подготовлена почва для новой войны.

Арабы продолжали активную антиизраильскую кампанию в Совете Безопасности. Военные акции Израиля, предпринимавшиеся в ответ на нарушения перемирия арабскими государствами, и деятельность террористических организаций приводили к частым заседаниям Совета Безопасности, посвященным вопросам арабо-израильского конфликта и принятию ряда более или менее антиизраильских резолюций. Ни в одной из этих резолюций не упоминались террористические акты против Израиля, служившие причиной израильских военных акций. Так, резолюция, содержащая резкое осуждение Израиля, была единогласно принята в сентябре 1969 г. после поджога мечети Ал-Акса в Иерусалиме (совершенного душевнобольным иностранным подданным). Акт поджога

привел к созданию новой организации — Исламской конференции, призванной следить за поддержанием арабского и мусульманского характера Иерусалима. Другие резолюции по этому вопросу были приняты Советом Безопасности в 1968, 1969 и вновь в 1980 г. (резолюция №478), после утверждения Кнесетом закона о Иерусалиме. Один из параграфов резолюции призывал все государства эвакуировать свои дипломатические представительства из Иерусалима. В 1972 г. США впервые наложили вето на антиизраильскую резолюцию в Совете Безопасности, и с тех пор более или менее последовательно следуют этой линии.

Другой задачей арабской дипломатии была т. наз. борьба за права палестинского народа. Арабские представители утверждали, что отношение к этой проблеме всего лишь как к вопросу о беженцах было исторической ошибкой, повторенной и резолюцией №242. Они требовали отнестись к этой проблеме как к национальному вопросу, проблеме народа, лишенного родины и прав. В 1969 г. Генеральная Ассамблея ООН впервые утвердила резолюцию о "неотъемлемых правах палестинского народа" (включая "право на возвращение"). В 1970 г. Ассамблея добавила к этому "право палестинского народа на самоопределение", а в 1971 г. подтвердила его еще в более категоричной форме. Эскалация была приостановлена после убийства израильских спортсменов на Олимпиаде в Мюнхене (1972 г.) членами связанной с ООП группировки. Однако в сентябре 1973 г., накануне Войны Судного дня, конференция "неприсоединившихся стран" (в Алжире) дала свое благословение "борьбе палестинского народа за возвращение отнятой у него родины". В ноябре 1973 г., в разгар нефтяного кризиса, государства Европейского "Общего рынка" также обязались принимать в расчет "законные права палестинского народа" (Брюссельская декларация). Следующим этапом явилось признание Организа-

ции освобождения Палестины (ООП) главами государств Арабской лиги (включая короля Иордании) в качестве "единственного представителя палестинского народа" (конференция в Рабате, октябрь 1974 г.). В октябре—ноябре 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла три резолюции, содержавшие легитимацию ООП. Первая резолюция содержала приглашение ООП участвовать в проводимых Ассамблеей обсуждениях в качестве представителя палестинского народа и предоставила главе ООП Я.Арафату право выступить на пленуме Ассамблеи; вторая резолюция признавала "неотъемлемые права палестинского народа" на независимость и на осуществление своих чаяний "любыми средствами" и призывала все государства и международные организации оказывать палестинскому народу помощь в его борьбе; третья резолюция предоставляла ООП статус наблюдателя на Генеральной Ассамблее ООН и любой международной конференции, проводимой по инициативе Ассамблеи, а также устанавливала право ООП участвовать в качестве наблюдателя в конференциях прочих органов ООН. Эти резолюции были приняты при весьма широкой поддержке. Против них голосовали только США и несколько западных (в т.ч. латиноамериканских) государств. Этим успехом ООП добилась несмотря на то, что в 1974 г. она осуществила ряд варварских террористических акций, в т.ч. убийство еврейских школьников в Ма'алот. На основании соответствующей резолюции, ООП была принята как наблюдатель во все международные агентства ООН; в 1975 г. ООП была приглашена и к участию в обсуждениях, проводимых в Совете Безопасности (хотя устав ООН говорит лишь о приглашении государств). Следующим этапом развития "палестинского вопроса" явилось создание Постоянной комиссии ООН по вопросам осуществления "неотъемлемых прав палестинского народа" (1975 г.) и Особого отдела по правам палестинцев при секретариате ООН (1979 г.).

Арабская дипломатия стремилась к изоляции Государства Израиль и изгнанию его из ООН. С 1968 г. арабские государства ежегодно требуют, чтобы Генеральная Ассамблея и специализированные учреждения ООН приняли резолюции, осуждающие "нарушения Израилем прав человека".

Арабские страны ведут непрерывную пропагандистскую кампанию против сионизма, кульминацией которой явилось принятие в ноябре 1975 г. Генеральной Ассамблеей ООН позорной резолюции, квалифицирующей сионизм как "форму расизма и расовой дискриминации". Резолюция была принята после продолжительной борьбы, что отразилось в распределении голосов (73 — за, 35 — против, 32 — воздержались). Волна протестов в странах Запада против подчинения многих государств и ООН арабскому диктату несколько охладила пыл арабских государств, и в дальнейшем они уже не требовали принятия резолюций, явно направленных против сионизма.

Антиизраильская кампания особенно активно велась в специализированных учреждениях ООН, уставы которых, как правило, не содержат однозначных указаний и ограничений относительно наказания, отстранения и изгнания членов. Несколько раз (в 1971, 1979 и 1982 гг.) арабские государства пытались добиться изгнания Израиля из Международной организации здравоохранения и оставили эти попытки лишь после того, как США пригрозили выйти из этой организации в случае изгнания оттуда Израиля. Подлинная травля Израиля была развязана арабскими странами в ЮНЕСКО (Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) по поводу археологических раскопок, производимых Израилем в Иерусалиме. В результате принятия пленумом ЮНЕСКО антиизраильских резолюций (1968, 1974 гг.) Израиль фактически был отстранен от участия в большинстве сфер деятельности ЮНЕСКО. Такое нарушение

прав Израиля как члена организации было встречено с возмущением в кругах деятелей культуры. США прекратили денежную поддержку ЮНЕСКО, Швейцария уменьшила ее; во многих странах возникли общественные комитеты борьбы за универсальность характера ЮНЕСКО, в которых участвовали люди с мировым именем. Даже папа римский Павел VI выразил недоумение. Международное давление принесло плоды: изгнание Израиля из ЮНЕСКО осуществить не удалось. Однако ЮНЕСКО продолжала принимать антиизраильские резолюции по таким вопросам, как раскопки в Иерусалиме, состояние образования и культуры на контролируемых территориях и т.д. В 1985 г. США и Англия заявили о своем выходе из ЮНЕСКО.

В Международной организации труда Израилю в течение нескольких лет удавалось противостоять враждебной деятельности арабских государств. Это было возможно благодаря структуре данной организации, включающей представителей правительств, профсоюзов и объединений работодателей, и ее уставу, требующему разбора жалоб и установления фактов. Тем не менее, в 1974 г. пленум этой организации принял резолюцию, осуждающую израильскую "политику расовой дискриминации" и нарушение властями Израиля профсоюзных свобод и прав в "Палестине и на других оккупированных территориях". Резолюция вызвала возмущение, особенно в профсоюзах США и американском общественном мнении в целом. В 1977 г. правительство США заявило о выходе из Международной организации труда ввиду нарушений ее устава и господствующих в ней "политизации и селективной морали". В 1980 г. США вернулись в эту организацию. В том же году пленум принял резолюцию, требующую, в частности, предоставления арабским гражданам "в Палестине и на прочих оккупированных арабских территориях" помощи, которая позволила бы им противостоять результатам израильской оккупации и политики засе-

ления этих территорий. В 1978 и 1983 гг. попытки арабских представителей в этой организации провести антиизраильские резолюции потерпели неудачу.

Антиизраильские решения принимались и в других специализированных организациях ООН, например, в Международном агентстве по атомной энергии (сентябрь 1982 г.). Тогда же антиизраильское предложение было отклонено Международной организацией связи. Те же цели преследовала арабская стратегия в Генеральной Ассамблее ООН. На 9-й внеочередной сессии Ассамблеи (сентябрь 1982 г.), собравшейся после распространения израильского законодательства на Голан, была принята резолюция, которая бросает тень на статус Израиля как члена ООН и подготавливает почву для изгнания Израйля из международной организации. Когда в сентябре 1982 г. собралась очередная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, арабские представители в комиссии по проверке верительных грамот потребовали отвергнуть верительные грамоты израильской делегации; после закулисной дипломатической борьбы был достигнут компромисс: комиссия приняла израильские грамоты, однако выразила протест. Провалу арабской инициативы способствовала стойкая позиция США (заявивших, что предлагаемый шаг приведет к изменению их отношения к ООН), а также усилия западных и некоторых др. государств. На пленуме Генеральной Ассамблеи Иран формально потребовал дисквалификации верительных грамот Израйля, но 25 октября 1982 г., наконец, было принято предложение скандинавских государств во главе с Финляндией о воздержании от всяких действий в этом направлении. 74 государства проголосовали за это предложение, 9 — против, 32 — воздержались. Арабские государства не участвовали в голосовании.

В 1980-х гг. уменьшилось прямое вмешательство ООН в арабо-израильский конфликт. Этот процесс начался еще во время Войны Судного дня, когда

Совет Безопасности принял три важные резолюции: резолюцию №338 о прекращении огня и начале мирных переговоров между сторонами при соответствующем посредничестве и две резолюции о размещении чрезвычайных сил ООН в Синае и на Голане. Территориальные и др. важные аспекты конфликта вообще не были упомянуты. По вопросу Ливанской войны не собирався ни Совет Безопасности, ни чрезвычайная сессия Генеральной Ассамблеи.

ИЗРАИЛЬ И АРАБЫ ЭРЕЦ-ИСРАЭЛЬ ("палестинцы")

Военное поражение Турции в 1-й мировой войне и последовавший за ним распад Османской империи привел к созданию ряда независимых арабских государств и к пробуждению арабского национализма, принявшего форму идеологии панарабизма. Одним из своих основных врагов арабский национализм видел в постоянно растущем ишуве британской Палестины, национальные чаяния которого — создание еврейского государства в Эрец-Исраэль — противоречили чаяниям арабов.

Отказ арабских лидеров Палестины принять предложенный ООН план раздела страны на еврейское и арабское государства и начатая ими вооруженная борьба против ишува повлекли за собой военное вмешательство соседних арабских стран, попытавшихся силой оружия воспрепятствовать созданию еврейского государства. В ходе боев Войны за Независимость (1948—49 гг.) арабские армии были разбиты. В результате Войны за Независимость практически все территории (за исключением Западной Галилеи), предназначавшиеся по плану раздела Палестины для арабского государства, были оккупированы Трансиорданией (Иудея и Самария, за исключением Западного Иерусалима и узкого т. наз. Иерусалимского коридора) и Египтом (полоса Газы). Арабы Эрец-Исраэль остались без собственного государства, причем многие из них, поддавшиеся на призывы своих лидеров и "временно" — до победы арабских экспедиционных сил — покинувшие свои дома, оказались беженцами.

Арабское меньшинство в Израиле С окончанием Войны за Независимость арабское население Израиля составляло около 160 тыс. человек. Арабы Израиля вынуждены были признать новую политическую реальность — превращение в национальное меньшинство в еврейском государстве и необходимость интеграции в экономической, социальной и политической жизни этого государства.

Арабское население Израиля — в отличие от его еврейского населения — обладало характерными для развивающихся стран чертами: резкое преобладание сельского населения (около 80%), патриархальный уклад жизни, низкий образовательный уровень и отсталые формы экономики. За годы существования Государства Израиль произошли радикальные изменения в жизни арабского меньшинства, которое сумело успешно интегрироваться в экономической и социальной жизни страны. Быстрый естественный рост арабского населения привел к недостатку земель для сельскохозяйственной обработки, что вынуждало жителей арабских деревень искать заработков на стороне и таким образом вступать в тесные контакты с еврейским населением. Быстро протекал процесс урбанизации арабского населения и модернизации его быта, который становился все более похож на быт еврейских соседей. Одним из наиболее внушительных достижений арабского населения Израиля является резкий подъем образовательного уровня. В момент провозглашения Государства Израиль проживавшее на его территории нееврейское население было большей частью неграмотным. Закон об обязательном школьном образовании осуществляется среди арабского населения точно так же, как и среди еврейского. В стране действует более 100 арабских средних школ общеобразовательного и профессиональных уклонов; около 3 тыс. арабских студентов обучаются в университетах страны, а многие получают высшее образование за рубежом, в частности, в странах коммунистического блока. Серьез-

ные изменения произошли также и в области экономики. В результате включения арабского населения в хозяйственную жизнь Израиля возникли арабские промышленные предприятия, произошла механизация сельского хозяйства, а арабская рабочая сила играет важную роль в ряде отраслей израильского производства, в первую очередь, в строительстве.

Особенно резкий процесс модернизации прошли израильские бедуины, составлявшие в момент образования государства около 10% его нееврейского населения. Работа вне кочевий и контакты с оседлым населением способствовали постепенному переходу бедуинов к полукочевому или оседлому образу жизни. Интеграции бедуинского населения в экономической жизни страны особенно помогли профессиональные курсы, организованные Хистадрутом. Развитие социальных и образовательных служб (поликлиник, школ и т.п.) также способствовало переходу бедуинов к оседлому образу жизни. Другим стимулом к оседлости послужило предпринятое государством строительство в Негеве и Галилее постоянных поселков для бедуинов, спланированных с учетом бытовых традиций и привычек кочевников.

Социально-экономические изменения повлекли за собой ломку традиционного патриархального уклада жизни и падение авторитета глав патриархальных арабских кланов — *хамул*. Появление новых общественных групп — рабочих, государственных служащих, интеллигенции и т.п. — вызвало соперничество между этими группами и традиционным руководством. Ломка традиций порождает социальное напряжение и конфликты, прямо влияющие на отношение арабского меньшинства к Государству Израиль. Социальные проблемы арабского населения фокусируются в проблеме национальной самоидентификации — выборе между солидаризацией с государством, в котором они живут, и солидаризацией с арабской нацией, к которой они принадлежат и которая находится во враждебных отношениях с еврейским государством.

Проживание в гомогенных в национальном отношении поселениях и пропаганда арабских государств препятствуют преодолению отчуждения арабского населения, однако экономические интересы и политический реализм побуждают к примирению с существующим положением. У оставшихся на территории Израиля арабов постепенно развилось национальное самосознание, проявляющееся большей частью в рамках демократических институтов.

Участие араб. нас. в выборах в Кнесет (в % от обладающих правом голоса)

1949	1951	1955	1959	1961	1965	1969
79,3	85,5	92,1	88,9	85,6	87,8	85,8
1973	1977	1981	1984			
80,0	76,3	69,7	72,0			

Избирательная активность арабского населения, как правило, выше, чем евреев. До 1961 г. большинство израильских арабов голосовало за традиционных кандидатов, заключивших временный союз с той или иной политической партией, или за какой-либо еврейский список. С 1961 г. поддержка коммунистической партии, которая постепенно все более воспринимала арабские националистические лозунги, начинает возрастать, достигнув в 1977 г. рекордной цифры — 49%, после чего наметилось падение ее популярности — 37% в 1981 г. и 33% в 1984 г. На выборах в Кнесет 11-го созыва значительного успеха (2 места) добилось новое арабо-еврейское Прогрессивное движение за равенство и мир, сочетающее признание Израиля с поддержкой т.наз. Организации освобождения Палестины и требованием создания "палестинского государства" рядом с Израилем.

Лишь немногие формально присоединились к сионистским политическим партиям, хотя последние широко открыли свои двери перед национальным меньшинством и вели активную работу, чтобы снискать их поддержку на выборах. Еще меньшей поддержкой

пользуются внепарламентские радикальные антиизраильские группировки, например, ал-Ард (Земля), существовавшая в 1960—64 гг., и пришедшая ей на смену в 1970—начале 1980-х гг. Абна ал-балад (Сыны страны). Нежелание поддерживать политический радикализм не свидетельствует о безоговорочном примирении арабского меньшинства с еврейским государством: неудовлетворенность находит выражение в массовых арабских митингах в т. наз. День земли, отмечаемый ежегодно 30 марта, начиная с 1967 г. Решающим, однако, является тот факт, что за всю историю Государства Израиль лишь несколько сот израильских арабов были осуждены за подрывную деятельность, в то время как арабские беженцы и палестинские арабы, оказавшиеся в 1948 г. вне границ Израиля, поставляют кадры для террористических организаций.

Проблема беженцев. Проблема беженцев является прямым результатом арабского отказа принять план раздела Палестины, предложенный ООН: если бы арабская сторона согласилась на раздел и не начала военных действий, те, кто стал беженцами, могли бы мирно жить в собственном государстве.

Почти все арабы, оставившие свои дома в 1947—48 гг., сделали это добровольно, побуждаемые своими лидерами, которые, надеясь, что поток арабских беженцев подымет весь арабский мир на священную войну против евреев, фабриковали слухи о жестокостях, якобы совершаемых евреями, и обещали скорое возвращение беженцев в свои дома. Уже в начале 1948 г. Арабская лига и Верховный арабский комитет Палестины начали пропагандистскую кампанию, целью которой было побудить арабских жителей Палестины "искать временное убежище в соседних странах". Первыми покинули страну богатые арабы, надеявшиеся переждать военные действия в Бейруте или Каире. В первые два месяца войны страну покинуло лишь около 20 тыс. человек. Однако постепенно арабская пропаганда добилась успеха, в

частности, взяв на вооружение гибель многих жителей Дейр-Ясина во время захвата деревни силами Эцела. В марте 1948 г. начался массовый исход арабского населения из долины Шарон (между Тель-Авивом и Хайфой). Это был именно исход, а не бегство, т.к. многие арабы распродали свое имущество еврейским соседям. В Тверии 6-тысячное арабское население держало в осаде 2 тыс. еврейских жителей города. Когда последним удалось прорвать блокаду, тверийские арабы неожиданно оставили город 18 апреля 1948 г., по всей очевидности, повинуясь чьему-то распоряжению. В Цфате арабы, удерживавшие в своих руках стратегические господствующие позиции, в одну ночь покинули город, хотя они численно в 10 раз превосходили полуторатысячное еврейское население города. В 1948 г. около 60 тыс. арабских жителей Хайфы по распоряжению своих лидеров покинули город. Единственный случай насильственной эвакуации арабского населения имел место в районе Лод—Рамла, где еврейские силы, чтобы предотвратить угрозу своим флангам, потребовали от нескольких тысяч арабских жителей перейти на территорию, занятую Арабским легионом, силы которого располагались в нескольких километрах от еврейских позиций.

Ишув, со своей стороны, стремился удержать арабов от опрометчивого бегства, уже 2 октября 1947 г. выступив с заявлением, что "еврейский народ протягивает арабским народам руку искренней дружбы и братства и призывает их к сотрудничеству как свободных и равных партнеров в деле мира и прогресса на пользу своих стран". 30 ноября 1947 г., на следующий день после голосования в ООН, Еврейское Агентство заявило о стремлении ишува к миру и сотрудничеству с арабами. В Декларации независимости Израиля, обнародованной 14 мая 1948 г., провозглашалось: "Призываем сынов арабского народа, проживающих в Государстве Израиль — даже в эти дни кровавой агрессии... — блюсти мир и

участвовать в строительстве Государства на основе полного гражданского равноправия и соответствующего представительства во всех его учреждениях, временных и постоянных". Еврейское руководство не ограничивалось декларациями, а принимало все зависящие от него меры, чтобы предотвратить исход арабского населения. Вот как излагает историю событий в Хайфе Салим Джубран перед американскими журналистами в 1962 г.: "Высшее арабское командование просило нас покинуть страну на две недели, чтобы не мешать военным операциям. Они говорили нам: "Пушки не различают между арабами и евреями. Оставьте страну на пару недель и вы вернетесь назад с победой..." Я слышал громкоговорящий Хаганы, призывавший арабов остаться и жить в мире с еврейскими братьями. Покойный мэр Хайфы также просил нас вернуться в наши дома. Хистадрут, наш профсоюз, распространял листовки, призывавшие арабов вернуться. У меня до сих пор сохранилась такая листовка". Для переговоров с хайфскими арабами Д. Бен-Гурион направил Г. Меир.

Согласно оценкам, число арабских беженцев составило около 600 тыс. человек: на территории, контролируемой Израилем по соглашению о прекращении огня от 1949 г., до начала военных действий проживало около 750 тыс. арабов, из которых около 160 тыс. остались в Израиле. Около 200 тыс. беженцев осели на территории Иудеи и Самарии, контролировавшейся Трансиорданией, столько же — в полосе Газы, оказавшейся под контролем Египта. Около 100 тыс. поселились в самой Трансиордании, и такое же число — в Сирии, Ливане и других арабских странах. Из этого следует, что 2/3 беженцев остались на территории бывшей подмандатной Палестины. В первые же годы около 20% беженцев, согласно отчетам Агентства ООН по оказанию помощи беженцам и их трудоустройству (ЮНРВА), нашли постоянное местожительство в арабском мире, в частности, в контролировавшихся Иорданией

Иудее и Самарии и в Заиорданье. Дальнейшая интеграция беженцев, однако, была искусственно приостановлена арабскими странами, заявлявшими, что "решение проблемы беженцев устранил живое свидетельство преступлений, совершенных Израилем против арабского народа". Арабские правительства предпочли возложить заботу о беженцах на мировую общественность и, в частности, на ЮНРВА, большую часть расходов которого покрывают США (с 1950 по 1983 гг. США перевели на счет ЮНРВА 1,067 млрд. долларов, в то время как все арабские страны вместе — 137 млн. долларов).

Сразу же после заключения соглашения о прекращении огня арабская сторона выступила с требованием о признании права арабских беженцев на возвращение, опираясь на параграф 5 резолюции ООН от 11 декабря 1948 г. (хотя арабские стороны голосовали против нее), устанавливающей рамки для арабо-израильских мирных переговоров. Однако этот параграф говорит не о праве беженцев на возвращение, а о необходимости решения проблемы беженцев. Требование арабских стран о возвращении беженцев не только не имеет основания в соответствующей резолюции ООН, но и является исторически беспрецедентным: среди сотен резолюций и решений, касающихся беженцев, трудно найти хотя бы один документ, призывающий или хотя бы упоминающий репатриацию. После 2-й мировой войны в мире насчитывалось около 40 млн. беженцев: во всех случаях решение проблемы состояло в нахождении нового местожительства, а не в репатриации. Германия абсорбировала около 10 млн. беженцев из Польши, Чехословакии и др. европейских стран. Франция приняла около 1,4 млн. беженцев, включая мусульман, покинувших Северную Африку при образовании там независимых государств. Финляндия приняла около 400 тыс. карелов и т.п. Тем не менее Израиль предложил принять 100 тыс. беженцев в рамках общего арабо-израильского урегулирования. При

этом Израиль требовал и требует учитывать, что он сам принял и абсорбировал около 800 тыс. беженцев-евреев из арабских стран, вынужденных покинуть свои дома, а зачастую все свое имущество, в результате растущей враждебности местного населения, погромов, дискриминации со стороны властей, а также открытой угрозы их жизни, выраженной, например, в выступлении египетского делегата в ходе дебатов на Генеральной Ассамблее ООН в 1947 г.: "Создание еврейского государства поставит под угрозу жизнь миллионов евреев мусульманских стран". Израильское предложение было отклонено арабской стороной, а 1 апреля 1950 г. Арабская лига приняла постановление, воспрещающее ее членам вступать в какие-либо переговоры с Израилем. С этих пор арабские беженцы, искусственно, а зачастую насильственно удерживавшиеся в лагерях беженцев, где они оказывались иждивенцами ЮНРВА, использовались арабскими странами в качестве пропагандистского оружия против Израиля. Арабская пропаганда, ссылаясь на отчеты ЮНРВА, утверждает, что число беженцев составляет 1,3 млн. человек. Однако, следует знать, что после окончания Войны за Независимость многие арабы, проживавшие на территориях, оккупированных Трансиорданием, объявили себя пострадавшими от военных действий, чтобы получить помощь ООН. Многие лица, никогда не жившие на территории Израиля, были внесены таким образом в списки ЮНРВА, которое не имело возможности проверить устные заявления ходатайствующих. Более того, в случае смерти получателя помощи, его семья не извещает представителей ЮНРВА, а местные власти не делают ничего для исправления и уточнения списков. Уже в декабре 1949 г., согласно отчету экономической комиссии ООН, в списках ЮНРВА было более 160 тыс. лиц, не являющихся беженцами. В 1955 г. директор ЮНРВА сообщил на конференции по проблемам палестинских беженцев в Иерусалиме, что некоторые

беженцы имеют до 500 карточек ЮНРВА и многие занимаются перепродажей их на черном рынке.

В результате Шестидневной войны израильский контроль был установлен над всей территорией бывшей подмандатной Палестины, т.е. над территориями, на которых проживает подавляющее большинство беженцев Войны за Независимость, так что Израиль получил возможность принять конкретные меры к решению проблемы этих беженцев (см. раздел Иудея, Самария и полоса Газы). По инициативе израильского правительства и при его финансовом участии тысячи семей в полосе Газы, Иудее и Самарии покинули лачуги в лагерях и переселились в новые современные дома с электро- и водоснабжением. Улучшение условий жизни беженцев на контролируемых Израилем территориях значительно ослабило действенность аргумента арабской пропаганды о страданиях палестинских беженцев, и она сосредоточилась на требовании создания палестинского государства.

Арабский террор. Антиизраильский террор является орудием арабских стран в их борьбе против Израиля. Созданные в своем большинстве по инициативе различных арабских правительств, рекрутировавших для этой цели беженцев Войны за Независимость, террористические организации получают от арабских стран деньги и оружие и зависят от правительств государств, принявших их на своей территории. Однако объективная динамика развития терроризма привела к тому, что террористические организации, играя на разногласиях в арабском мире и пользуясь политическим капиталом, приобретенным с помощью арабской пропаганды, достигли известной свободы маневрирования и вместо того, чтобы стать военной угрозой Израилю, превратились в дестабилизирующий фактор в самом арабском мире.

Большинство арабских террористических организаций объединено в рамках Организации освобождения Палестины (ООП), созданной решением Лиги

арабских стран в 1964 г. для координации террористической деятельности против Израиля. В рамках ООП существуют так называемые Палестинская освободительная армия (три бригады и два батальона, насчитывающие 3—4 тыс. человек, фактически контролируемые странами, в которых они размещены; ставка в Дамаске), террористические отряды и полурегулярные и милиционные подразделения. Центральные органы ООП: Палестинский национальный совет — квазипарламент из 100 членов, около половины которых являются представителями террористических организаций, входящих в ООП, а остальные — политические активисты, разделяющие основную идеологическую установку ООП — на уничтожение Израиля; Исполнительный комитет, ответственный за проведение текущей политики (председатель — Я.Арафат, глава террористической организации Фатх); Центральный совет — совещательный и контрольный орган при Исполнительном комитете, составленный из членов Палестинского национального совета.

Основные террористические организации, входящие в ООП:

— Палестинское национально-освободительное движение (Фатх), основано в 1958 г. Арафатом, является наиболее крупной и влиятельной группой в ООП. В 1983 г. раскололось на две группы — проарафатовскую (около 6 тыс. человек, штаб-квартира в Тунисе) и просирийскую во главе с Абу Мусой (около 2,5 тыс. человек — бригады "Ярмук" и "Караме", расквартированные на северо-востоке Ливана; штаб-квартира в Дамаске);

— Народный фронт освобождения Палестины (НФОП), основан в 1967 г., — марксистско-ленинская группировка во главе с Дж.Хабашем. Поддерживает тесные связи с коммунистическими странами и радикальными подпольными группами во всем мире. Находится под патронажем Сирии и Ливии. Около 500 человек; штаб-квартира в Дамаске;

— Демократический фронт освобождения Палестины (ДФОП), основан в 1969 г. Глава — Н.Хаватма. Придерживается марксистско-ленинской идеологии, поддерживает тесные связи с СССР. Около 1 тыс. человек; штаб-квартира в Дамаске;

— Народный фронт освобождения Палестины — Главное командование (НФОП—ГК), основан в 1968 г. Находится под покровительством Сирии и Ливии. Глава — А.Джибрил. Около 800 человек; штаб-квартира в Рехане близ Дамаска;

— Авангард освободительной войны (Саика), основан в 1968 г. сирийской партией Баас для обеспечения своего влияния в ООП. Лояльный инструмент сирийской политики. Генеральный секретарь — И.ал-Кади. Около 1 тыс. человек; штаб-квартира в Дамаске;

— Палестинский народный боевой фронт (ПНБФ), основан в 1967 г., — просирийская марксистская группа во главе с доктором С.Гушу. Около 600 человек; штаб-квартира в Дамаске;

— Арабский фронт освобождения (АФО), основан в 1969 г. баасовским режимом Ирака и следует инструкциям Багдада. Несколько сот террористов; штаб-квартира в Багдаде;

— Палестинский фронт освобождения (ПФО), основан в 1977 г. Фактически раскололся на две основные группировки — поддерживающую Арафата, во главе с Абу ал-Аббасом, и просирийскую, которая совместно с группой Абу Мусы в Фатхе и НФОП, НФОП—ГК, Саика и ПНБФ образовала (при активной поддержке Сирии) Палестинский фронт национального спасения, призванный противостоять влиянию Арафата в ООП.

Террористическая организация, не входящая в ООП, — Черный сентябрь Абу Нидала, отколовшаяся от Фатха в 1974 г. (под покровительством Сирии и Ливии). До 1980 г. преимущественно специализировалась на диверсиях в арабских странах; с

1980 г. осуществляет активную террористическую деятельность против Израиля.

Идеологической платформой ООП является т. наз. Палестинская хартия, принятая в нынешней редакции на заседании Палестинского национального совета в Каире в 1968 г. и гласящая: "Освобождение Палестины является, с арабской точки зрения, национальным долгом — отразить сионистскую империалистическую агрессию против великой арабской нации и ликвидировать сионистское присутствие в Палестине" (ст.15); "Раздел Палестины в 1947 г. и создание Израиля не обладают и никогда не будут обладать ни малейшей реальностью, потому что это противоречило воле народа Палестины и его естественному праву на отечество..." (ст.19); "Палестинский арабский народ, самовыражением которого является вооруженная палестинская революция, отвергает всякое решение, кроме полного освобождения Палестины, и всякий план, направленный на урегулирование палестинской проблемы или ее международное решение" (ст.21); "Вооруженная борьба — единственный путь к освобождению Палестины..." (ст.9). ООП является единственной в мире террористической организацией, провозгласившей своей целью уничтожение суверенного государства. Это также единственная террористическая организация, открыто поддерживаемая суверенными правительствами, предоставляющими ей не только материальную помощь, но и базы для террористических операций, и располагающая официальными представительствами по всему миру. С 1948 г. по 1985 г. число израильтян, убитых и раненных в результате террористических акций, приблизилось к 4 тыс. С февраля 1969 г., когда Арафат стал во главе ООП, было совершено около 8 тыс. террористических акций, большей частью против израильских гражданских объектов, в которых было убито более 650 и ранено около 3 тыс. израильтян. Характерная особенность арабского террора — выбор гражданских целей в качестве

объектов террористических акций: нападение на мирных жителей (например, убийство жильцов дома в Кирьят-Шмона в апреле 1974 г.; погибло 8 детей, 3 женщины и 5 мужчин), взрывы бомб в переполненных маршрутных автобусах (например, в автобусе №18 в Иерусалиме в декабре 1983 г.; погибло 4 и ранено 46 человек), захват детей в качестве заложников (например, около 100 учащихся в школьном здании в Ма'алоте в мае 1973 г.; убито 4 и ранено 70 детей), артиллерийские обстрелы гражданских поселений (Метула, Кирьят-Шмона, Нахария, сельскохозяйственные поселения вдоль израильско-ливанской границы) и т.п. Чтобы затруднить ответные израильские акции, ООП преднамеренно размещает свои базы в гуще гражданского населения и вблизи школ, больниц и т.п.

Наряду с акциями в Израиле и на территориях Иудеи, Самарии и полосы Газы ООП проводит террористические операции во многих странах мира. Начало этой деятельности было положено НФОП, который только между 1968 и 1970 гг. совершил 25 террористических акций вне Израиля, преимущественно в Европе. С 1970 г. Черный сентябрь начал осуществлять террористические акции вне Израиля. Между 1971 и 1980 гг. было проведено около 60 таких операций — включая убийство иорданского премьер-министра Васфи Тала, взрыв нефтехранилищ в Роттердамском порту, захват иорданских гражданских самолетов, убийство 11 израильских спортсменов на Олимпийских играх в Мюнхене в 1972 г., захват посольства Саудовской Аравии в Хартуме, во время которого были убиты бельгийский и два американских дипломата, и т.п. В 1974 г. Фатх принял решение воздерживаться от террористических актов вне Израиля, т.к. они повредили его попыткам добиться международной легитимации, однако НФОП продолжал осуществлять международные акции, в частности, захватил в 1976 г. французский авиалайнер, который освободили израильские десант-

ники в аэропорту Энтеббе (Уганда). После мирного визита египетского президента А.Садата в Иерусалим в ноябре 1977 г. ООП возобновила террористическую активность за рубежом, которая продолжается по сей день.

ООП стоит в центре мирового террора, поддерживая террористическое подполье по всему миру как из идеологических, так и из практических соображений: кооперация позволяет ООП использовать террористические инфраструктуры других организаций и тем самым расширять свои оперативные возможности. С 1960-х гг. ООП осуществляет массированные поставки оружия террористическим группам в Европе, Америке, Африке и Азии и предоставляет в их распоряжение тренировочные базы в Алжире (в Билде и Сумме), Ливии (в Заварахе, Байде, Тубруке и др.), Южном Йемене (в Адене, Лахедже, Гайде и др.), Ираке (в Багдаде), Сирии (в Хамории) и Ливане (в Нахр ал-Баредде, Ал-Бадауне, Баалбеке, а до Ливанской войны — также в Бейруте, Дамуре и Тире). Наряду с националистическими и левыми группами ООП поддерживает контакты с неонацистскими подпольными группировками, с которыми ее объединяет ненависть к Израилю и еврейскому народу. Подпольные террористические группы, которые ООП поддерживает оружием и обучением и с которыми находится в оперативном сотрудничестве: Ирландская республиканская армия, Красный фронт сопротивления (Нидерланды), Аксьон директ и Национально-освободительный фронт Корсики (Франция), Красные бригады (Италия), Отделение Красной армии, Движение 2-го июня, Свободные силы Адольфа Гитлера (Германия), Японская Красная армия, Турецкая народно-освободительная армия, М.Р.-13 (Гватемала), Подпольная армия освобождения Армении, Эритрейский фронт освобождения и др. Террористические группы, которые ООП снабжает оружием и (или) обучением: Африканский национальный конгресс (ЮАР), баскская Э.Т.А.,

итальянская Прима линеа, Американская национал-социалистическая партия (США), пуэрториканская Ф.А.Л.Н., никарагуанские Сандинисты, сальвадорский Фронт национального освобождения, колумбийское Движение 19-го апреля, чилийское Движение М.И.Р., аргентинское Монтенеро и др.

Начало арабского террора относится к периоду британского мандата, когда экстремистские круги, получавшие из соседних арабских стран поддержку деньгами, снаряжением и добровольцами, пытались с помощью актов террора и саботажа воспрепятствовать развитию ишува в Эрец-Исраэль. С образованием Израиля арабские правительства перешли от поддержки квазинезависимых террористических групп к организации и направлению антиизраильского террора. С 1952 г. отмечается рост террористической активности: террористические банды совершали вылазки на территорию Израиля, устраивая засады на дорогах, нападая на поселения и подкладывая мины. Египетские власти начали направлять в Израиль диверсионные группы из района Газы, а в 1955 г. создали специальные диверсионные подразделения Фидайун. После Синайской кампании, в ходе которой израильская армия уничтожила базы террористов в полосе Газы и в западном Синае, террористическая деятельность почти прекратилась. Между 1948 и 1956 гг. в результате террористических акций было убито и ранено около 1,3 тыс. жителей Израиля.

В 1964 г. в Газе была сформирована т.наз. Палестинская освободительная армия. В том же году была основана ООП. После Шестидневной войны Сирия и ООП попытались создать террористические базы в перешедших под контроль Израиля Иудее, Самарии и полосе Газы с целью поднять местное население на "освободительную партизанскую войну". Местное население не оказало ожидаемой поддержки, а большинство террористов, проникших в Иудею и Самарию, было захвачено. В полосе

Газы террористы добились некоторого временного успеха: население, долгие годы насильственно удерживавшееся египетскими властями в лагерях беженцев, лишенное источников дохода и постоянно подвергавшееся антиизраильской пропаганде, было благодатной почвой для создания террористических ячеек. Результаты шагов, предпринятых израильской администрацией для улучшения положения жителей лагерей беженцев, не могли сказаться сразу же, а агенты из арабских стран, проникавшие в полосу Газы, поддерживали напряженность, осуществляя акты диверсии и саботажа. Тем не менее к середине 1972 г. усилия по ликвидации террористической сети увенчались успехом, и с этих пор террористическая деятельность в полосе Газы носит характер спорадических акций.

С начала 1968 г. ООП начала обосновываться на восточном берегу реки Иордан, что повлекло изменение военной структуры этой организации и характера осуществляемых акций: место небольших мобильных отрядов, действующих в гуще арабского населения, заняли полурегулярные подразделения. Все лагеря беженцев на территории Иордании перешли под контроль ООП, превратившись в ее военные базы. Присутствие ООП в Иордании финансировалось и поощрялось правительствами ряда арабских стран, требовавших от Иордании не препятствовать развитию инфраструктуры и росту числа террористов. К началу 1969 г. ООП превратилась в автономную силу в Иордании. Осознав, что сложившееся положение является прямой угрозой стабильности и суверенитету страны, иорданское правительство ввело в действие армию. В ходе двухнедельных боев были уничтожены тысячи террористов и восстановлен контроль над большинством районов страны. В июле 1971 г. террористы были изгнаны из своего последнего прибежища на территории Иордании.

Утратив позиции в Иордании, ООП перебазиро-

валась в Сирию и Ливан. Присутствие террористов в Ливане началось еще в 1968 г., однако лишь после их изгнания из Иордании началось превращение Ливана в оплот ООП. При активном содействии Сирии ООП создала десятки баз в Южном Ливане и установила контроль над лагерями беженцев, превратив их в учебные лагеря и базу для вербовки террористов. Слабое правительство Ливана не могло препятствовать развертыванию инфраструктуры в стране и осуществлению антиизраильских акций с ливанской территории. Оплот ООП на юге Ливана получил известность под именем Фатхленда. Пользуясь слабостью ливанского правительства и поощряемая правительствами других арабских стран, не заинтересованных в присутствии террористов на своей территории, ООП создала в Ливане государство в государстве с собственной администрацией, вооруженными силами и даже промышленными предприятиями, что послужило одной из причин дестабилизации и без того неустойчивого этно-политического баланса в стране и последовавшей за этим гражданской войны. Бейрут, где располагалась штаб-квартира ООП, превратился в центр международного террора. Из 15 тыс. террористов, находившихся в Ливане, около 6 тыс. были размещены на юге, близ границы с Израилем. Инфильтрация вооруженных банд в Израиль и артиллерийские обстрелы с территории Ливана стали повседневным явлением. Прекращение огня в июле 1981 г. было использовано ООП для массированного перевооружения сил и превращения их в регулярную армию. К концу 1982 г. в распоряжении террористов на юге Ливана находилось большое количество танков и артиллерийских орудий, минометов и установок типа "катюша".

В результате Ливанской войны военное присутствие и инфраструктура ООП на юге Ливана были ликвидированы, а находившиеся в Бейруте штабы эвакуированы. Изгнание из Ливана нанесло тяжелый удар по ООП, вынужденной вновь поставить себя в

полную зависимость от правительств арабских государств, по территориям которых силы террористов оказались рассеяны — Алжир, Ливия, Сирия, Тунис, Северный и Южный Йемен. Внутренний кризис в ООП привел к расколу в рядах Фатха в 1982 г. и падению авторитета Арафата как признанного лидера ООП.

После 1982 г. штаб-квартира ООП переместилась в Тунис. С начала 1984 г., в результате политического соглашения между иорданским королем Хусейном и Арафатом, присутствие ООП вновь становится ощутимым в Иордании. Частичное присутствие групп ООП все больше проявляется в Бейруте и в лагерях палестинских беженцев на юге Ливана.

ИУДЕЯ, САМАРИЯ И ПОЛОСА ГАЗЫ

В результате Шестидневной войны территории, оккупированные в 1948 г. Иорданией (Иудея и Самария) и Египтом (полоса Газы), перешли под контроль Израиля. После войны арабская пропаганда выдвинула требование возвращения "незаконно оккупированных Израилем арабских территорий". Однако, в то время как между Израилем, с одной стороны, и Ливаном, Сирией и Египтом, с другой, существует признанная международная граница, между Израилем и Иорданией существовала линия прекращения огня, которую ни одна из сторон не признала окончательной границей. Иудея и Самария, т.е. часть территории бывшей британской Палестины к западу от реки Иордан, были оккупированы в ходе боев Войны за Независимость Трансиорданией, формально аннексировавшей их в 1950 г. и переименованной в Иорданское Хашимитское королевство. Аннексия была признана лишь Великобританией и Пакистаном. Египет никогда не претендовал на суверенитет над полосой Газы. Согласно международному праву, страна, оккупирующая территорию, прежде оккупированную другой страной, имеет равные с последней права на эту территорию. Вопрос о будущем Иудеи, Самарии и полосы Газы не является, таким образом, предрешенным, как это пытается представить арабская сторона. Статус этих территорий может быть установлен только путем прямых переговоров между вовлеченными в конфликт сторонами, причем соглашение должно учитывать интересы всех сторон, в частности, законное право Израиля

на национальную безопасность и признанные безопасные границы.

Требование арабских стран о создании "палестинского государства" на территории Иудеи, Самарии и полосы Газы является пропагандистским аргументом: в течение 19-летнего арабского контроля над этими территориями арабские страны не предприняли никаких шагов в этом направлении; иорданская аннексия Иудеи и Самарии была шагом в прямо противоположном направлении. Создание третьего государства на исторической территории Палестины, между Израилем на западе и Иорданией на востоке, противоречит национальным интересам обоих государств: такое государство, нежизнеспособное геополитически и экономически, не только не сможет принять всех бывших палестинцев и их потомков (при условии, что они вообще будут заинтересованы переселиться туда), но станет — из-за внутренней политико-экономической нестабильности — оплотом политического радикализма, угрожающего Иордании, и базой для иностранных интересов, угрожающей безопасности Израиля.

Согласно Декларации Бальфура, включенной в текст британского мандата на Палестину, вся территория Эрец-Исраэль между морем на западе и пустыней на востоке предназначалась стать национальным очагом еврейского народа. Тем не менее, чтобы умиротворить арабов, Великобритания, вопреки условиям мандата, отторгла в 1921 г. территорию Заиордания и создала там арабское государство. В 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН постановила разделить западный Эрец-Исраэль на еврейское и арабское государства. Ишув принял план раздела, в то время как арабская сторона отказалась принять этот план. Вторжение арабских армий, а затем арабская оккупация почти всей территории, предназначенной стать арабским государством, предотвратила политическое самоопределение арабского населения подмандатной Палестины в рамках само-

стоятельного государства. В сложившейся ситуации политическое самоопределение "палестинского народа" нашло свое выражение — особенно после 1967 г. — в рамках иорданского государства: бывшие жители Палестины составляют ныне более половины населения Иордании, являются ее гражданами и активно участвуют во всех сферах жизни Иорданского королевства, включая политическую.

Среди израильской общественности существуют три подхода к решению проблемы о будущем статусе Иудеи, Самарии и полосы Газы.

Коммунистическая партия Израиля и некоторые левые группы поддерживают идею создания независимого палестинского государства на ныне контролируемых Израилем территориях. Эту концепцию разделяет лишь незначительное число израильских граждан; неприятие идеи третьего государства на территориях между Средиземным морем и Аравийской пустыней разделяется абсолютным большинством израильских граждан.

Значительная часть израильтян видит решение проблемы в территориальном компромиссе с Иорданией. Выразителем этого подхода является Израильская партия труда, принимающая в качестве основы будущего урегулирования предложенный И. Аллоном вскоре после Шестидневной войны план, согласно которому Израиль передаст под контроль Иордании густонаселенные области Иудеи, Самарии и полосы Газы, но сохранит свое присутствие в стратегически важных районах, в первую очередь, в долине Иордана; при этом Иудея и Самария будут демилитаризованы. Противники плана Аллона указывают, что такая демаркация является искусственной, что подлинной стратегической линией обороны является не низина вдоль Иордана, а вершины Иудейских и Самарийских гор, с которых контролируется практически вся территория Израиля, и что превращение Иудеи и Самарии в демилитаризованный анклав немедленно приведет к установлению

там контроля ООП и фактическому образованию террористического "палестинского государства".

Согласно другой распространенной в Израиле концепции, Иудея, Самария и полоса Газы, будучи частью Эрец-Исраэль и жизненно важными для обороны Израиля территориями, должны остаться под властью Израиля, а интенсивное еврейское заселение всех контролируемых территорий превратит идею "палестинского государства" в утопию. Согласно позиции Ликкуда и национально-религиозной партии Мафдал, постепенное изменение демографической ситуации в Иудее, Самарии и полосе Газы потребует от реалистически мыслящих арабских лидеров принять предложенную Израилем муниципальную автономию в перспективе израильского суверенитета над всей западной частью Эрец-Исраэль, от Средиземного моря до Иордана. В отличие от Ликкуда, партия Тхия настаивает на немедленной и односторонней аннексии Израилем всех контролируемых территорий. Противники этого подхода указывают, что предоставление израильского гражданства 1,2 млн. арабов Иудеи, Самарии и полосы Газы превратит Израиль из еврейского в двунациональное государство, а сохранение за жителями Иудеи и Самарии иорданского гражданства при постоянном израильском контроле над этими территориями увековечит положение Израиля как оккупационной силы.

Кемп-Дейвидские соглашения, предусматривающие предоставление населению Иудеи, Самарии и полосы Газы муниципальной автономии на пятилетний период, за время которого путем израильско-иорданских переговоров с участием представителей арабского населения контролируемых территорий будет установлен окончательный статус Иудеи, Самарии и полосы Газы, оставляют открытыми все три возможные решения проблемы: создание независимого палестинского государства; федерацию или конфедерацию Иудеи, Самарии и полосы Газы с Иорданским королевством в рамках территориального ком-

промисса между Израилем и Иорданией; законодательное оформление той или иной формы постоянного израильского контроля над этими территориями в рамках предоставления местному населению муниципальной и культурной автономии.

Демографический очерк. Численность населения Иудеи, Самарии и полосы Газы до Войны за Независимость составляла 500,9 тыс. (Иудея и Самария — 427,8 тыс., полоса Газы — 73,1 тыс.). Согласно проведенной после Шестидневной войны переписи (сентябрь 1967 г.), население Иудеи, Самарии и полосы Газы составляло 988,3 тыс. (Иудея и Самария — 598,6 тыс., полоса Газы — 389,7 тыс.), из них 96% мусульман и 3,2% христиан. Около 35% жителей были беженцы. В 1984 г. население достигло 1296,6 тыс. человек, из них 786,7 тыс. в Иудее и Самарии и 509,9 тыс. в полосе Газы. По типам населенных пунктов население распределяется следующим образом:

Тип нас. пунктов	Число жителей (в тыс.)			
	Иудея и Самария		Полоса Газы	
	1967	1984	1967*	1984
Городские	135,3	234,3	181,9	301,0
Сельские	402,8	490,3	32,3	49,0
Лагерь беженцев	60,5	62,1	175,5	159,9

*Включая сев. Синай.

В 1967 г. в Иудее и Самарии насчитывалось около 400 сельских населенных пунктов, из них 7 крупных (свыше 5 тыс. жителей), а в полосе Газы — 12, из них лишь один крупный. В 1967 г. городское население составляло 22,6% в Иудее и Самарии и 46,7% в полосе Газы; в 1984 г. — 29,8% и 59,0% соответственно. Лагерь беженцев по большей части являются пригородами и фактически представляют собой поселения городского типа.

Возрастной состав населения характеризуется весьма высоким удельным весом детей: возрастная группа до 14 лет достигает почти 50% всего населения. В Иудее и Самарии доля этой возрастной

Наиболее значительные населенные пункты:

	Перепись 1967	Оценка на 1984
Иудея		
Хеврон	38,3	51,5
Бет-Лехем	14,4	19,4
Рамаллаḥ	12,1	16,3
Иерихон	5,3	7,1
Самария		
Шхем	41,8	56,1
Тул-Карм	10,3	13,8
Калкилия	8,9	12,0
Дженин	8,3	11,2
Полоса Газы		
Газа	87,8	145,3
Хан-Юнис	29,5	48,8
Рафах	10,8	7,5*
Дейр ал-Балах	7,3	11,9

*Уменьшение нас. связано с переходом части города под егип. контроль после передачи Египту Синай.

группы понизилась с 49% в 1967 г. до 46% в 1984 г., в полосе Газы — с 51% до 49% соотв. Средняя величина семьи в 1984 г. — 6,6 человек в Иудее и Самарии и 6,2 человек в полосе Газы; 48,9% домашних хозяйств в Иудее и Самарии и 44,6% в полосе Газы насчитывали в 1984 г. более семи членов.

Естественный прирост населения постоянно увеличивается — с 13 на 1 тыс. человек в Иудее и Самарии и 8,3 в полосе Газы в 1968 г. до 23 и 18 в 1984 г. соответственно. Коэффициент рождаемости возрастал до 1976 г. (с 44 на 1 тыс. в Иудее и Самарии и 42 в полосе Газы в 1968 г. до 47 и 51 в 1976 г. соответственно), а затем начал снижаться (до 40 в Иудее и Самарии и 46 в полосе Газы в 1984 г.), что объясняется резким ростом благосостояния населения, первоначально стимулировавшим рождаемость, а затем, с изменением стандартов потребления и норм расхода на детей, повлекшим контроль над рождаемостью. Уровень плодovitости женщин (число родов на 1 тыс. женщин от 15 до 44 лет) весьма высок — свыше 200.

Высокий естественный прирост населения частично уравновешивается отрицательным миграционным балансом на протяжении всего периода с 1967 г. Фактический рост населения с 1967 г. составляет 1,7% в год в Иудее и Самарии и 1,6% в полосе Газы. После массовой эмиграции вслед за Шестидневной войной отрицательный коэффициент миграции удерживался до 1974 г. на уровне 4,5 на 1 тыс. населения. В 1974 г. коэффициент достиг 21 на 1 тыс., в 1975—80 гг. снизился до 16, а в начале 1980-х гг. — до 5. Среди причин эмиграции как психологические (в первую очередь, неуверенность в политическом и экономическом будущем, резко возросшая после войн 1967 г. и 1973 г.), так и экономические факторы (в первую очередь, спрос на рабочую силу и высокая заработная плата в нефтедобывающих арабских странах и экономическое положение на самих территориях в Израиле). Около 60% покидают территории, отправляясь на заработки, остальные — для учебы.

Средняя продолжительность жизни возросла (по

Страна	Коэффициент			
	рождаемости (на 1 тыс.)	смертности (на 1 тыс.)	детской смерт- ности (на 1 тыс. детей в возрасте до года)	
			1960	1981
Египет	36	12	170	120
Алжир	45	13	170	110
Саудовская Аравия	45	13	190	110
Ирак	47	12	140	80
Иордания	46	9	140	70
Сирия	47	8	130	60
Кувейт	38	4	90	33
Иудея и Самария	40	9	160	70*
Полоса Газы	46	8,5		

*Возможно, что фактический коэффициент детской смертности еще ниже, т. к. нет полного учета рождений.

оценке) с 48 лет в 1967 г. до 55 лет в середине 1970-х гг. и 62 лет в начале 1980-х гг., что является результатом снижения детской смертности с более чем 150 на 1 тыс. детей в возрасте до года в 1967 г. до 70 в начале 1980-х гг. Коэффициент смертности снизился с 17,4 на 1 тыс. в Иудее и Самарии и 15,9 в полосе Газы в 1970—75 гг. до 9 и 8,5 соответственно в начале 1980 г. Основные причины — снижение детской смертности от инфекционных заболеваний.

Сравнительные показатели рождаемости, смертности и детской смертности в некоторых арабских странах и в Иудее, Самарии и полосе Газы (начало 1980-х гг.) см. стр. 566.

Социально-экономическое развитие в 1948-1985 гг. После двухлетней оккупации (1948—50 гг.) Иорданское Хашимитское королевство осуществило официальную аннексию Иудеи и Самарии, жители которых получили иорданское подданство. В полосе Газы, как и в соседних с Израилем арабских государствах, арабы бывшей подмандатной Палестины остались на положении беженцев, лишенных гражданства. Сравнительно высокий уровень политического и экономического развития арабов Эрец-Исраэль оказался угрозой для устойчивости Хашимитского королевства, что стало особенно очевидным после убийства иорданского короля Абдаллаха ибн Хусейна террористом палестинского происхождения и выразилось в поддержке населением Иудеи и Самарии идеологии панарабизма. Для стабилизации положения Иордания проводила политику, основанную на трех принципах: концентрации ресурсов и экономического потенциала на Восточном берегу (за счет Западного берега); охране традиционной структуры палестинского общества; привлечении палестинской верхушки к управлению Иорданским государством. Первый фактор привел ко все усиливающейся экономической зависимости Западного берега от королевской администрации; второй — вызвал

замедление политического развития и нейтрализацию экстремистских течений среди местного населения; третий — укрепил возможности контроля хашимитских властей над местным населением через посредство приемлемого для палестинцев руководства, которое, со своей стороны, было политически и экономически заинтересовано в сохранении существующей структуры.

В полосе Газы, находившейся под контролем Египта, большинство арабского населения было сосредоточено в лагерях беженцев и экономически полностью зависело от египетской администрации и ЮНРВА. Египет не предпринимал никаких попыток вернуть беженцев к нормальной жизни, будучи заинтересован — по политическим соображениям — в увековечении существующего положения.

С установлением израильского контроля над Иудеей, Самарией и полосой Газы управление этими территориями было вверено военной администрации, подчиненной министру обороны, а впоследствии гражданские административные функции были переданы специально созданной гражданской администрации. Израильские власти в Иудее, Самарии и полосе Газы действуют через посредство местного административного аппарата (сохранившегося от прежних режимов) и муниципальных органов. Законы, действовавшие на контролируемых территориях до 1967 г., остаются в силе, действуют местные судебные органы, значительную часть кадров полиции составляют местные жители. Политика израильских властей состоит в том, чтобы свести к минимуму вмешательство в повседневную жизнь местного населения и обеспечить жителям полную личную свободу, поскольку это не противоречит требованиям безопасности.

Одним из основных административных изменений, введенных Израилем, было превращение местных органов власти в посредников между центральной властью и населением. В отличие от Иордании, ко-

торая опиралась в основном на т.наз. местных нотаблей, израильская администрация распределяла материальные фонды и предоставляла обслуживание через муниципалитеты, укрепляя таким образом их статус. Переход влияния от семейных кланов к учреждениям способствовал ускоренной модернизации политической жизни. Другим фактором модернизации явились муниципальные выборы, впервые после 1963 г. состоявшиеся в 1972 г. в городах Самарии (28 марта) и Иудеи (2 мая). В выборах 1963 г., проведенных при иорданской власти, приняло участие около 50% всех имевших право голоса, а в выборах 1972 г. — около 82,5%, т.е. около 30 тыс. человек (выборы проводились в соответствии с иорданским законом от 1955 г., по которому право голоса имели только мужчины, платящие городские налоги в размере не менее одного динара в год). В результате выборов в 14 городах (из 21) были избраны новые мэры и 108 новых (из 192 избранных) членов муниципалитетов и местных советов. В следующих муниципальных выборах, состоявшихся в апреле 1976 г., число голосовавших удвоилось по сравнению с выборами 1972 г., что явилось следствием предоставления права голоса женщинам и снижения имущественного ценза.

Сразу же по окончании Шестидневной войны, по инициативе тогдашнего министра обороны М. Даяна, перед арабами Иудеи, Самарии и полосы Газы были открыты мосты через реку Иордан. Жители Иудеи и Самарии получили возможность, как и до войны, экспортировать свою продукцию в Иорданию и через нее — в др. арабские страны; жители полосы Газы впервые получили возможность сбывать свою сельскохозяйственную продукцию на иорданском рынке. Политика "открытых мостов" и другие меры израильских властей привели к быстрой нормализации экономической жизни.

Переход Иудеи, Самарии и полосы Газы под контроль Израиля привел к установлению контактов

между двумя различными с точки зрения структуры и уровня развития экономики обществами. Валовая продукция на душу населения в сельскохозяйственном секторе Израиля была в четыре раза выше, чем в Иудее и Самарии, и в шесть раз выше, чем в полосе Газы. На указанных территориях почти не было развитой промышленности. По этой причине уже в 1968 г. около 77% всей ввозимой в Иудею, Самарию и полосу Газы промышленной продукции составляли изделия израильской промышленности; в 1973 г. эта цифра достигла 90%. В 1968 г. около 44% всей вывозимой из Иудеи, Самарии и полосы Газы продукции поступало на рынки Израиля, в 1973 г. — 66%.

Торговый дефицит Иудеи, Самарии и полосы Газы в их отношениях с израильским хозяйством частично покрывается включением жителей этих территорий в трудовой рынок Израиля. Заработки от работы в Израиле в 1973 г. составили около четверти всего валового продукта этих территорий. Рабочие из Иудеи, Самарии и полосы Газы были заняты преимущественно в секторах производства с низким техническим оснащением (свыше половины рабочих с контролируемых территорий занято в сфере строительства). Доходы от работы в Израиле покрывают ввоз израильской продукции и способствуют быстрому экономическому развитию Иудеи, Самарии и полосы Газы. В 1968—73 гг. годовой прирост валового продукта в Иудее и Самарии составлял 14,5%, а в полосе Газы — 19,4% (в пересчете на душу населения соответственно — 11,8% и 17%). В последующие шесть лет средний прирост валового продукта замедлился — 7% в год в Иудее и Самарии и 6% в полосе Газы (в пересчете на душу населения соответственно — около 5% и 5,5%), что объясняется общим замедлением экономического роста в израильском хозяйстве после Войны Судного дня. Вследствие этого, а также в связи с повышением заработной платы, начиная с 1974 г. число

занятых в Израиле рабочих из Иудеи, Самарии и полосы Газы остается более или менее постоянным. Дополнительным фактором стабилизации числа этих рабочих явилась значительная эмиграция в "нефтяные эмираты", которая, захватывая наиболее квалифицированные и производительные кадры, замедлила экономическое развитие этих территорий. В результате быстрого экономического роста резко возросло личное потребление и наметился технический прогресс и быстрый рост во многих секторах местного хозяйства. Развитие в промышленном секторе было сравнительно медленным, в первую очередь, вследствие конкуренции развитой израильской индустрии, а также неуверенности в политическом будущем. Благосостояние населения контролируемых территорий росло быстро, о чем свидетельствуют следующие цифры. В 1967 г. в Иудее и Самарии лишь у 4,8% семей были холодильники, а в 1982 г. — у 51,5%; в полосе Газы эти показатели — 2,5% и 66,2% соответственно. Аналогичны также показатели оснащенности другими бытовыми приборами — телевизорами, стиральными машинами и т.п. Количество автомобилей в Иудее и Самарии возросло с 2,9 тыс. в 1967 г. до 27 тыс. в 1982 г., в Газе с 1,7 тыс. до 15 тыс. соответственно. Ежегодный рост дохода на душу населения составлял, начиная с 1968 г., 11-12%.

Произошло также значительное повышение уровня социальных услуг. Была расширена и модернизирована сеть медицинских учреждений и улучшилось медицинское обслуживание населения. Так, если в Иудее и Самарии в 1967 г. было 55 врачей, то в 1982 г. — 188. В 1967 г. лишь 13,5% родов осуществлялось в больничных условиях, в 1982 г. — 48%, а в полосе Газы в 1967 г. — 13,1%, в 1982 г. — 72%. После 1967 г. в Иудее и Самарии исчезла малярия и резко сократилась детская смертность, в первую очередь, от полиомиелита и кори. В 1973 г. на контролируемых территориях было введено медицинское

страхование, в 1984 г. им было охвачено около 43% населения. В 1983 г. 4,5 тыс. жителей Иудеи, Самарии и полосы Газы получили медицинскую помощь в больницах Израиля.

В 1967 г. в Иудее и Самарии насчитывалось 821 учебное заведение (от детских садов до учительской семинарии) с общим числом классных комнат 4401; в 1981/82 уч.г. число учебных заведений составляло 1036 с общим числом классных комнат 7921; в полосе Газы в 1967 г. — 166 учебных заведений, с числом классных комнат 1746; в 1981/82 уч.г. соответственно 307 и 3697. Около 7,8 тыс. студентов обучаются в четырех высших учебных заведениях в Иудее и Самарии: Фрер — в Бет-Лехеме, Ал-Наджар — в Шхеме, Исламский центр — в Хевроне и Университет Бир-Зейт — близ города Рамаллаḥ; лишь последний существовал до 1967 г. и представлял собой заведение типа американского колледжа низшей ступени. Общее число преподавателей в четырех университетах около 500.

После 1967 г. на контролируемых территориях начали выходить три ежедневных газеты — "Ал-Кудс", "Ал-Фаджар" и "Аш-Ша'аб", а также многочисленные еженедельники.

Политическое развитие между 1967 и 1985 гг.
Сразу же после установления израильского контроля над Иудеей, Самарией и полосой Газы террористические организации попытались превратить эти территории в плацдарм партизанской войны по примеру Алжира, Кубы и Вьетнама. Однако эта попытка потерпела провал: содействия со стороны населения, необходимого для ведения партизанской борьбы, не было достигнуто, и израильским силам безопасности удалось в сравнительно короткий срок ликвидировать ячейки террора. В Иудее, Самарии и полосе Газы не существует организованного террористического подполья, хотя спорадические террористические акции — как против израильских

граждан, так и против политических противников из местных жителей — не прекращались.

Экономический и политический отрыв Иудеи и Самарии от Иордании повлек за собой ослабление влияния проиорданских лидеров. Поскольку эти лидеры в своем большинстве принадлежали к традиционному руководству, падению их авторитета способствовала также общая модернизация жизни на контролируемых территориях. Образовавшийся политический вакуум заполнили новые политические лидеры, в той или иной форме связанные с ООП или поддерживающие ее. Так, если на муниципальных выборах 1972 г. победу одержали кандидаты, представляющие традиционное руководство, то на выборах 1976 г. единственным избранным мэром, не связанным с ООП, был мэр Бет-Лехема. Вопросы, поднятые во время избирательной кампании как на предвыборных митингах, так и на страницах местной печати, далеко выходили за рамки муниципальных проблем. Избранные мэры и главы местных советов организовывали встречи для выработки общих позиций, подготавливая таким образом почву для создания коллективного руководства Иудеи и Самарии. Влияние экстремистски настроенных лидеров Иудеи и Самарии сказалось на более традиционно настроенном руководстве полосы Газы. Следующим шагом в направлении создания де-факто руководящего органа контролируемых территорий было учреждение в октябре 1978 г. так называемого Комитета национальной ориентации во главе с мэром г. Рамалла́х К. Халафом и при участии других мэров — сторонников ООП и экстремистски настроенных представителей печати и организаций националистического толка. В ответ на такое развитие событий израильские власти приняли ряд решительных мер для противодействия росту влияния ООП. Экстремистски настроенные мэры были отстранены от должности, на их место назначены израильские военные чиновники; ряд муниципалитетов, открыто поддерживавших ООП

и отказывавшихся от сотрудничества с израильской администрацией, был распущен; на деятельность экстремистских газет были наложены ограничения и приняты меры по предотвращению превращения университетов в ячейки ООП. Одновременно с этим были созданы т. наз. сельские объединения — представительские организации сельского руководства, лидеры которых, заинтересованные в развитии своих деревень и считавшие себя ущемленными городским руководством, были готовы к сотрудничеству с израильской администрацией. Эти меры, наряду с изгнанием штабов и баз ООП из Ливана в ходе Ливанской войны, резко уменьшили в 1982 г. влияние радикальных кругов, что, вместе с высказываниями короля Иордании Хусейна в пользу мирного урегулирования арабо-израильского конфликта, подняло авторитет кругов, видящих будущее Иудеи, Самарии и полосы Газы в той или иной форме федерации или конфедерации с Иорданией; поскольку такое решение представляет фактически одну из возможностей, допускаемых Кемп-Дейвидскими соглашениями, эти круги являются потенциальным партнером в будущих переговорах об окончательном статусе Иудеи, Самарии и полосы Газы.

Еврейское заселение. Еврейское население Иудеи и Самарии (включая долину Иордана) и полосы Газы составляло: в 1972 г. — 1,52 тыс. человек, в конце 1976 г. — 7,1 тыс., по переписи 1983 г. — 23,7 тыс., по оценке статистического бюро Израиля на конец 1984 г. — более 36 тыс. и по оценке поселенческих движений на конец 1985 г. — около 60 тыс. Резкое увеличение еврейского населения между 1983 и 1985 гг. связано, в первую очередь, с тем, что широкие строительные проекты начала 1980-х гг. вступают в стадию завершения. В 1976 г. положительный миграционный баланс составил 405 человек (815 прибывших на контролируемые территории и 410 покинувших), в 1983 г. — 3,44 тыс. (5,96 тыс. и 2,52 тыс. соответственно). Около 80%

поселенцев — бывшие жители Иерусалимского, Центрального и Тель-Авивского округов.

На конец 1984 г. на контролируемых территориях существовало 104 постоянных еврейских поселения и около 35 поселений находились на различных стадиях становления. Среди поселений — 10 запланированы как города с населением от 10 до 150 тыс. Еврейские поселения объединены в пять региональных советов: Шомрон (Самария), Мате Биньямин (Северная Иудея), Гуш-Эцион (Центральная Иудея), Хар-Хеврон (Южная Иудея), Бик'ат ха-Йорден (долина Иордана) и Газа.

По типу поселений: 40 мошавов, 32 т. наз. общинных поселка (*ишув кеhillлати*) — особая форма поселков городского типа, возникшая в ходе еврейского заселения Иудеи и Самарии (8 общинных центров запланированы и развиваются как города), 7 киббуцов, 2 города (Кирьят-Арба и Ма'але-Адуммим) и 23 поселения, тип которых еще не определен (частью — военные поселения Нахал). Строительные работы осуществляются подрядными фирмами по заказам Министерства жилищного строительства (крупные проекты, как, например, возведение многоэтажных жилых кварталов в Кирьят-Арба, Ма'але-Адуммим, Ариэле и др.) и по собственной инициативе (например, строительство города Иммануэль для ортодоксальных евреев, поселение Ша'арей-Тиква и др.); широко распространено индивидуальное строительство и т. наз. *бне бетха* (построй свой дом). Превалирующий тип жилой застройки — односемейный дом. Наиболее активные поселенческие движения: Амана (поселенческое крыло Гуш-эмумин, см. ниже) — около половины поселений, ха-По'эл ха-мизрахи (национально-религиозная партия Мафдал), Херут-Бетар. Первичное финансирование поселенческой деятельности осуществляет поселенческий отдел Еврейского Агентства. Контролируемые территории имеют статус районов развития со всеми вытекающими из этого льготами в налогообложении

и приобретении жилищ, льготными кредитами для предпринимателей и т.п. Вследствие этого среди поселенцев, первоначально состоявших исключительно из пионеров, руководствовавшихся идеологическими побуждениями, постепенно увеличивается доля лиц, движимых экономическими мотивами. Государство осуществляет в Иудее и Самари широкое дорожное строительство (шоссе Аллон, шоссе Дерех Хаим и др.).

Сельскохозяйственные поселения сосредоточены в основном в долине Иордана (овощеводство, садоводство, полевые культуры), в Гуш-‘Эционе (полевые культуры — хлопок, зерновые, подсолнечник; садоводство, молочное хозяйство, птицеводство) и в полосе Газы (овощеводство, цветоводство, преимущественно — тепличные; садоводство, полевые культуры). В Иудее и Самарии, где пригодные для сельскохозяйственного использования земли обрабатываются арабскими крестьянами, сельскохозяйственные поселения немногочисленны (виноградарство, садоводство, овцеводство и птицеводство). Промышленное производство находится в стадии первоначального развития. Большинство жителей несельскохозяйственных поселений работает в близлежащих городах Израиля.

Министерство науки и развития поощряет внедрение наукоемких отраслей. Небольшие электронные, электротехнические и металлообрабатывающие предприятия, фирмы программирования для ЭВМ, лаборатории и т.п. находятся во многих поселениях. Значительные по размерам индустриальные зоны существуют при Ма‘але-Адуммим (около 50 предприятий, включая завод Та‘асия авирит), Кирьят-Арба (металлообрабатывающие, деревообрабатывающие, стройматериалов, пластмасс и электронные) и Ариэле (электроника, ЭВМ, металлообработка и др.; общая площадь индустриальной зоны — 18 га).

Наряду с общеобразовательными учебными заведениями в поселениях Иудеи и Самарии действуют

около 25 *цешивот* различных типов. В Офре действует Институт высших еврейских наук, в Аллон-Швут — Институт исследований в области технологии и Галахи, в Кдумим — Мидрешет Эрец-Исраэль (национально-сионистский образовательный центр), а также Колледж Иудеи и Самарии при университете Бар-Илан.

Перепись 1983 г. выявила следующие демографические характеристики еврейского населения контролируемых территорий: рождаемость — 48,8 на 1 тыс. населения (еврейское население Израиля в целом — 21,7), возрастной состав — дети до 9 лет — 40,4% (еврейское население Израиля в целом — 20,7%), лица от 25 до 39 лет — 32,8% (еврейское население Израиля в целом — 22,5%), от 45 лет и более — 3,5% (еврейское население в целом — 24,2%).

Очень высок удельный вес религиозного населения (около половины общинных поселков, мошавов и киббуцов).

Поселенческая деятельность в Иудее, Самарии и полосе Газы началась сразу же после Шестидневной войны: в сентябре 1967 г. началось восстановление ряда сельскохозяйственных поселений Гуш-‘Эцион, захваченных и разрушенных Арабским легионом в 1948 г.; первыми поселенцами были дети жителей Кфар-‘Эцион, погибших в ходе боев за Гуш-‘Эцион. Ха-Киббуц ха-меухад был первым поселенческим движением, предложившим программу создания еврейских поселений на контролируемых территориях. Его инициатива была поддержана другими поселенческими движениями; исключением был ха-Киббуц ха-арци ха-шомер ха-ца‘ир, высказавший ряд принципиальных оговорок. В 1968 г. И. Аллон выдвинул план, принятый правительством Ма‘араха в 1969 г., цель которого — достижение обороноспособной восточной границы государства при минимальном увеличении арабского населения Израиля; согласно этому плану, наряду с поселениями на Голанских высотах и в Синае еврейские поселения

должны быть созданы в долине реки Иордан и на восточных склонах гор Иудеи и Самарии. К войне Судного дня (1973 г.) в долине Иордана насчитывалось 12 поселений, в полосе Газы — 4 и в Иудее — 3 сельских поселения в Гуш-Эцион; возле Хеврона было начато строительство г.Кирыят-Арба.

В 1974 г. возникло религиозное поселенческое движение Гуш-эмумим, видевшее в заселении Иудеи, Самарии и полосы Газы религиозно-патриотическую миссию. Попытки Гуш-эмумим создать поселения в центре Иудеи и Самарии в 1976—77 гг. были предотвращены правительством и вызвали политическую и идеологическую дискуссию в израильском обществе. В июле 1977 г. Гуш-эмумим представил 25-летний поселенческий план, согласно которому к концу столетия еврейское население Иудеи (включая Иерусалим) и Самарии увеличится до 1 млн.; будут созданы два больших города — возле Хеврона (Кирыят-Арба) и возле Шхема (60 тыс. жителей в каждом), несколько средних городов (15—20 тыс. человек) и густая сеть так называемых общинных поселений.

С победой на выборах 1977 г. партии Ликкуд во главе с М.Бегином изменилась поселенческая политика правительства и началось интенсивное заселение контролируемых территорий, для чего были выделены значительные бюджетные ассигнования. На первых порах поселенческие группы были размещены при некоторых военных гарнизонах в Иудее Самарии, позднее превратившихся в поселения. Политика интенсивного еврейского заселения Иудеи, Самарии и полосы Газы вызвала острую дискуссию в израильском обществе. Наряду со сторонниками плана Аллона против поселенческой политики выступил ряд общественных деятелей, требовавших обратить средства, расходуемые на заселение контролируемых территорий, на развитие Галилеи, промышленной и социальной инфраструктуры городов развития и т.п.

В октябре 1977 г. Гуш-эмуни́м был признан правительством и Всемирной сионистской организацией в качестве поселенческого движения. Тогда же А.Шарон, бывший министром сельского хозяйства в правительстве М.Беги́на, выдвинул программу заселения Иудеи и Самарии, согласно которой должны быть проложены две или три автострადы, пересекающие Иудею и Самарию с запада на восток, вдоль которых (а также в ряде др. стратегических пунктов) будут построены еврейские города и поселки; в перспективе еврейское население Иудеи и Самарии достигнет 2 млн. человек. Другой план был выдвинут в середине 1978 г. тогдашним министром обороны Э.Вейцманом. Возражая против создания сети мелких поселений, Э.Вейцман предложил построить шесть крупных городов в районах с наименьшей плотностью арабского населения. В противовес плану правительства Ликкуда и Гуш-эмуни́м тогдашний глава поселенческого отдела Еврейского Агентства Р.Вайс выдвинул в августе 1978 г. поселенческую программу на период 1979—1983 гг., основанную на плане Аллона. Считая невозможным создание еврейского большинства в Иудее и Самарии и полагая, что строительство еврейских поселений в районах с высокой плотностью арабского населения приведет к политической напряженности, Вайс требовал приоритета для района Ямита (Западный Синай, находившийся тогда под контролем Израиля) и долины Иордана как стратегических форпостов. Все перечисленные планы в той или иной степени наложили отпечаток на характер заселения Иудеи, Самарии и полосы Газы.

Ухудшение экономического положения в стране замедлило поселенческую деятельность, а формирование правительства национального единства после выборов 1984 г. потребовало найти компромисс между поселенческими концепциями Ма'араха и Ликкуда. Таким компромиссом было решение правительства

о создании в 1985 г. шести новых поселений в основном в местах, относительно необходимости заселения которых существует согласие.

Демографические изменения, произошедшие в Иудее, Самарии и полосе Газы — несмотря на различия в их оценке, — являются фактором, который сыграет существенную роль в ходе переговоров о будущем статусе контролируемых территорий и повлияет на окончательную форму соглашения.

УКАЗАТЕЛЬ ИМЕН И НАЗВАНИЙ

- Абдаллаḥ ибн-Хусейн 15, 211, 567
 Абу-Родейс (Рудейс) 51, 385
 Абу-Хацира Аḥарон 69, 203
 Аввали (река) 66-67
 Авигур Шаул 186
 Авнери Ури 194, 198
 Агнон Шмуэль Иосеф 302
 Агранат Шим'он 53, 200
 Агуддат Исраэль 13, 184, 203-204, 262, 267-268, 458, 486
 Аден 516
 Аелет ḥа-Шахар 144
 Акко 74, 97, 101-103, 135, 137, 139, 254, 287
 Алжир 7, 517, 524-27, 535
 Аллон Игал 34, 48, 196, 200, 576-77
 Алмоги Иосеф 28
 Алони (Аллони) Шуламит 54, 199
 "Ал ḥа-мишмар" 303
 "Альталена" 2
 Альянс 265, 271
 Амана (орг-ция) 575
 Американский еврейский комитет 511
 Амигур (компания) 382
 Амидар (компания) 382
 Амит Меир 199
 Арабская лига 13-14, 523, 527-28, 536, 545, 550-51
 Арава 132
 Арад 141, 289, 391, 454
 Аран Залман 190
 Аргентина 519
 Аргов Шломо 63
 Аренс Моше 58, 68
 Аридор Иорам 60-61, 206
 Ариэль (пос.) 575-76
 Армяне 100, 103-104
 Атарот 402
 Атлит 429
 Афганские евреи 93
 Афиким 142
 Афула 83
 Ахдут ḥа-'авода 22, 27, 183, 186-88, 190-92, 195-96, 204
 Ахимеир Абба 303
 Ашдод 29, 44, 97, 137, 454
 Ашдот-Я'аков 142
 Ашкелон 137, 487-88
 "Бама" (журн.) 287
 "Бар-Гиора" (спортивное общество) 489
 Бар-Илан (ун-т) 25, 277, 437-38, 577
 Бар-Лев Хаим 39
 Бар-Моше И. 299
 Бат-Шломо (пос.) 76
 Бат-Ям 97, 134, 136
 Бегин Менахем 56-63, 68, 157, 182, 188, 194, 197-98,

- 201, 203, 206, 225-26, 578-79
- Беер-Товия (Тувия) 76, 143
- Беер-Шева 25, 97, 134, 138, 249, 251, 253, 286, 288-89, 293, 402, 465, 472, 487-88
- Бейлинсон Моше 303
- Бейрут 64-67, 80
- "Белая книга" 78-80
- Белз (династия цаддигов) 453
- "Бело-голубые пантеры" 199
- Бельгия 229
- Бен-Ави Итамар 302
- Бен-Ахaron Ицхак 44, 196
- Бен-Гурион 2, 4, 6, 16, 18-19, 27, 157, 181-82, 185-92, 195, 211, 302, 547
- Бен-Иехуда Эли'эзер 265, 302
- Бен-Меир И. 196
- Бен-Цви Ицхак 28, 150, 302
- Бен-Цви Яннаит Рахел 302
- Бен-Шемен 126-27
- Бернадот Фольке 3-4
- Бет-Даган 429
- Бетар (движение) 78, 484-86, 487, 490, 575
- Бет-Шеан 38, 128, 141, 145, 254
- Бет-Эль 136
- Бехаисты 100-101
- Бецалель (академия художеств) 292
- Билу 76
- Битон Чарли 199
- Блюм Гил'ад 495
- Бней-'Акива 198, 484-85
- Бней-Брак 134, 136, 454-55
- Бней-Брит 511
- Бней-Исраэль (Индия) 94
- Болгария 7, 74, 82
- Борохов Бер 77
- Бреннер Иосеф Хаим 302
- Бриха (операция) 81, 51
- Броди Тал 494
- Бург Иосеф 196
- Бухарские евреи 84, 87, 93
- Ва'ад Леумми 1, 267, 468
- Вайс Р. 579
- Вайц Э. 493
- Варбург Отто 127
- Вархафтиг Зерах 196
- Ватикан 220
- Вейцман Хаим 1, 150
- Вейцман Эзер 56, 59, 202, 206-207, 579
- Великий собор 6
- Великобритания (Англия) 10, 13, 20, 38, 41, 65, 83, 86, 509-10, 513
- Венгрия 7, 83, 230, 509, 518
- Верховный раввинат 454
- Вижниц (династия цаддигов) 453
- Вильнер Меир 194
- Виршубский Мордехай 201
- ВИЦО 261, 271
- Война Судного дня 49-50, 53, 55, 199-200, 222-23, 342-25, 514-15, 525-26
- Гадна (Гдудей но'ар) 288, 500
- Газа 5, 16, 19, 33-34, 560-80
- Галилея 103-104, 137-38, 144-45, 147-48
- Галили Исраэль 48
- "Галлей Цахал" (радиостанция) 306
- Гахал (полит. блок) 48
- Гедера 76, 143
- Германия 211-212, 510
- Герцлия (город) 137, 140

"Герцлия" (гимназия) 266
 Герцог Хаим 69, 150
 Гив'атаим 137, 140
 Гив'ат-Зеев 136
 Гив'ат-Хавива 296
 Гив'он 136
 "Гиттит" (журн.) 289
 Гнесин Менахем 286
 Голан 32, 34-35, 58-59, 222
 Голль Шарль де 31-32, 219
 Голомб Д. 199
 Гольдман Нахум 513
 Гольдфаден Аврахам 286
 Гордон Ахарон Давид 77, 302
 Гордония 78
 Горские евреи 85, 87-88, 93
 "Государственный список" (Решима мамлахтит) 195, 198, 205
 Гризим 100
 Грузинские евреи 84, 87, 93-94
 Губерман Бронислав 288
 Гур (династия цаддигов) 453
 Гуш-эмуни 55, 58, 63, 198, 575, 578-79
 Гуш-'Эцион 35, 129, 136, 146, 575-78

 "Давар" 302
 Давид 452
 Далия (киббуц) 290-91
 Дамаск 80, 516
 Даниэль (Дон-Яхья) Шабтай 303
 Даян Моше 28, 33, 48, 56-57, 59, 186, 189-90, 193-94, 200, 202-203, 225, 569
 Дгания 77, 127, 142
 Дейр-Ясин (Дир-Ясин) 546

Декларация независимости Израиля 1, 4, 72, 546
 Джойнт 511
 Джонсон Линдон 41
 "Джорнал оф джуиш арт" 293
 Димона 141
 Дискин Моше Иехошуа Иехуда Лейб 457
 "Доар ха-иом" 302
 Довев (пос.) 51

 Еврейский университет в Иерусалиме 25, 276-77, 281-82, 433-35, 465-68
 Еврейское Агентство 1, 3, 8-9, 22, 24, 40, 45, 73, 244-45, 249, 271, 275, 382, 575
 Еврейское колонизационное общество 126
 Египет 3, 14-20, 31-32, 34-37, 39-43, 49-51, 83, 185, 213, 216-33, 225-29, 517, 523-34, 560-68
 Ейвин Иехошуа Хешел 303
 Елин Ави'эзер 489

 Жаботинский Владимир 302
 Женева 223

 Закон о возвращении 7, 89
 Западная стена 32, 451
 Зиф Даниэль 430
 Зихрон-Я'аков 76, 143
 Зонненфельд Иосеф Хаим 457
 Зрубавел Я'аков 302

 "Иеди'от ахаронот" 305
 Иерохам (пос.) 141
 Иерусалим 2-6, 10, 15, 25, 32, 37, 43, 52, 97, 134-136,

- 149-150, 249, 251, 253, 254,
271, 284, 286-96, 402, 451-
52, 454-58, 461, 463, 465-
66, 468, 488-89
- Иесуд ха-Ма'ала 76, 143
- Иехизель б. Иосеф из Парижа
74
- Иехуда Хасид ха-Леви 75
- Израильская Академия
наук 274
- Израильская партия труда
33, 144, 188, 195, 200, 204
- Изреельская долина 127-28,
130, 132, 138
- Илия 452
- Иммануэль (пос.) 575
- Иордания (Трансиордания)
5, 14-17, 20, 32, 34, 36-39,
42, 52, 211, 217, 219-21,
524-28, 531-32, 536, 557-
64, 567-68, 573-74
- Иосеф Дов 4
- Иосиф 452
- Иоханан бен Заккай 452
- Ирак 7, 73-74, 82, 86, 217,
297, 299-300, 516, 523-27,
529-31
- Иран 7, 83, 86
- Иргун Цван леумми (Эцел)
180-81, 305, 546
- Испания 230
- Исраэль б. Эли'эзер Ба'ал-
Шем-Тов (Бешт) 75
- Италия 65
- Иудея и Самария 33, 59,
560-80
- Йемен 524, 527
- Кабабир (пос.) 101
- Кадмон Гурит 290
- Кадури (с.-х. школа) 143
- Каплан Эли'эзер 3
- Караимы 97, 100
- Карлибах Азриэль (Эзри-
эль) 304
- Кармел 452
- Кармел Моше 303
- Кармизель 137, 141
- Каро Иосеф 452
- Кастнер Реже (Исраэль)
25, 186
- Катовицкий съезд 127
- Ках (партия) 63, 70, 205,
207-208
- Кахан Ицхак 65, 67
- Кахана Меир 70, 207
- Кацир Эфраим 49, 150
- Кацнельсон Берл 303
- Кацрин 138
- Кемп-Дейвидские соглаше-
ния 57, 59, 226, 228
- Киннерет (мошава) 143
- Киннерет (оз.) 390, 487
- Кипр 2, 81
- Кирьят-'Анавим 128, 133
- Кирьят-Арба (совр.) 35,
575-76, 578
- Кирьят-Ата 137, 140
- Кирьят-Бялик 137, 140
- Кирьят-Гат 24, 141
- Кирьят-Мал'ахи 97, 141, 145
- Кирьят-Моцкин 137, 140
- Кирьят-Шмона 38, 62, 141,
554
- Кирьят-Ям 137, 140
- Киссинджер Генри 50-51
- Клаузенбург (хасидская
группа) 454
- Кнесет Исраэль 457
- "Кол-Исраэль" (газ.) 303
- "Кол-Исраэль" (радиостан-
ция) 305-306
- "Кол ха-'ам" 303
- Кордоверо Моше 452
- Кохен Геула 202
- Коммунистические партии

- в Израиле 28, 34, 59, 180-81, 183, 193-94, 198-99, 205, 207-208
 Кохен-Оргад Игал 69, 206
 Кохен Хаим 189
 Кремье Изаак Адольф 517
 Кувейт 35, 524-25
 Кук Аврахам Ицхак 457-58
 Курдские евреи 93
 Кфар-Гил'ади 144
 Кфар-Сава (Сабба) 137, 140
 Кфар-Тавор 143
 Кфар-Хиттим 127, 142
 Кфар-'Эцион 577

 Лавон Пинхас 16, 27, 185-86, 189-91, 193
 "Лада'ат" (журн.) 429
 "Ла-мерхав" (газ.) 303
 Латинская Америка 215, 220, 250, 252, 509-10, 519
 Латрун 3
 Лахиш (район) 24, 146
 Леви Давид 60, 206
 Левонтин Залман Давид 126
 Либеральная партия 27, 34, 188, 192, 194, 205
 Ливан 36, 38, 51-52, 217, 221, 228, 524, 527, 530-32, 540
 Ливанская война 62-68, 228-29, 515, 540
 Ливия 7, 35, 74, 82, 525-26, 529
 Ликкуд 47, 49, 56-61, 69-71, 197-207, 578-79
 Литани операция 52
 Лод 44, 254, 402, 546
 Лохамей керут Исраэль (Лехи) 180-81, 305
 Лурия Ицхак бен Шломо 452

 "Маавак" (еженед.) 303
 Ма'але-Адуммим 136, 575-76
 Ма'але-'Акраббим 15
 Ма'алот (пос.) 554
 Ма'алот-Таршиха 138, 140
 Ма'арах 28, 34, 47-48, 54-56, 59, 64, 69-70, 188, 193, 195, 197, 200-207, 577, 579
 "Ма'арив" 305
 Маврикий 81
 Маген-Давид Адом 462
 Мазкерет-Батъя 143
 Маймонид 452
 Маккаби 487, 489-92, 494-95
 Маккаби ха-ца'ир 484-85
 Манн Фредерик 288
 Мапай 6, 11-12, 22, 27-28, 180-95, 204
 Мапам 22, 34, 64, 144, 180-84, 186-88, 195-96, 204-208, 485
 Марокко 7, 75, 83, 86, 510, 517, 524-28
 Мафдал 48, 56, 58, 575
 Маханаим 76, 402
 Маханот ха-'олим (движение) 484-85
 Махпела пещера 451
 Мацлиах 97
 Мацпен (группа) 198
 Меир Ба'ал ха-Нес 452
 Меир Голда 18, 48, 54, 157, 190, 194, 200, 512, 547
 Меир Я'аков (ришон ле-Цион) 458
 Меир-Шфея (пос.) 288
 Менашше холмы 128, 132
 "Менашше" (колледж) 278
 Мерон гора 452
 Мертвое море 391
 Мерхавия 127
 Метула 51, 76, 143

Мигдал-Ашкелон 254
 Мигдал ха-'Эмек 25, 141
 Мизрахи 12, 184, 271, 303
 Микве-Исраэль (школа) 143, 271, 281, 367
 Микунис Шмуэль 194
 Мин ха-несод (полит. группа) 193
 Митнагдим 456
 Мишмар ха-Ярден 2, 76
 Мо'ацот датийот 454
 Мода'и Ицхак 70
 Мокед (движение) 198, 205
 Мораша (партия) 204-205
 Моца 76

 На'амат (орг-ция) 261, 271
 Навон Ицхак 69, 150, 206, 227
 Назарет (Нацрат) 101, 103 134
 Насер Гамаль Абдель 16-18, 20, 39, 42, 217, 221-22
 Наторей карта 455, 458
 Научно-исследовательский институт им. Х. Вейцмана 26, 439-40
 Нахал 500, 575
 Нахалал 142
 Нахал-Сорек 442
 Нахариа 137, 140
 Нахманид 74
 Национальная религиозная партия 25, 144, 194, 196, 198, 204, 207
 Нацрат-'Иллит 138, 141
 Негев 3, 9, 11, 29, 128, 130-32, 138, 145-47, 249, 251, 253, 390, 438
 Нееман Ювал 58, 202-203, 432
 Независимая либеральная партия 144, 192, 194, 205

Нес Циона 76, 143
 Нетания 134, 137, 296-97, 455, 488
 Нетивот 141
 Нешей Мизрахи (организация) 271
 Новые левые 514

 Общие сионисты 12, 179, 182, 184-88, 303, 461
 Оман 527-28
 Омец (группа) 205
 Организация артистов Израиля 287
 Организация Объединенных Наций (ООН) 4-5, 14, 18-19, 36-37, 52-53, 209-13, 215-24, 227, 545-46, 561
 Офаким 97, 141
 "Охел Сара" (колледж) 278

 Палмах 4
 Перес Шим'он 28, 55, 69, 157, 186, 190, 200-202, 206-207, 229
 Песах 234
 Петах-Тиква 76, 126, 143, 134, 136, 367, 488
 Пки'ин 75
 По'алей агуддат Исраэль 144, 184, 204, 486
 По'алей Цион 77, 202
 Польша 7, 82-83, 86, 212, 230, 509, 518-19
 Прогрессивный список за мир 207-208

 Ра'анана 137, 140
 Рабин Ицхак 54-55, 70, 157, 200-202, 206
 Рабинович Иехошуа 54

- Рамат-Ган 134, 136, 287-88,
 292, 295, 488
 Рамат ха-Шарон 137, 488
 Рамла 97, 102, 254, 546-47
 Рафаэль И. 196
 Рафах 19, 49, 227
 Рафи 28, 33, 187, 193,
 195, 204
 Рахиль 452
 Рац (движение) 199, 205,
 207-208
 Рейган Роналд 65
 Реховот 76-77, 137, 140, 143,
 489
 "Решумот" 160, 167, 176
 Ришон ле-Цион 76, 134,
 137, 143
 Ротенштрайх Натан 193
 Ротшильд Эдмон де 76,
 125-27, 143, 368, 466
 Рош-Пинна 76, 143
 Рош ха-Шана 234
 Рубинштейн Амнон 201
 Румыния 7, 82-83, 86, 509,
 518
 Руппин Артур 127

 Садат (ас-Садат) Ануар 43,
 57, 63, 221, 225-27, 515,
 525-29, 535
 Самаритяне 100
 Сапир Иосеф 28, 48, 54,
 190, 194
 Саудовская Аравия 524-25,
 530-31
 Свободный центр (партия)
 197-99, 204
 Сде-Бокер 185
 Сдерот 141
 Синай 16-19, 43, 213-14,
 216-18, 226-29
 Синайская кампания (1956)
 17-20, 213-14, 216, 513,
 523, 532, 556
 Синедрион 452
 Сионисты-ревизионисты
 179, 181, 231
 Сирия 4, 15-17, 20, 31-32,
 35-36, 49-51, 217-23, 516,
 523-27, 529-32
 Сне Моше 183, 194
 Советский Союз (СССР)
 17-20, 28, 31, 35, 40-46,
 50, 83-88, 209, 211-14,
 217-18, 222-24, 230,
 250-52, 509, 512, 514,
 516-18
 США 10, 13, 16, 19-20,
 41-43, 45-46, 50-51, 54,
 57-58, 62, 65-66, 68, 209,
 213-14, 219, 222-24, 226,
 229, 509-14, 517
 Союз левых сионистов-со-
 циалистов 195
 Союз писателей Израиля 285
 Союз учителей Израиля 231
 Судан 219, 524-25, 527-28
 Суэцкий канал 32, 36, 39-42,
 51, 213, 216, 222
 Сэмюэл Герберт Луи 458

 Таба 228
 Табенкин Иосеф 195-96
 Тамир Шмуэль 48, 197, 199,
 201
 Тверия 75, 254, 391, 452,
 456, 458, 468, 546
 Тель-Авив 1, 4, 17, 25, 78,
 136-37, 140, 249, 251, 253-
 54, 285-95, 286-87, 463,
 465, 468, 472, 488-89, 491,
 494-95
 Тель-Хай 144
 Террор антиизраильский
 550-59
 Тират ха-Кармел 254

Ткоа 136
Тну'а демократит ле-шин-
нуй (Даш) 56
Тну'ат масорет Исраэль
(Тами) 203-204, 208
Туби Тауфик (Тофик) 194
Тхелет-лаван 484
Тунис 7, 83, 86, 524-25
Турция 7

Франция 13, 20, 31-32, 41,
65, 83, 86, 213-14, 219,
229, 510, 513, 516

"Ха-арец" 302

"Ха-ахдут" 302

Хабима 286

Хага (части гражд. оборо-
ны) 497

Хагана 79, 305

Хадасса 271, 461, 463, 466,
468

Хадаш (блок партий) 199,
205, 207

Хадера 76, 126, 143

Хайфа 25, 101, 103, 135,
137, 249, 251, 254, 285-90,
292-96, 277, 299, 402, 438-
39, 454, 457, 465, 468, 472,
488, 546

Хаммер Звулун 196

Ханита (киббуц) 145

Ха-Но'ар ха-дати ха-'овед
ве-ха-ломед 485-86

Ха-Но'ар ха-леумми ха-'овед
ве-ха-ломед 486

Ха-Но'ар ха-'овед ве-ха-
ломед 484-85

Ха-Но'ар ха-циони 486

Ха-'Овед ха-циони 486

Ха-'Олам ха-зе — коах ха-
даш 194, 205

"Ха-'олам ха-зе" (журн.) 194

"Ха-по'эл ха-ца'ир" (газ.)
77, 302

Харедим, ха-'эда ха-харедит
455, 458

Ха-Решима (Ха-Тнуа) ха-
миткаддемет ле-шалом 205,
207-208

Ха-Тхия (партия) 58, 63,
202-204, 208

Ха-Шомер ха-ца'ир 78, 196,
484-85

Хеврон 35, 102, 451-52, 458

Херут 10, 12, 28, 56, 58,
60-61, 68, 69, 181-82, 184,
186-88, 191-92, 194, 197-98,
200, 202-206

Хефер долина 127-28, 145

Хистадрут 44-45, 201-202,
231, 236-39, 241, 382, 460,
477, 484-85

Хистадрут ха-'овдим ха-
леуммит 231, 461, 486

Холон 100, 134, 136, 288,
295, 488

Хорвиц Игал 60, 202, 205

Хула 11, 15, 125, 128

Хулда (пос.) 126-27

Хусейн (ибн-Талал) 52,
217, 525-26, 528, 559, 574

Цемах (пос.) 291

Цфат 75, 83, 254, 292, 452,
456, 458, 468, 546

"Черные пантеры" 46, 199,
205, 207

Чехословакия 7, 13, 212

Шазар Шнеур Залман 28,
150, 303

Шалом ахшав (движение) 58,
68, 206

- Шамир Ицхак 58-59, 69,
 157, 206-207
 Шамир Моше 202
 Шарет Моше 16, 18, 157,
 185, 190, 193, 295
 Шарон 126-28, 133, 546
 Шарон Ариэль (Арик) 49,
 57, 59, 65, 68, 70, 198,
 200, 203, 206, 579
 Шестидневная война 32-33,
 194-98, 218-19, 221, 298,
 324, 513-14, 523
 Шим'он бар Иохай 452
 Шомрон (Самария) 126, 128
 Шфар'ам 103
 Шхем 100

 Эвен Абба 37
 Эйлат 29, 138, 213-14, 217,
 228, 402, 473
 Эйн-Харод 142, 293
 Эйн-Ход 292

 Эйтан Рафаэль 203
 Эйхман Адольф 25, 513, 165
 Эл-'Ал 11, 38, 203, 402
 Элиав Арье ("Лева") 198
 Эмуна (орг-ция) 261
 "Энтеббе" операция 55
 Эрлих Симха 60
 Эфиопия 88, 252-53
 Эшкол Леви 28, 33, 48, 52,
 157, 190-91, 193-94, 214, 217
 Эштаол 133

 Югославия 7
 Южная Африка 510

 Явне 97
 Явнеэли Шмуэль 77
 Ядин Игаэл 199, 201
 Яммит 49, 63, 579
 Япония 293
 Яффа 76, 102, 134-35, 139,
 254, 266, 457-58

עיריית חיפה / מינהל החת"ר
 אור לחיבור השכלה ואסכולה. הח' לספרות
 הספריה הצבורית ע"ש ש. סבזגר
 סס'

74697/8

КНИГИ ИЗД-ВА „БИБЛИОТЕКА-АЛИЯ”

1. Леон Юрис. ЭКСОДУС. Книга 1
2. Леон Юрис. ЭКСОДУС. Книга 2
3. Д-р А. И. Кауфман. ЛАГЕРНЫЙ ВРАЧ
4. Сарра Нешамит. ДЕТИ С УЛИЦЫ МАПУ
5. Арье (Лева) Элиав. НАПЕРЕГОНКИ СО ВРЕМЕНЕМ
6. Д-р Е. Хисин. ДНЕВНИК БИЛУЙЦА
7. Макс Брод. РЕУВЕНИ, КНЯЗЬ ИУДЕЙСКИЙ
8. 6 000 000 ОБВИНЯЮТ (Процесс Эйхмана)
9. А. И. Гешель. ЗЕМЛЯ ГОСПОДНЯ
10. НА ОДНОЙ ВОЛНЕ. Еврейские мотивы в русской поэзии
11. Натан Альтерман. СЕРЕБРЯНОЕ БЛЮДО
12. Шаул Черниховский. СТИХИ И ИДИЛЛИИ
13. Теодор Герцль. ИЗБРАННОЕ
14. Ахад-Гаам. ИЗБРАННЫЕ СОЧИНЕНИЯ
15. Ахарон Мегед. ХЕДВА И Я
16. Яков Цур. И ВОССТАЛ НАРОД
17. Р. и У. Черчилль. ШЕСТИДНЕВНАЯ ВОЙНА
18. ПРИДЕТ ВЕСНА МОЯ. Стихи советского еврея
19. Говард Фаст. МОИ ПРОСЛАВЛЕННЫЕ БРАТЬЯ
20. И. Домальский. РУССКИЕ ЕВРЕИ ВЧЕРА И СЕГОДНЯ
21. Игал Аллон. ОТЧИЙ ДОМ
22. Юлия Шмуклер. УХОДИМ ИЗ РОССИИ
23. Хана Сенеш. ДНЕВНИК
24. ЕВРЕИ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ (1917 - 1967)
25. Ш. Й. Агнон. ИДО И ЭЙНАМ. Рассказы, повести, главы из романов.
26. Элизер Смоли. ОНИ БЫЛИ ПЕРВЫМИ
27. Тувия Божиковский. СРЕДИ ПАДАЮЩИХ СТЕН
28. ОЧЕРК ИСТОРИИ ЕВРЕЙСКОГО НАРОДА. Книга 1
29. ОЧЕРК ИСТОРИИ ЕВРЕЙСКОГО НАРОДА. Книга 2
30. А. Итай и М. Нейштат. ЧЕРЕЗ ТРИ ПОДПОЛЬЯ
31. Эли Люксембург. ТРЕТИЙ ХРАМ

32. С. Г. Фруг. СТИХИ И ПРОЗА
33. Р. Губер. КНИГА БРАТЬЕВ
34. ЭРЕЦ-ИСРАЭЛЬ. Географический очерк
35. Дж. и Д. Кимхи. ПО ОБЕ СТОРОНЫ ХОЛМА
36. И. Башевис-Зингер. РАБ
37. Р. Бонди. ЭНЦО СЕРЕНИ
38. Иегуда Галеви. СЕРДЦЕ МОЕ НА ВОСТОКЕ
39. Шломо Цемах. ГОД ПЕРВЫЙ
40. Шаул Авигур. С ПОКОЛЕНИЕМ ХАГАНЫ
41. Ханох Бартов. ВОЗМУЖАНИЕ
42. Ружка Корчак. ПЛАМЯ ПОД ПЕПЛОМ
43. Бернард Маламуд. ПОМОЩНИК
44. ДРУЗЬЯ РАССКАЗЫВАЮТ О ДЖИММИ
45. МОЙ ПУТЬ В ИЗРАИЛЬ. Сборник очерков
46. Моше Натан. БИТВА ЗА ИЕРУСАЛИМ
47. Ицхак Маор. СИОНИСТСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В РОССИИ
48. Ицхак Шенхар. СЫНЫ ЗДЕШНИХ МЕСТ
49. Генри Рот. НАВЕРНО ЭТО СОН
50. СОЦИАЛЬНАЯ ЖИЗНЬ И СОЦИАЛЬНЫЕ ЦЕННОСТИ
ЕВРЕЙСКОГО НАРОДА
51. Моше Шамир. ОН ШЕЛ ПО ПОЛЯМ
52. Ахарон Мегед. ЗА СЧЕТ ПОКОЙНОГО
53. Давид Маркиш. ПРИСКАЗКА
54. МАКОВЫЙ ХОЛМ. Рассказы о жизни в киббуцах
55. Джон Орбах. РИКША
56. Иосеф Гедалиа Клаузнер. КОГДА НАЦИЯ БОРЕТСЯ
ЗА СВОЮ СВОБОДУ
57. Исаак Бабель. ДЕТСТВО И ДРУГИЕ РАССКАЗЫ
58. Проф. И. Слуцкий. ИСТОРИЯ ХАГАНЫ. Книга 1
59. Проф. И. Слуцкий. ИСТОРИЯ ХАГАНЫ. Книга 2
60. Андре Шварц-Барт. ПОСЛЕДНИЙ ИЗ ПРАВЕДНИКОВ
61. Эммануэль Литвинов. ПУТЕШЕСТВИЕ ПО МАЛОЙ
ПЛАНЕТЕ
62. Владимир (Зеев) Жаботинский. ИЗБРАННОЕ
63. Мартин Бубер. ИЗБРАННЫЕ ПРОИЗВЕДЕНИЯ
64. Макс И. Даймонт. ЕВРЕИ, БОГ И ИСТОРИЯ
65. Сол Беллоу. ПЛАНЕТА м-ра СЭММЛЕРА
66. ЕВРЕЙСКАЯ ИСТОРИЯ И РЕЛИГИЯ. Сборник:
И. Кауфман. Библейская эпоха
Л. Финкелстайн. Еврейская вера и претворение ее в жизнь
Ш. Эттингер. Корни современного антисемитизма
67. А. Суцкевер. ЗЕЛЕНЫЙ АКВАРИУМ

68. АНТИСЕМИТИЗМ В СОВЕТСКОМ СОЮЗЕ. Сборник
69. СКОПУС. Антология поэзии и прозы писателей-репатриантов из СССР
70. Ури Дан. ОПЕРАЦИЯ ЭНТЕББЕ
71. Моше Шамир. СВОИМИ РУКАМИ
72. Л. Коллинз и Д. Лапьер. О, ИЕРУСАЛИМ!
73. М. Новомейский. ОТ БАЙКАЛА ДО МЕРТВОГО МОРЯ
74. М. Гесс. РИМ И ИЕРУСАЛИМ
75. Ф. Кандель. ВРАТА ИСХОДА НАШЕГО
76. Ф. Баазова. ПРОКАЖЕННЫЕ
77. А. Шлионский. ГОРЫ ГИЛЬБОА
78. Иехуда Бурла. ПОХОЖДЕНИЯ АКАВЬИ
79. Х. Н. Бялик и И. Х. Равницкий. АГАДА
80. ИСКУССТВО В ЕВРЕЙСКОЙ ТРАДИЦИИ
81. ДВЕ КОНЦЕПЦИИ ЕВРЕЙСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ:
Б. Динур. Исторические основы возрождения Израиля
С. Дубинов. Письма о старом и новом еврействе
82. ЕВРЕЙСКАЯ СРЕДНЕВЕКОВАЯ ПОЭЗИЯ В ИСПАНИИ
83. Ханох Бартов. ВЫДУМЩИК
84. Гилель Бутман. ЛЕНИНГРАД — ИЕРУСАЛИМ С ДОЛГОЙ ПЕРЕСАДКОЙ
85. Жак Дерожи. ТАЙНА СУДНА „ЭКСОДУС-1947“
86. Цивья Любеткин. В ДНИ ГИБЕЛИ И ВОССТАНИЯ
87. М. Стейнберг. ОСНОВЫ ИУДАИЗМА
88. А. Кестлер. ВОРЫ В НОЧИ
89. Я СЕБЯ ДО КОНЦА РАССКАЗАЛА. Сборник стихов
90. Ада Серени. КОРАБЛИ БЕЗ ФЛАГОВ
91. Иехуда Атлас. ХОТЬ НА ВИСЕЛИЦУ
92. М. Стейнберг. КАК СОРВАННЫЙ ЛИСТ
93. Н. Полетика. ВИДЕННОЕ И ПЕРЕЖИТОЕ
94. Эли Визель. ЛЕГЕНДЫ НАШЕГО ВРЕМЕНИ
95. Альбер Мемми. ОСВОБОЖДЕНИЕ ЕВРЕЯ
96. Шломо Авинери. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ЕВРЕЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ
97. МЫ НАЧИНАЛИ ЕЩЕ В РОССИИ. Воспоминания
98. Хаим Градс. АГУНА (БЕЗМУЖНЯЯ ЖЕНА)
99. Луи Финкелстайн. РАББИ АКИВА
100. Хаим Вейцман. В ПОИСКАХ ПУТИ. Книга 1
101. Хаим Вейцман. В ПОИСКАХ ПУТИ. Книга 2
102. Муия М. Мардор. СЕКРЕТНАЯ МИССИЯ

103. Феликс Розинер. СЕРЕБРЯНАЯ ЦЕПОЧКА
104. Владимир Лазарис. МОЯ ПЕРВАЯ ВОЙНА
105. Михаэль Бар-Зохар. БЕН-ГУРИОН. Биография. Книга 1
106. Михаэль Бар-Зохар. БЕН-ГУРИОН. Биография. Книга 2
107. ИВРИТ — ЯЗЫК ВОЗРОЖДЕННЫЙ. Сборник статей
108. Ахарон Аппельфельд. ПОРА ЧУДЕС
109. Гилель Бутман. ВРЕМЯ МОЛЧАТЬ И ВРЕМЯ ГОВОРИТЬ
110. Голда Меир. МОЯ ЖИЗНЬ. Книга 1
111. Голда Меир. МОЯ ЖИЗНЬ. Книга 2
112. Василий Гроссман. НА ЕВРЕЙСКИЕ ТЕМЫ. Книга 1
112. Василий Гроссман. НА ЕВРЕЙСКИЕ ТЕМЫ. Книга 2
113. В ОТКАЗЕ. Сборник
114. Гершом Шолем. ОСНОВНЫЕ ТЕЧЕНИЯ В ЕВРЕЙСКОЙ МИСТИКЕ. Книга 1
115. Гершом Шолем. ОСНОВНЫЕ ТЕЧЕНИЯ В ЕВРЕЙСКОЙ МИСТИКЕ. Книга 2
116. Эфраим Урбах. МУДРЕЦЫ ТАЛМУДА
117. В ПОИСКАХ ЛИЧНОСТИ. Сборник рассказов современных израильских писателей
118. Владимир (Зеев) Жаботинский. ПОВЕСТЬ МОИХ ДНЕЙ. Воспоминания
119. Оскар Минц. ПРИЗМЫ
120. Игал Аллон. ЩИТ ДАВИДА
121. Моше Даян. ЖИТЬ С БИБЛИЕЙ
122. Иерухам Кохен. ВСЕГДА В СТРОЮ. Записки израильского офицера
123. Исраэль Таяр. СИНАГОГА — РАЗГРОМЛЕННАЯ, НО НЕПОКОРЕННАЯ
124. Виталий Рубин. ДНЕВНИКИ. ПИСЬМА. Книга 1
125. Виталий Рубин. ДНЕВНИКИ. ПИСЬМА. Книга 2
126. Анита Шапира. БЕРЛ. Книга 1
127. Анита Шапира. БЕРЛ. Книга 2
128. Хаим Гвати. КИББУЦ: ТАК МЫ ЖИВЕМ
129. Виктория Левитина. РУССКИЙ ТЕАТР И ЕВРЕИ. Книга 1
130. Виктория Левитина. РУССКИЙ ТЕАТР И ЕВРЕИ. Книга 2
131. Януш Корчак. ИЗБРАННОЕ
132. Ашер Бараш. ИСТОРИЧЕСКИЕ НОВЕЛЛЫ
133. Ицхак Орен (Надель). МОЯ КАМЕНОЛОМНЯ
134. Андре Неер. КЛЮЧИ К ИУДАИЗМУ
135. Ицхак Зив-Ав. ГОВОРЯТ, ЕСТЬ СТРАНА...

136. Эрбер Ле Поррье. ВРАЧ ИЗ КОРДОВЫ
137. ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ. Становление и развитие.
Книга 1
138. ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ. Становление и развитие.
Книга 2
139. ИЗРАИЛЬ. Географический справочник
140. Шломо Гилель. С ВЕТРОМ ВОСТОКА
141. М. Бейзер. ЕВРЕИ В ПЕТЕРБУРГЕ
142. Абба Ковнер. КНИГА СВИДЕТЕЛЬСТВ
143. Авигдор Шинан. МИР АГГАДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
144. Давид Роскис. ВОПРЕКИ АПОКАЛИПСИСУ
145. Томас Мани. О НЕМЦАХ И ЕВРЕЯХ
146. Рамбам (Маймонид). ИЗБРАННОЕ. Книга 1
147. Рамбам (Маймонид). ИЗБРАННОЕ. Книга 2
148. И. Ахарони, Б. Рутенберг. ПО СЛЕДАМ ЦАРЕЙ
И БУНТАРЕЙ
149. И. Гутман, Х. Шацкер. КАТАСТРОФА И ЕЕ ЗНАЧЕНИЕ
150. Амос Эттингер. СЛЕПОЙ ПРЫЖОК
151. Феликс Кандель. СЛОВО ЗА СЛОВО
152. Ицик Мангер. ЖИЗНЬ В РАЮ
153. Леон Юрис. МИЛАЯ, 18. Книга 1
154. Леон Юрис. МИЛАЯ, 18. Книга 2
155. Коннор О'Брайен. ОСАДА
156. И. Башевис-Зингер. Сборник рассказов
157. Давид Шахар. ЛЕТО НА УЛИЦЕ ПРОРОКОВ
158. Владимир (Зеев) Жаботинский. САМСОН НАЗОРЕЙ

МОЛОДЕЖНАЯ СЕРИЯ

1. Рут Сэмюэлс. ПО ТРОПАМ ЕВРЕЙСКОЙ ИСТОРИИ
2. Дорит Оргад. МАЛЬЧИК ИЗ СЕВИЛЬИ
3. Ури Орлев. ОСТРОВ НА ПТИЧЬЕЙ УЛИЦЕ
4. Амос Оз. СУМХИ
5. Шмуэль Хуперт. ЛЬВЫ В ИЕРУСАЛИМЕ
6. Й. Сегал. ТАК ПОСТУПАЛИ НАШИ МУДРЕЦЫ
7. Яэль Розман. МОЙ РОМАН С БЕН-ГУРИОНОМ
И ПНИНОЙ
8. Двора Омер. ПЕРВЕНЕЦ ДОМА БЕН-ИЕХУДЫ
9. Сами Михээль. ПАЛЬМЫ В БУРЮ
10. Шмуэль Авидор-Хакохен. И СОТВОРИЛ БОГ...

11. Двора Омер. ЛЮБИТЬ ДО КОНЦА
12. Юрий Суль. ПАРТИЗАНЫ ДЯДИ МИШИ
13. Ицхак Ной. РОН И ДЖУДИ
14. И. Башевис-Зингер. ГАСНУЩИЕ ОГНИ. Сборник рассказов
и сказок для детей
15. Эстер Файн. ХАДАС
16. Н. Гутман и Э. Бен-Эзер. МЕЖДУ ПЕСКАМИ И
НЕБЕСНОЙ СИНЬЮ
17. АНТОЛОГИЯ ДЕТСКОЙ ИВРИТСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Книга 1
18. АНТОЛОГИЯ ДЕТСКОЙ ИВРИТСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Книга 2

**ТРЕБУЙТЕ КНИГИ
ИЗДАТЕЛЬСТВА
„БИБЛИОТЕКА-АЛИЯ”
ВО ВСЕХ МАГАЗИНАХ
РУССКОЙ КНИГИ**

**Наши книги можно заказать
также по адресу:
P.O.B. 4140
91041 Jerusalem
Israel**

